

第XII章：食物安全及環境衛生

12.1 衛生福利及食物局局長楊永強醫生應主席邀請，向委員簡述該局在食物及環境衛生政策範疇下各綱領的主要措施(附錄V-11)。

預防嚴重急性呼吸系統綜合症

12.2 劉慧卿議員提及最近在社區爆發的嚴重急性呼吸系統綜合症，並詢問在食物安全及環境衛生綱領下用以預防疾病擴散的財政撥款數額。衛生福利及食物局局長表示，雖然沒有為預防這種特別的新病毒感染提供撥款，但政府當局將會要求財務委員會撥款2億元，以加強感染控制措施／治療工作及公眾健康教育，並制訂應變措施，對抗嚴重急性呼吸系統綜合症。衛生署署長表示，在2003至04年度的預算內已預留約1億5,000萬元，指定用以提供與監察傳染病有關的化驗服務。

12.3 劉慧卿議員不滿政府當局處理嚴重急性呼吸系統綜合症反應緩慢。她強調，在此關鍵時刻必須採取緊急措施，而政府當局亦須向市民交代曾採取何種控制疫情的措施，否則便會被視為失職。衛生福利及食物局局長反駁劉議員的批評，並指出由於香港正面對嚴峻的考驗，立法與行政機關之間應群策群力，進行有建設性的交流，這種合作對於應付這場考驗至為重要。他認為，劉議員的批評具挑釁性，對解決問題沒有幫助。他強調，政府當局正審慎評估事態的最新發展，研究應採取甚麼行動。此時，主席提醒衛生福利及食物局局長向主席發言。鄭家富議員表示，委員出於善意作出批評，因為政府當局所採取的行動，似乎未能符合公眾期望。主席表示，委員會體諒政府當局在處理嚴重急性呼吸系統綜合症事件所面對的沉重壓力。

12.4 關於該疾病，衛生署署長表示，衛生署正在調查病毒的性質，以及分析調查所得的結果。衛生福利及食物局局長解釋，該疾病即世界衛生組織(下稱“世衛”)所指的“嚴重急性呼吸系統綜合症”(SARS)，或香港所稱的SRS，此病的病毒可經飛沫傳播。鑒於香港大學及香港中文大學各有不同的研究結果，而有關結果正交由世衛整理，因此病毒的性質仍有待確定，但據知該病毒可在擠迫及密封的環境下迅速擴散。最容易感染此種疾病的人是醫護專業人員／員工及受感染病人的家屬。雖然佩帶口罩

第XII章：食物安全及環境衛生

有助預防疾病，但並非絕對安全，因為在接觸口罩或受病毒污染的物件後若擦眼睛及鼻子，病毒仍可入侵人體。目前仍不知道康復者是否仍然帶有病毒。由於這是新的疾病，傳播速度迅速，因此事前無法採取預防措施。政府當局一直採取危機管理的策略及尋找遏止疾病蔓延的方法。行政長官不斷與政策局局長舉行會議，經考慮事態的最新發展後，會在未來兩天公布更全面的措施。

12.5 張宇人議員支持政府當局，特別是醫管局職員對抗疾病。他呼籲公眾協力對抗疾病。張議員察悉，該疾病似乎源於珠江三角洲，他認為政府當局必須與內地當局成立聯絡小組，預防疾病擴散。衛生福利及食物局局長證實，現時已設有渠道，讓香港與內地的衛生當局交換信息。事實上，北京衛生部一直與香港衛生官員保持緊密聯繫，通報有關廣東遏止嚴重急性呼吸系統綜合症蔓延的措施。衛生署署長補充，在世衛的支援下，早在1997年香港回歸前，已設立港粵之間特殊傳染病的資訊交換機制。由於廣東省政府亦正同樣面對嚴重急性呼吸系統綜合症的威脅，香港會與內地加強合作，在調查及預防疾病擴散方面交換信息。期間，政府當局會不斷告知世衛最新的發展情況。

