

立法會福利事務委員會
事務委員會秘書
立法會秘書處
議會事務部(2)
陳曼玲女士

(傳真號碼：2509-9055)

陳女士：

多謝閣下代表福利事務委員會主席陳婉嫻議員邀請本人出席事務委員會於2002年1月14日(星期一)舉行之會議。本人實盼能親臨出席會議，但因當日早有另一會議安排，因此未能親身出席分享己見，特此通知。

有見於當日之議程內容中的一項專題為「社區投資共享基金」，適逢本人在2001年10月18日於信報發表之一篇文章，題為「投資社區、共創生機」，現隨函附上文章副本，並以其中觀點及見解與大家共同分享，如有任何回應及提問，可直接與本人聯絡 (電話：2788-8903 或 電郵：sajulia@cityu.edu.hk)。

香港城市大學
公共管理及社會政策比較研究中心主任

(陶黎寶華博士)

連附件
2001年12月28日

陶黎寶華

城市大學公共管理及社會政策比較研究中心主任

投資社區 共創生機



公共政策 與倫理

特首在二〇〇一年施政報告，建議撥款三億元成立「社區投資共享基金」，目的是要「鼓勵市民發揮積極性，匯集個人、非牟利機構、商界等的智慧和力量，建立一套最有效的工作模式，用以解決各種社會問題」。政府強調基金不是一項福利，而是一項社會投資，顯示政府希望突破傳統的社會福利救助模式，推動社會服務發展，這是值得支持的目的。難以十分清楚看到它與以往的社區發展計劃有何重大分別。所以，政府要進一步闡釋福利和社會投資的分別何在，社會投資和經濟投資又有何分別。

盡量利用基層活力

其實特區政府提出的社會投資理念，跟很多西方福利國家近年積極研究發展的「第三部門」(The Third Sector)概念相近，目的是要建構在政府及市場以外的「第三部門」推動民間組織與政府機構一道合作，負起社區內公共事務的營運與管理職能，突破傳統的福利扶貧理念及以社會工作方法為主的社會政策典範，回應社會急劇改變及經濟轉型帶來的衝擊。

「第三部門」的出現，是要把政府與民間以往的「生產者」(producer)及「消費者」(consumer)的關係，轉化為「共同生產者」(co-producers)的關係，透過資助市民自發性的組合參與社會發展，讓他們運用多元的才能、力量，直接倡議、生產、營運及管理多元化的公共服務，既不完全依賴國家公營部門，也不僅靠市場機制或傳統社群福利團體，而是要盡量利用基層的活力，創造生機，藉以滿足市民需求及改善社區生活。建構「第三部門」是公共服務生產、營運方式變革的重要方案，有其深遠的目標，是要

把以「福利扶貧」為主導的社會政策轉化為「參與共創」為主導，具戰略性意義及效應，可以替社會自治，提出了現實基礎，推動社會結構性轉型，有助公民社會(Civil Society)的發展。

特區政府所建議的「社區投資共享基金」，反映香港社會政策在經濟轉型時期對求變的回應，從過往發展社會福利救助，轉移著重發展民間自願組織的潛能，強化不同社群的功能，作為生產、營運、管理公共事務的夥伴。這些民間自願組織，有別於一般的非



政府建議的「社區投資共享基金」反映社會政策在求變

政府組織或志願機構，後者的功能在於組織及策勵志願者獻身幫助有困難人士；前者功能在於建構基層活力，提供空間、渠道與資源，讓市民自發地參與公共事務，發展社會。

整個基金計劃是要發掘新動力、新模式、新組織去發展社會。這些民間組織的健康發展，有賴其自發性、自主性，和創造生機的靈活性。要更準切反映這個目標，「社區投資共享計劃」，實應改稱為「社區投資共生計劃」，否則容易被誤認為舊酒新瓶，仍停留在以往被動式、消極性的消費者社會政策理念，而非要建構市民共同參與，創造生機的積極精神。

發展市民參與與社會服務

因此這個計劃不應與以往的社區發展計劃，混為一談。後者以志願團體、主辦機構，作為主導，運用社會工作方法推行。社會投資共享計劃，目標是鼓勵市民自動、自發地組織起來，參加者的身份不是義務，不一定需要依賴任何團體或自願機構的統籌領導，更不一定採用社會工作方法或社會福利理念去實行，可以運用突破性的方式，例如合作社、協作社等，或更具新意的營運方法，依賴區內不同的個人專才，發展另類多元化服務。這些服務可以分為幾個層次：

- 一、家庭層次。旨在支援家庭功能例如：日間或鐘點托老、托兒、家庭法律諮詢計劃、寵物托管美容等。
- 二、鄰里層次。旨在促進睦鄰關係，增強市民合作精神。例如：改善居住環境、衛生安全計劃等。
- 三、社區層次。旨在加強市民對市區的認同及歸屬感。例如：重整社區歷史文物計劃、發展社區旅遊事業、社區招聘訊息資源中心等。
- 四、社會與國家層次。旨在發展市民自發參與社會服務，實現公共服務、公民權責，建構香港社會公民身份的認同，增進了解香港與國家的關係，例如反歧視運動、內地移民融入社區輔導計劃、港人內地移居、就業、升學輔導等。

發掘更多突破性的服務活動

面對經濟低迷，失業率持續高企在百分之五點三這些社會問題，「共生」基金計劃對香港有很大的發掘潛能，既可發展社會管治才能，又可提高就業機會，更可趁機吸納一些已離職的經驗豐富專業人才，投身社會，透過計劃，創辦回應社區需要的服務。要達到這些目的，特區政府需要在衛生福利局設立一個跨專業的小組，作更深入的討論研究如何落實執行，更應擴大撥款，支持基金計劃的長遠發展。如何規管及評估這些組織，將是一個重要的課題，但應盡量減低第三者的干預及監督。最重要是廣泛吸納不同界別、階層、才能、背景人士參與，不應局限於社工界或志願團體。評審這些自發組織計劃的委員會成員，要來自不同界別、階層及背景，增加他們的獨立性和多元性，確保這些新理念、新組織，有更大發展的空間與機會，發掘更多有突破性的服務活動，落實公民權責，建構公民身份，發揮公民意識，共創生機。