

二零零二年四月九日  
討論文件

立法會保安事務委員會  
香港特別行政區(香港特區)身分證計劃進度報告

## 引言

本文件旨在向議員匯報香港特區身分證計劃的最新進展及闡述推行第二期計劃的財政需求。我們會在二零零二年四/五月向立法會財務委員會申請所需撥款。

## 背景

2. 二零零一年三月九日，財務委員會通過為數 747,037,000 元的非經常承擔額，推行第一期香港特區身分證計劃。有關撥款會用於把舊有的縮微膠卷身分證紀錄和紙張索引卡轉換為電子影像、購置及發展新的人事登記電腦系統、僱用系統推行所需的服務，以及購買 120 萬張空白的智能卡。

3. 在二零零一年十一月七日的會議上，我們向議員匯報計劃的進展，包括招標工作、卡面設計，以及為引進智能式身分證而需要進行的法例修訂等各項工作的進展。二零零二年二月二十六日，我們經由立法會 CB(2)1207/01-02(01)號文件，告知議員供應 120 萬張空白智能卡和推行新電腦支援系統(下稱“智能式身分證電腦系統”)的主要標書的招標結果。

## 最新發展

### 紀錄轉換工作

4. 我們於二零零一年九月批出把舊有的縮微膠卷身分證紀錄和一些舊式紙張索引卡轉換為電子影像的標書。經過兩個月的生產階段前測試，縮微膠卷身分證紀錄的大規模轉換工作按原定計劃於二零零二年一月十四日展開，轉換工作進行順利。我們有信心，一九八七年七月一日後簽發的身分證的

紀錄，可於二零零三年五月新身分證面世前全部數碼化，以便實施新工作流程，從而加快檢索舊有紀錄。

## 系統分析和設計

5. 主要標書批出後，承辦商已着手進行系統分析和設計工作。入境事務處(入境處)的項目推行小組正與承辦商緊密合作，承辦商已得知各項用戶需求，以及前端和後端運作程序的詳情。我們計劃在二零零二年四月底前完成系統分析和設計工作。

## 第二次私穩影響評估

6. 根據首個私穩影響評估報告的建議，入境處承諾在計劃的不同階段，即在敲定系統分析和設計及運作程序前，以及在系統接入三個月後，再進行私穩影響評估。

7. 我們於二零零二年二月九日發出工作簡介，邀請有關的顧問公司就第二次私穩影響評估研究提交建議；招標期於二零零二年二月二十六日截止。跨部門評審小組經詳細審議後，甄選了一間合資格的顧問公司承接這項工作。我們剛開始進行研究工作，並希望於二零零二年四月完成。第二次私穩影響評估以新電腦系統的技術設計為研究重點。我們的目標，是確保上文第 5 段所述的擬議系統設計能充分保障個人資料私穩，以及任何改善措施都能趕及於系統發展工作展開前付諸實行。

## 保安檢討

8. 為確保新電腦系統安全可靠，入境處於二零零二年二月二十八日另行招標，邀請合資格的保安專家檢討擬發展的系統的保安設計，以及研究新系統能否完全符合智能式身分證電腦系統標書所訂的保安要求。招標期於二零零二年三月十四日截止，一間保安顧問公司亦已選出。有關保安檢討將於四月初展開，大概四星期完成。檢討結果和建議會於系統分析和設計工作後期加入系統的保安設計內。

## 第二期計劃的撥款申請

9. 二零零一年三月，我們就推行第一期計劃向財務委員會申請撥款，並表示會於二零零二年年初提交另一份文件，申請增加 794,404,000 元的非經常承擔額，以便進行第二期計劃所訂的工作。第二期計劃的主要工作包括設立九間新身分證簽發辦事處、購買 590 萬張空白的智能卡、招聘和訓練 852 名人員進行身分證換領計劃、為新身分證簽發辦事處購置派籌系統和預約系統的硬件、軟件、推行服務，以及進行宣傳工作等。

10. 我們計劃在二零零三年五月簽發首張智能式身分證，並於二零零三年七月左右展開身分證換領計劃。由現時起計，我們只餘下不足 12 個月時間物色設立九個新身分證簽發辦事處的合適地點、進行佈置、裝設和測試所需的電腦器材。與此同時，我們還須進行多項實施工作，其一是招聘和訓練 852 名在這些辦事處工作的人員。為免延誤，我們必須盡快就第二期計劃申請撥款，並開展工作。

11. 我們已就推行第二期計劃制訂成本預算如下：

	<u>港幣</u> (千元)
(a) 用以設立派籌和預約系統的電腦硬件和軟件	12,051
(b) 系統推行服務，即顧問研究(例如私穩影響評估和於計劃後期進行的保安評估)	4,750
(c) 第二年及以後的智能卡成本	203,111
(d) 宣傳工作	11,250
(e) 九間新身分證簽發辦事處的電腦場地預備工程	116,117
(f) 合約僱員開支	237,347

(g) 應急費用 24,573

總計 609,199

12. 第二期計劃的非經常承擔總額現估計為 609,199,000 元，由本年度起至二零零七／零八年度，分六年承擔。第二期計劃的修訂預算較二零零一年三月九日財務委員會 FCR(2000-01)82 號文件所述的原本預算 794,404,000 元，減少 185,205,000 元(-23.3%)。主要的修訂項目於下文第 13 至 15 段闡述。

13. 與上一次提交的文件比較，購買 590 萬張特製的空白智能卡的成本減少了 204,638,000 元(-50.2%)。預算大幅下調，主要是考慮到系統承辦商採取了競爭性定價策略。我們會另行招標，購買這 590 萬張智能卡，應付現有人事登記辦事處的初步需求，以及供身分證換領計劃之用。

14. 主要標書批出後，入境處更明確知道新身分證簽發辦事處和人事登記處辦事處的需用面積。電腦場地準備工程的成本增加 26,967,000 元(+30.2%)，原因是新人事登記系統採用新工作流程後，有關辦事處需要較大辦公地方。

15. 應急費用減少 7,534,000 元(-23.5%)，是由於在計算上文所述智能卡成本的減幅和電腦場地準備工程成本的增幅後，淨成本減少，致使應急費用也按比例減少。

16. 鑑於招標價格比預期為低，預計第一期計劃的相關項目可節省開支。我們向財務委員會提交文件，要求增加承擔額，推行第二期計劃時，會計及這些節省所得的款項。

### 推行計劃

17. 香港特區身分證計劃的擬議推行計劃及計劃進度如下：

工作 時間

(a) 獲撥款推行第一期計劃 二零零一年三月九日

- |     |  |                      |
|-----|--|----------------------|
| (b) | 紀錄轉換                                   | 二零零二年一月至<br>二零零四年年中  |
| (c) | 法例修訂——首讀及二<br>讀《2001年人事登記<br>(修訂)條例草案》 | 二零零二年一月九日            |
| (d) | 系統分析和設計                                | 二零零二年二月至四<br>月       |
| (e) | 系統發展                                   | 二零零二年四月至十<br>月       |
| (f) | 就預約和派籌系統招標                             | 二零零二年六月              |
| (g) | 系統測試                                   | 二零零二年九月至十<br>一月      |
| (h) | 設立新身分證簽發辦事<br>處和裝設電腦器材                 | 二零零二年十月至<br>二零零三年四月  |
| (i) | 用戶驗收測試及培訓                              | 二零零二年十一月至<br>二零零三年七月 |
| (j) | 系統推行                                   | 二零零三年五月              |
| (k) | 身分證換領計劃                                | 二零零三年七月至<br>二零零七年六月  |

保安局  
二零零二年四月二日