

立法會公務員及資助機構員工事務委員會
二零零二年三月十八日會議

《二〇〇二至〇三財政年度政府財政預算案》——
與公務員有關的事項

目的

本文件概述《二〇〇二至〇三財政年度政府財政預算案》（財政預算案）中與公務員有關的事項。

財政預算案演辭

2. 二零零二年三月六日，財政司司長在立法會宣讀二〇〇二至〇三年度財政預算案演辭，其中提及兩項與公務員有關的事項，分別是二零零二年公務員薪酬調整和控制公務員編制工作的進度。演詞摘錄載於附件。

公務員薪酬

3. 財政司司長在財政預算案演詞中表示，在編製政府中期開支預測時，開支的計算基礎是由二零零二年十月一日起，公務員可能減薪百分之四點七五，資助機構在員工開支方面的資助金也可能以同樣幅度下調。財政司司長又指出，政府會沿用現行公務員每年調整薪酬的機制，決定二零零二年的薪酬調整。

4. 根據現行機制，政府在決定公務員每年的薪酬調整幅度前，會考慮私營機構薪酬趨勢調查的結果和其他重要因素，包括財政開支、經濟情況、生活指數的變化、職方的薪酬調整要求和員工士氣。二零零二年薪酬趨勢調查的結果將於五月公布；屆時政府會審慎考慮所有有關因素，然後就今年的公務員薪酬調整作出最後決定。

5. 我們要強調政府目前仍未就二零零二年的公務員薪酬調整作出決定。百分之四點七五這數字純粹是為計算開支預測而作出的假設數字。該數字考慮到部分職級（即首長級薪級表第3點及以上職級）的公務員自一九九七年七月至今獲得的累積加薪幅度。自一九九七年六月三十日以來，這些職級的人員僅在二零零一年公務員薪酬調整時獲得加薪一次，加幅為百分之四點九九，減薪百分之四點七五剛好抵銷這個加幅。不過，各薪金級別的確切調整幅度，還須由政府按現行機制在考慮所有有關因素後才作出決定。

6. 如果最後決定公務員必須在二零零二至零三財政年度減薪，為求穩妥並為確保減薪決定能夠順利落實，我們打算通過立法程序予以實施，並由法例通過後的指定日期（在編製中期開支預測時假設為二零零二年十月一日）起生效，不具追溯力。

7. 二〇〇二至〇三年度財政預算案中中期開支預測就公務員可能減薪所作的假設，不會影響現正進行的二零零二年薪酬趨勢調查。值得注意的是，列為薪酬趨勢調查對象的公司必須符合若干條件，包括是獲公認為穩定的好僱主，一向以合理而有系統的方法管理薪酬事宜；以及在釐定本身的薪酬調整幅度時，不以政府的薪酬調整幅度作為主要的考慮因素。另一方面，公務員可能減薪的假設也不會影響正在進行的公務員薪酬政策和制度檢討。該項檢討由公務員薪俸及服務條件常務委員會聯同紀律人員薪俸及服務條件常務委員會和首長級薪俸及服務條件常務委員會進行；第一階段的檢討工作是分析研究其他政府在公務員薪酬管理方面的最佳方法，結果會在二零零二年年中公布。

8. 我們完全理解公務員同事對可能減薪一事所表達的關注。我們在考慮任何可能影響公務員薪酬的事宜時，一定會堅守合法、合理、合情的原則，對公務員公道，也向市民負責。

控制公務員編制的工作

9. 在本委員會二零零二年二月十八日的會議上，我們曾提交文件（立法會 CB(1) 1034/01-02(02) 號文件），向議員匯報控制公務員編制工作的最新進展。截至二零零二年一月一日止，公務員編制約為 184 300 個職位，較二零零零年三月減少 7%，並已回復至一九八六至八七財政年度的水平。相對而言，香港人口由一九八七年至今增加了 114 萬，增幅為 20%。

10. 我們將於二零零二年三月三十一日達到目標，把公務員編制減至 181 000 個職位。根據二零零二至零三財政年度預算，公務員編制會在該財政年度進一步減至 180 130 個職位。減省公務員編制有助於控制公共開支。在扣除公務員加薪和增薪點開支後，二零零一至零二財政年度的公務員薪酬，會較一九九九至二零零零財政年度減少約 14.3 億元。

11. 此外，各部門會繼續減省工序、精簡架構和人手，以騰出資源應付更多更新的服務需求。我們亦會讓私營機構更多參與提供公共服務。我們決意確保公共服務在質素和範疇方面都不會因此受到影響。

公務員事務局
二零零二年三月

《二〇〇二至〇三財政年度政府財政預算案》——
二零零二年三月六日立法會會議上財政司司長演詞摘要

公務員薪酬

67. 我剛才表示，需要控制以現金價格計算的政府開支增長，而員工開支佔政府經營開支的比重高達七成。鑑於嚴峻的財政狀況，在編製政府中期開支預測時，開支的計算基礎是，公務員可能減薪百分之四點七五，以及資助機構在員工開支方面的資助金可能以同樣幅度下調。提出可能減薪百分之四點七五，是考慮到各級公務員自一九九七年七月以來獲得不同的累積加薪幅度。

68. 按照現時機制，每年政府會參考私營機構薪酬趨勢調查的結果、政府的財政狀況及其他因素，才作出公務員薪酬調整的決定。今年度的私營機構薪酬趨勢調查的結果將於五月公布，屆時，政府會根據現行機制在考慮所有因素後，作出最後決定。任何公務員減薪的決定會通過立法程序落實。假設減薪在今年十月一日起實施，並假設減幅為百分之四點七五，政府在二〇〇二/〇三年度可減少開支約 30 億元，全年可減少開支約 60 億元。

69. 上個月，我與公務員中央評議會和多個公務員工會的代表見面，我瞭解他們的立場。我相信政府的同事和資助機構明白，政府面對嚴峻的財政狀況，長期財赤對香港各方面發展都會造成負面影響。事實上，不少同事主動向我表示，願意與市民共渡時艱。

善用資源

70. 政府亦會嚴格控制各級公務員人手的增長。政府在去年提出將公務員編制減至十八萬一千左右。通過政府各部門、各職系的努力，我們在二〇〇二/〇三年度可如期達到目標。

71. 此外，政府會檢討各項服務的需求，釐定優先次序，調配資源。各部門亦須採取措施，減省工序，精簡架構和人手，以騰出資源應付新需要。政府會繼續利用市場力量，加強與私營機構合作，以不同方式為市民提供更好、更快的服務。