12.6 劉慧卿議員詢問飲食業將會採取甚麼措施，確保食物安全及環境衛生。食物環境衛生署署長(下稱“食環署署長”)解釋，食物環境衛生署(下稱“食環署”)一直與業界緊密合作。該署已向飲食業人士發出食物安全及環境衛生指引，提醒他們必須保持廚房清潔及空氣流通。僱主應要求有病的僱員求診及不准他們上班。食環署署長補充，他曾於2003年3月24日與來自飲食界功能界別的張宇人議員商討。經考慮不同性質的食肆職務後，他們的結論認為業內人士佩帶口罩與否，應屬自願性質而非強制執行。據悉，張議員已於同日向業界發出通告，建議若不妨礙一般業務運作，食肆東主應准許員工佩帶口罩。食環署會在2003年3月28日與飲食業人士舉行另一次會議，進一步討論此事及預防疾病蔓延的其他措施。

12.7 鑒於飲食業人士若受感染後果嚴重，鄭家富議員詢問政府當局有否進行統計或調查，找出業內人士有否感染嚴重急性呼吸系統綜合症。他強調，在此緊急情況下必須採取緊急措施，並應考慮在有需要時為食肆職員檢查身體，確保安全。食環署

第XII章：食物安全及環境衛生

署長表示，由於嚴重急性呼吸系統綜合症是一種新疾病，因此這方面的資料非常有限。現有的資料顯示，該疾病並非經由食物傳染，而是經接觸飛沫及受污染物件傳播。就此，政府當局已提醒食肆東主保持廚房清潔，並確保將食物蓋好，以防受到污染。至於為飲食業人士檢查身體，衛生福利及食物局局長表示，此舉不一定能偵測病毒。張宇人議員明白飲食業人士的健康備受關注，但他指出，該疾病不單影響飲食業人士，亦影響整個社會。因此，任何適用於飲食業的措施亦應在整體社區推行。衛生署署長證實，政府當局已向多個行業(包括教育、運輸及康復界)發出有關遏止疾病蔓延措施的指引。

12.8 劉慧卿議員詢問，政府當局對預防嚴重急性呼吸系統綜合症的重視程度及所投放的資源，是否與宣傳《國家安全(立法條文)條例草案》相同。鄭家富議員亦表示，在現時市民健康備受威脅的情況下，個人安全應較國家安全重要。然而，情況並非如此，現行有關國家安全的宣傳節目，特別是針對年青一代的宣傳，較預防嚴重急性呼吸系統綜合症的節目更具吸引力。他認為，衛生署必須製作一些針對年青一代的特定節目，以期提高他們預防疾病的意識。政府當局亦應制訂新的策略，提高市民對預防傳染病(例如禽流感、登革熱及其他未知的病毒)的意識。

12.9 衛生署署長藉此機會闡釋政府當局已進行的宣傳工作。自2003年3月10日香港爆發嚴重急性呼吸系統綜合症以來，政府當局一直留意不斷轉變的事態發展。當其後得悉更多有關該疾病的資料後，政府當局亦訂下更多遏止疾病擴散的措施。政府及市民均決心面對這場疾病帶來的挑戰。公眾對預防疾病宣傳節目的意見顯示，政府當局應針對年青一代加強宣傳。就此，政府當局將製作一連串新節目，並透過傳媒播放。此等節目適合不同年齡組別及社會各界人士，特別是學童及家庭傭工。此外，政府亦會分別向各行各業人士發出指引，並將指引上載於互聯網。除宣傳單張、海報，以及在電視、收音機及巴士上播放的政府宣傳短片外，政府當局亦會在報章上刊登廣告及發放新聞稿，告知讀者事態的最新發展，期望能使公眾提高警覺。衛生福利及食物局局長亦會每天公布最新的發展情況，希望市民明白政府當局對抗疾病的工作。張宇人議員建議，在

