

(2001) 社政 01/014

對《擴闊稅基、改善稅制》諮詢文件的意見書  
工聯會社會政策委員會  
2001年10月6日

基於政府預計未來的財政年度均會錄得經營赤字，8月推出的《擴闊稅基、改善稅制》諮詢文件就此提出多項擴闊稅基及開徵新稅的建議。工聯會社會政策委員會認為目前本港財赤的根源並不在於稅基狹窄，而在於稅制不公。因此建議利得稅應以累進級別計算，反對開徵新稅及削減薪俸稅免稅額。

利得稅應投入累進制

工聯會社會政策委員會認為本港稅制忽視稅務公平是造成財赤的主因，具體表現於稅制缺乏累進性。稅制缺乏累進性導致香港貧富懸殊一直惡化，窮人數目增加造成愈來愈多人脫離稅網，政府財政因此出現赤字。

相反，在累進稅率的原則下，經濟好景時，政府稅收會增加；經濟不景時，政府稅收雖然減少，但卻可以刺激經濟復甦，其目的是使社會總需求能保持在一較穩定的水平上。從經濟管理的角度來看，穩定經濟波動是比現時政府多次強調穩定財政收入重要得多。當然，財政收入穩定是有其重要性，但良好的財政政策必須取得各項目標的均衡，絕不能因要求財政收入穩定而不考慮其他目標。

因此，本委員會建議政府採取利得稅率三個累進級別（見下圖）：

公司每年應評稅利潤	現行稅率 (單一稅率)	建議稅率 (累進稅制)
5,000,000 以下	16%	16%
5,000,001 至 10,000,000	16%	16.5%
10,000,001 或以上	16%	17%

由於香港大部份公司評稅利潤在五百萬以下，需依較高稅率交稅的公司只佔數個百份點，而建議增加的稅率只有 0.5-1%，相信大財團亦能接受。

設立累進稅制，最低累進稅率並沒有提高，比起調高整體利得稅率更佳，更能體現稅制的公平性。

#### 反對開徵新俸稅及削減薪俸稅免稅額

諮詢文件建議開徵的新稅，例如消費稅、股息稅等及削減薪俸稅免稅額。由於大部份建議開徵的新稅皆是累退稅，有違市民應按經濟能力繳稅的原則，後果只會增加稅制不公及貧富懸殊的現象。在目前香港經濟急劇惡化，削減薪俸稅免稅額無疑對打工仔落井下石。因此本委員會強烈反對開徵新稅及削減薪俸稅免稅額。

(2001)社政 01/015

## 工聯會社會政策委員會面對逆境、回應訴求、方向正確 對《施政報告》的聲明

2001 年 10 月 16 日

特首董建華先生在剛發表的第五份施政報中坦然承認「香港出現了多年來未遇過的嚴重經濟困難，廣大市民都很關心經濟和就業前景。」面對全球經濟周期放緩及香港經濟結構性調整的影響，本港原已開始復甦的經濟再次陷入困境的現實，特首董建華先生一改過往四份施政報告中重點強調的「宏圖遠境」，取而代之的是採用更為務實的態度，在積極聽取和吸納社會各階層的意見和建議後，提出多項中、短期紓解民困及刺激經濟的措施。工聯會社會政策委員會認為，特首董建華先生在是次施政報告中，能夠實事求是，以務實可行的措施有力地回應全港市民的訴求，無疑是正確的。但由於施政報告的重點在於一系列中、短期的紓解民困措施，因此審視施政報告的成敗關鍵就在於政府如何貫徹落實所作出的承諾。

工聯會早於 9 月 9 日率先向政府提出 20 項「紓解民困、增加就業」的建議，要求政府大量招聘人手、增加就業；大幅增加培訓教育撥款至 50 億元；盡早落實多項大型基建項目、創造就業及嚴厲打擊黑工等多項措施，超過半數建議在施政報告中為政府所吸納，本委員會對此表示歡迎。

