

二零零二年一月十七日

資料文件

立法會保安事務委員會

美沙酮治療計劃檢討

目的

本文件報告就衛生署的美沙酮治療計劃(以下簡稱“美沙酮計劃”)進行檢討的結果。

背景

2. 香港在提供戒毒治療和康復服務(以下簡稱“療康服務”)方面，採用多管齊下的方針，務求切合背景各異的藥物倚賴者的不同需要。療康服務包括懲教署的強迫戒毒計劃、衛生署的自願非住院式美沙酮代用治療或戒毒服務、非政府機構(包括福音戒毒團體)的自願住院治療計劃、醫院管理局轄下物質誤用診所及受資助非政府機構提供的混合住院及非住院服務，以及為邊緣青少年提供外展服務的輔導中心等。

3. 在各種不同的療康模式中，在一九七二年開始在香港運作的美沙酮計劃是唯一一種可照顧不適宜或不願意接受住院或其他治療方式藥物倚賴者需要的“代用”治療。美沙酮計劃提供自願門診式服務，讓藥物倚賴者可以與家人同住，如常工作，也可繼續從事各種日常活動。

4. 本港的美沙酮計劃分為兩種。藥物倚賴者可選擇“代用”治療法，服用由醫生開處足夠劑量的美沙酮代替非法吸食海洛英。他們也可以參加“戒毒”計劃，在一段時間內服用逐步減少劑量的美沙酮，以戒絕毒癮。

5. 香港的美沙酮計劃採取門戶開放政策，求診者不分性別、年齡、種族、宗教信仰或國籍，都可獲得服務。該計劃並無輪候名單，因此新求診者來到診所時即可獲得醫生接見。美沙酮計劃收取求診者的唯一準則，是他必須是醫學上無即時生命危險的鴉片類藥物倚賴者。求診者如因患病而被診治醫生認為不適宜接受美沙酮治療，會先獲轉介往專科診所或醫院接受診治，並建議他們在健康情況好轉後返回美沙酮診所接受治療。年齡在 21 歲以下或染上毒癮不足兩年的求診者，一般會先獲鼓勵參加住院戒毒治療及康復計劃。

6. 自從美沙酮計劃在一九七二年推行以來，政府一向密切監察該計劃的功用和成效。一九九九年五月，政府就美沙酮計劃進行全面檢討，以評估該計劃的功用和成效、確定須予改善的地方，並根據其他新近面世的藥物，研究除美沙酮以外的戒毒治療和代用藥物的可行性。

方法

7. 這次檢討由特設的工作小組負責進行，小組成員包括保安局禁毒處和衛生署的代表，以及禁毒常務委員會的委員。為支援檢討工作，政府更新了美沙酮求診者的資料。資料更新的目的，是分析美沙酮求診者的概況，研究他們在接受美沙酮治療前後的概況和觀感是否有所改變。有關人員選出共 7 669 名美沙酮求診者及 922 個新登記個案，作為調查對象。

8. 此外，有關人員亦進行了一項小組座談會研究，以收集上述調查所包括對象以外的目標團體的詳細概況資料，以及他們對美沙酮計劃的看法和觀感。調查對象共有五類(包括藥物倚賴者和提供服務機構)，共分成十個不同組別。至於小組座談會會晤，共有 80 人參加。另外，工作小組也閱覽了澳洲、加拿大、法國、新加坡、瑞士、荷蘭、美國、英國及新西蘭等海外國家應用美沙酮的資料，以及其他藥物的最新相關資料，包括納曲酮、左旋- α -乙酰美沙酮、丁丙諾啡和一些中藥的資料。

主要檢討結果

9. 有鑑於毒癮是一種慢性及容易重新染上的疾病，工作小組認為，現有的美沙酮計劃已達到宣稱的目標，並能有效協助藥物倚賴者如常工作和參與社交生活，同時有助減少服食過量藥物的行為、藥物引致的死亡，以及血液傳播疾病的蔓延。這次檢討也確認美沙酮計劃應繼續包含代用治療和戒毒這兩方面，以便為求診者提供選擇，但計劃的主流仍會是以“減低危害”為目標的代用治療。同時，檢討亦對這項計劃採取的門戶開放政策作出肯定，並確認計劃為有需要的人提供有效的服務。根據工作小組的觀察，在香港各項療康模式中，美沙酮計劃獲最多藥物倚賴者採用。這計劃的自願門診服務，以及長期設立和分布全港的診所網絡，使其成為本港最方便而又最容易參與的戒毒治療計劃之一。

10. 不過，考慮到美沙酮計劃目前的運作模式，以及這計劃仍有要進一步改善的地方，在權衡兩者之後，工作小組認為美沙酮計劃在提供服務方面，應側重以知識為基礎，同時，工作小組認為該計劃現有的支援服務亦應予改善。在這方面，當局可為美沙酮計劃的不同部分(即代用治療和戒毒)，訂立清楚明確的成績指標，並加強培訓員工。此外，由於門診戒毒服務主要的限制在於不夠徹底及監督工作和同輩支持不足，工作小組認為應考慮以納曲酮作為協助戒毒者不再重染毒癮的藥物，並應就此進行研究。同時，應加強有關美沙酮計劃的公眾教育，以促進社會人士對該計劃的認同，從而接納參加計劃的人。

11. 此外，鑑於參加美沙酮計劃的藥物倚賴者人數甚多，加強美沙酮診所與其他療康機構之間的轉介服務和協調，對協助求診者會有幫助。朝着這個方向發展，美沙酮計劃應該仍以服務對象為本。這計劃下的支援服務應予加強，從而在可能範圍內提供更全面的服務，尤其着重為服務對象提供持續的護理。

12. 建議摘要和最後檢討報告載於附件。

實施

13. 檢討工作已經完成，各有關機構現正在保安局領導下，跟進各項建議的實施情況。

14. 現正進行/準備進行的工作包括：

- (i) 為落實以知識為本的提供服務方式，我們現正修改衛生署及香港戒毒會用以供美沙酮求診者初次求診時使用的表格，以便向求診者收集更詳盡的相關資料。這些修訂預計在二零零二年初完成；
- (ii) 此外，考慮到求診者的複雜心理需要，我們計劃加強美沙酮診所提供的各項支援服務，包括為更多求診者提供個人輔導服務、舉辦更多輔導小組及家庭治療小組等。衛生署現正與香港戒毒會跟進，以落實這些措施；
- (iii) 衛生署及香港戒毒會現正舉辦更多訓練班及座談會，讓美沙酮診所的員工包括社工了解按照美沙酮計劃檢討推行的各項工作和新措施，並已排了兩次此類活動於在二零零二年舉行；
- (iv) 衛生署現正擴充深水埗美沙酮診所，以改善為求診者提供的服務。新設施將會包括一個健康教育室、專門為支援服務及個人輔導服務而設的多個房間，以及一個提供有關支援小組活動、健康教育及就業計劃的資料的資訊區。深水埗美沙酮診所的翻新工程已於二零零一年展開，預計於二零零二年二月完成；及
- (v) 醫院管理局已同意在資源許可的情況下，計劃與衛生署及有興趣的非政府機構合辦臨牀實驗，以評估香港以納曲酮作為協助戒毒者不再重染毒癮的藥物的成效。

保安局

二零零二年一月