

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1120/01-02號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/EA/1

立法會環境事務委員會與立法會交通事務委員會 聯席會議紀要

日 期：2002年1月15日(星期二)
時 間：上午10時45分
地 點：立法會大樓會議室A

出席委員：立法會環境事務委員會委員

蔡素玉議員(主席)
何秀蘭議員(副主席)
* 何鍾泰議員, JP
陳婉嫻議員, JP
黃容根議員
羅致光議員, JP
* 張宇人議員, JP
勞永樂議員
* 劉炳章議員
余若薇議員, SC, JP

立法會交通事務委員會委員

劉健儀議員, JP(主席)
劉千石議員, JP
譚耀宗議員, GBS, JP
鄧兆棠議員, JP
梁富華議員, MH, JP

非委員的議員

涂謹申議員
霍震霆議員, SBS, JP

缺席委員 : 立法會環境事務委員會委員

李柱銘議員, SC, JP

單仲偕議員

* 劉江華議員

劉慧卿議員, JP

胡經昌議員, BBS

麥國風議員

立法會交通事務委員會委員

朱幼麟議員, JP

何俊仁議員

周梁淑怡議員, JP

陳國強議員

黃宏發議員, JP

鄭家富議員

石禮謙議員, JP(副主席)

陳偉業議員

黃成智議員

(* 亦為立法會交通事務委員會委員)

出席公職人員 : 環境食物局

副局長

周達明先生

首席助理局長

陳偉基先生

環境保護署

首席環境保護主任

莫偉全先生

列席秘書 : 總主任(1)1
余麗琮小姐

列席職員 : 總主任(1)2
劉國昌先生

高級主任(1)2

鄧曾藹琪女士

高級主任(1)1
游德珊女士

經辦人／部門

I. 選舉主席

由於聯席會議開始時未能湊夠法定人數，委員同意將會議視作環境事務委員會的會議舉行，並由蔡素玉議員主持會議。聯席會議其後在上午10時50分有足夠數目的委員抵達，足以組成所需的法定人數。

II. 為歐盟前期重型柴油車輛安裝減少粒子排放的設備

(立法會CB(1)769/00-01(01)號文件 —— 由立法會秘書處擬備的背景資料摘要

立法會CB(1)769/01-02(02)號文件 —— 政府當局提供的資料文件)

2. 環境食物局副局長特別提述政府當局諮詢文件的要點，藉以向委員簡介為歐盟前期重型柴油車輛安裝催化器的試驗計劃結果。他表示政府當局打算在未來數月內向財務委員會申請撥款，為大約41 000輛歐盟前期重型柴油車輛安裝催化器或其他裝置。財務委員會若通過撥款，政府當局會在短期內招標，並會在2002年年中批出合約。政府當局會給予中標人士足夠時間找尋適當地點進行安裝工程，並會訓練足夠的技術人員進行安裝工作。預計有關安裝計劃可在2002年9月展開，並在2004年年中前完成。

鼓勵更換歐盟前期重型柴油車輛的措施

3. 劉千石議員表示，職工會聯盟(下稱“職工盟”)屬下各個運輸工會均支持建議中由政府當局負擔費用的安裝計劃。但職工盟認為鼓勵車主以新的歐盟型號車輛取代較舊和較易造成污染的柴油車輛，才是減少路邊空氣污染最有效的方法。就此，他詢問政府當局會否考慮豁免更換重型柴油車輛的車主的首次汽車登記稅，藉以鼓勵車主更換舊車。

4. 環境食物局副局長表示，安裝催化器的計劃主要針對在5至6年內須要更換新車的重型柴油車輛。為車輛安裝催化器是一項中期措施，讓車主在按自然損耗情

況更換新車前減少廢氣的排放。政府當局曾研究多個方法，以鼓勵車主提早以新的歐盟型號車輛取代現有較舊的柴油車輛(包括輕型和重型車輛)，但認為提供正反兩種誘因，並將該等誘因互相結合，是鼓勵車主提早更換車輛最有的效方法。正面誘因可以是在更換舊車時給予首次汽車登記稅寬減優惠，而反面誘因則可以是提高較舊車輛每年的牌費。如果完全豁免所有歐盟前期車輛的首次汽車登記稅，在稅收方面的損失約為28億至30億元。他曾就採用該項雙管齊下的方案諮詢運輸業，但業界反對實施反面誘因。他請委員參考瑞典的安排，當地禁止15年或以上車齡的車輛進入市區若干地區，而德國則向造成較多污染的車輛徵收較高的道路稅。

5. 劉議員強調政府當局有需要在解決污染問題方面較為主動積極。環境食物局副局長表示，政府當局一直主動就消滅污染的措施諮詢運輸業。運輸業對正面誘因反應良好，但對反面誘因則顯然不表歡迎。儘管如此，政府當局仍會繼續與運輸業保持對話，以期找出令人接受的措施，藉以解決污染問題。

6. 劉健儀議員確認環境食物局副局長曾就上述雙管齊下的方案諮詢運輸業。但她認為，提供正面誘因應已足夠，因為在1990年代轉用無鉛汽油時，政府當局亦只提供正面誘因鼓勵車主轉用無鉛汽油。她又質疑引入反面誘因，促使車主不採用歐盟前期重型柴油車輛的做法是否恰當，因為該等車輛在1995年前是經政府批准進口的。她強調，安裝催化器的計劃只是一項中期措施，以新的歐盟型號車輛取代現時所有歐盟前期重型柴油車輛，才是徹底解決污染問題的方法。因此，豁免首次汽車登記稅的建議值得詳加研究，因為推行該建議雖耗資28億元，但與重型柴油車輛每輛的置換成本達100萬元相比，該筆款額相對來說只是小數目。