為使政府有關政策能夠真正貫徹落實，本委員會強烈要求政府：

- (一) 三個月內新增職位，直接聘用工人。救人如救火，政府承諾的三萬個新增職位應於三個月內成功創造，並且由政府直接聘用工人，確保新增職位不會因外判造成中間剝削；
- (二) 保障本地工人優先就業。未來十五年共六千億元的基礎建設應盡快推出，由此新增的職位應讓本地工人優先就業；
- (三) 本地工程、本地投標。在盡快推出本地各項基礎建設的同時，應優先讓本地投標者參與，以產生直接紓緩本港失業情況的果效；
- (四) 培訓撥款要惠及工人。50 億元培訓教育撥款的申請資格要包括各行業各業的工人，不可排斥個別行業或低技術人士；
- (五) 嚴厲執法，杜絕黑工。持續採取行動打擊非法勞工，例如加強地盤巡視，杜絕黑工及打擊僱主濫用外藉家庭傭工。
- (六) 增加下列利民紓困的措施：
  - 1). 寬減街市及屋邨商戶租金；
  - 2). 增加高齡津貼以改善清貧長者生活；
  - 3). 從速檢討綜援制度，務求能為負資產的失業人士提供一個「避風塘」以渡過難關。

最後，對於政府決心引入「高官」問責制，本委員會期望改革可以令到政府主要官員能夠更加勇於承擔，增強效率及加快回應市民訴求，使到行政架構運作更為暢順。

# 關於刺激經濟 紓解民困 增加就業的意見

## 香港工會聯合會

2001年9月9日

受到全球經濟周期放緩及香港經濟出現結構性調整的影響，本港經濟持續低迷，企業裁員結業風熾烈，失業率進一步推高。最新一季的失業率達 4.7%，較上一季升 0.1%，近 17 萬人失業，還有近 8 萬人處於就業不足狀態，比率達到 2.2%。政府承認，隨著整體經濟放緩的影響，本港失業率可能會進一步上升。政府有關部門最近進行的調查亦指出，勞工就業問題已成為市民最關心的問題。

本會屬下各工會近期接到多宗涉及裁員、削減福利、外移及合併事件的投訴個案。這些個案進一步打擊了僱員的信心和士氣，亦令市民的消费意慾進一步減弱。本會認為，這種情況若得不到解決，勢必阻礙本港的長遠發展，拉大貧富懸殊的距離，加劇社會矛盾，並有可能成為影響本港社會穩定的因素。因此，本會希望特區政府盡快作出果斷決策，提出強有力的實質措施去刺激經濟發展、紓解民困、解決就業，以穩定民心 and 社會，特提出如下意見：

### 一、制訂政策 就業為先

- 1、就業優先應成為政府制訂政策的前提。當前，能否增加就業應是政府制訂有關政策的先決條件。本會早在 1999 年已提出了香港應推行「就業優先」的經濟發展策略，政府應進一步採取措施予以推行；
- 2、本會支持政府五年內動用 180 億元建設旅遊基礎設施、推動旅遊業的計劃，因為旅遊業是一個可增加大量勞動力的行業；
- 3、發展有利因素，加速經濟發展。要充分發揮香港背靠內地的優越地理位置所帶來的機會和加速港粵經濟的融合，應是香港當前擺脫困境的主要策略和出路，政府要有新措施，跨出大步伐，加速經濟發展。

## **二、停止「瘦身」 保障就業**

- 1、政府和公私營機構應停止「瘦身」裁員行動；
- 2、政府大量招聘人手，以改善個人、社區、護理等服務和加快綠化美化城市速度；
- 3、對增聘人手的機構和僱主給予就業津貼和稅務優惠；
- 4、以優惠租金出租政府及房署屬下舖位及檔位，對現時已租出的舖位減租三成；
- 5、提供創業培訓、貸款及利息補貼；
- 6、扶助環保回收業；
- 7、全面檢討目前的「外籍家庭傭工計劃」，防止濫用，設立聘用本地家務助理的稅務優惠，鼓勵僱主聘用本地家務助理，加強打擊非法勞工。

## **三、擴展工程 創造就業**

- 1、盡快落實各項大型基建，如西部通道、10 號和 7 號幹線、新的過境鐵路、大嶼山南北通道等；
- 2、加快社區建設工程和康體文化設施，如圖書館、游泳池、社區會堂、公園、海濱長廊等；
- 3、政府及公共屋 街市全面安裝冷氣及改善營商環境；
- 4、對各類公共建築及屋 進行大型翻新及維修工程；
- 5、加快新界防洪工程的建設。

## **四、加強培訓 協助就業**

- 1、在持續教育、終身學習、提升技能方面，政府應大幅度增加撥款至 50 億元；
- 2、對參與認可的培訓機構主辦的技能提升的在職人士，每人一次過給予 1,000 元的資助。

## **五、寬減稅項 減輕負擔**

- 1、研究對低收入人士提供車船費津貼；

2、停收差餉一年；

3、降低供養父母免稅額的父母年齡要求。