7. 環境食物局副局長認同提供稅務優惠或會有助鼓勵車主提早更換部分車輛，但表示此舉在減少車輛排放的廢氣總量方面幫助不大，因為該等車輛遲早一定會被符合最新歐盟排放標準的車輛所取代。此外，與重型柴油車輛的置換成本相比，建議豁免的首次汽車登記稅實在微不足道，並不會成為更換車輛的強大誘因。在決定日後的工作路向時，政府當局除考慮環境因素外，亦須顧及其他因素，例如財政方面的考慮。因此，政府當局認為，雙管齊下的方案包含正反誘因，是較為可行的方案。劉議員促請政府當局與運輸業保持對話，並補充表示，基於現時的經濟情況，業內人士未必有能力把其車輛更換為新的歐盟型號車輛。

8. 羅致光議員表示，政府當局可研究向更換車齡少於10年的歐盟前期柴油車輛的車主提供較優厚的稅項折扣，而非豁免所有更換歐盟前期柴油車輛的車主的首次汽車登記稅。另一方法是以廢氣排放量而非油缸容量作為車輛牌費分級收費制度的計算基準，使造成較多污染的歐盟前期柴油車輛須繳交較高的牌費。環境食物局副局長同意，由於不同型號柴油車輛(例如歐盟前期、歐盟I、II及III期車輛)排放廢氣的程度各有不同，按各類車輛排放廢氣的程度施加不同規定或會是可行的方法。政府當局會繼續就此事與運輸業保持對話。

為歐盟前期重型柴油車輛安裝廢氣消滅裝置的試驗計劃

9. 鑒於重型柴油車輛在停車後如須開動引擎，令車上的附屬設備可以繼續運作，這類車輛在安裝催化器後會排出白煙，劉千石議員詢問政府當局可否提供稅務優惠，鼓勵車主以歐盟的新型號車輛取代該類車輛。羅致光議員亦質疑政府當局在解決排放白煙問題前，在現階段立法強制規定安裝廢氣消滅裝置的做法是否恰當。環境食物局副局長澄清，政府當局在安裝廢氣消滅裝置計劃在2004年年中順利完成後，才會制定有關法例。屆時如未能解決排放白煙的問題，政府當局會考慮豁免該類須長期空轉引擎的車輛參與強制性安裝計劃。在此期間，政府當局會繼續探討解決此問題的方法。

10. 劉健儀議員表示，雖然運輸業普遍支持安裝廢氣消滅裝置的計劃，但擔心會否有足夠類型的催化器可供選擇，以及保養維修服務被壟斷的可能性。環境食物局副局長表示，待安裝廢氣消滅裝置計劃完滿結束及就強制安裝制定法例後，政府當局會擬備一份經核准的催化器清單，以供運輸業參考。催化器製造商如符合有關技術規格訂明的功能和安裝規定，可向環境保護署(下稱“環保署”)申請將其催化器納入經核准的催化器清單之內。按此安排，業界應無須擔憂在經核准的催化器種類方面欠缺選擇。當局迄今已確認7款催化器可用於安裝廢氣消滅裝置的計劃。在催化器的維修方面，環境食物局副局長表示，催化器通常無須定期維修。此外，服務供應商須為經核准的催化器提供5年保用期。

11. 鑒於本港有多款歐盟前期重型柴油車輛，劉議員擔心或會不易為不同種類車輛尋找適當的催化器。舉例而言，九龍巴士有限公司試驗了6款不同的催化器之後，才覓得一款適用於該公司巴士的催化器。她詢問政府當局會否在這方面向運輸業提供技術支援。首席環境保護主任表示，投標商須提供證據，證明其催化器可以

有效減低廢氣的排放，而承辦商亦須就催化器的性能進行抽樣檢查，如有需要，他們更須採取跟進行動。

為歐盟前期輕型柴油車輛安裝廢氣消滅裝置的計劃

12. 有關為24 000部歐盟前期輕型柴油車輛安裝廢氣消滅裝置的計劃，主席詢問其結果及有關裝置在減低廢氣排放方面的成效為何。環境食物局副局長表示，安裝廢氣消滅裝置的計劃已達致將車輛排放的粒子和黑煙平均減少30%的目標。政府當局計劃在短期內制定法例，強制規定歐盟前期輕型柴油車輛由2004年4月1日開始，必須安裝經核准的微粒過濾器或催化器。由於議員需要充分時間審閱有關法例，以期解決運輸業對強制安裝微粒過濾器及相關清潔規定提出的關注問題，劉健儀議員敦促政府當局，若他們打算按其建議的時間行事，便應在切實可行情況下盡快提交法例。環境食物局副局長表示，業界人士在清潔微粒過濾器方面應無任何問題，尤其是清洗過濾器後的污水可直接排入污水系統。至於強制規定歐盟前期輕型柴油車輛須安裝經核准的微粒過濾器或催化器的建議生效日期，環境食物局副局長表示，由於此舉在環境及衛生方面均對社會有利，政府當局有需要提早引入強制安裝的規定。但委員若認為應給予尚未參與安裝計劃的人士較多時間遵行安裝的規定，政府當局可更改有關生效日期。現時約有6 000輛歐盟前期輕型柴油車輛未有參與政府推行的安裝計劃。在該計劃結束前，政府當局再三提醒歐盟前期輕型小巴的車主須安裝經核准的微粒過濾器或催化器，結果在該計劃在臨近結束時，安裝有關設施的申請大幅增加。政府當局亦有在其催辦信中通知有關車主，政府當局計劃強制執行上述安裝規定。由於安裝微粒過濾器的過程十分簡單，需時僅15分鐘，未為車輛安裝有關設施的人士只需很短時間便可完成安裝工序。

III. 其他事項

13. 議事完畢，會議於上11時15分結束。

立法會秘書處
2002年2月22日