第XII章：食物安全及環境衛生

傳宣節目中應設法澄清錯誤的觀念，解釋佩帶口罩的人並非受到疾病感染。節目中亦應包括正確使用及棄置口罩的指引。衛生福利及食物局局長確認，張議員提出的事項會包括在宣傳節目內。

食物安全

12.10 何秀蘭議員關注到，劃一削減1.8%公共開支會影響食物安全。舉例而言，由於各項目均競取撥款，因此監察食物的撥款很可能會集中用於檢驗雞隻，以預防禽流感，而非用於監察蔬菜及其他食品，結果令公眾健康得不到充分保障。她認為，政府當局應提供足夠的撥款予必需的服務，尤其那些影響公眾健康及食物安全的服務，並促請內地合作，確保食物安全。衛生福利及食物局局長表示，雖然政府當局鼓勵各部門透過架構及組織重組改善服務的成本效益，但仍會提供足夠的撥款，確保服務市民的質素不會受到影響。關於減少檢查內地蔬菜次數一事，食環署署長解釋，減少檢查次數是因為使用較大型的貨車運載蔬菜。

12.11 何議員不信服政府當局的回應。鑒於過往曾發生多次食物事故，政府當局必須提供額外撥款，加強研究及監察工作，並在食物安全方面與內地加強合作。然而，衛生福利及食物局在食物安全及公共衛生綱領下的撥款將由2001至02年度的2,700萬元，減至2003至04年度的2,000萬元。她警告，一旦因食物監控不足而爆發疾病，政府當局將被視為失職。衛生福利及食物局局長回應時強調，行政與立法機關必須合作，他亦補充，他不同意政府當局在執行職務上有任何失職之處，亦不接納有關說法。此外，指責對解決問題沒有幫助。他進而指出，香港的健康指數在全球排行前列。食環署署長亦澄清，在食物安全及公共衛生綱領下的撥款實際上已由2001至02年度的3億6,560萬元，增至2003至04年度的4億670萬元。至於何議員提及的減少撥款，是因重組工作令開支減省，以及將環境衛生及有關服務綱領下的服務外判所致。

12.12 張宇人議員察悉，政府當局正與內地當局商討可否為內地的雞隻注射疫苗，他詢問實施有關防疫注射的時間表。衛生福利及食物局常任秘書長表示，由於此事仍在磋商，因此尚未

第XII章：食物安全及環境衛生

訂出時間表。政府當局會在適當時向食物安全及環境衛生事務委員會匯報最新的發展。

12.13 黃容根議員詢問預期受深圳西部通道工程影響的蠔民數目，以及涉及的特惠金申索數目及數額。漁農自然護理署署長表示，須待訂定工程的施工詳情後，才得知受影響的蠔民數目。

街市及小販管理

12.14 李華明議員認為，就街市及小販管理工作而言，在2003至04年度預算為此項工作撥款9億9,000萬元，並將小販事務隊人數訂為2 945名，兩者均屬過多，特別在現時財政緊絀的時候。鑒於無牌小販的數目已減少，政府當局應採取節省成本的措施。食環署署長解釋，小販事務隊除執法對付無牌小販外，亦負責管理持牌小販，確保他們遵守發牌的條件。不過，他同意必須改善成本效益，以求節省開支。就此，食環署已制訂措施，重組小販事務隊的架構，並在一些地區推行試驗計劃。待新架構全面實施後，小販管理的每年開支將減少約10%。如第二輪自願退休計劃成功推行，新架構便會分階段實施。至於政府當局會否考慮將小販管理工作外判予私人機構，食環署署長表示，由於小販管理涉及執法工作，因此將工作外判可能並不適合。

衛生及醫護服務研究基金

12.15 梁富華議員要求政府當局闡釋向衛生及醫護服務研究基金一次過撥出的1,000萬元。衛生福利及食物局局長解釋，該基金並非擬供臨床研究用途，而是用作研究提供醫院及衛生服務的事宜，目的是尋找一套更具成本效益的醫療制度。

第XIII章：衛生福利

13.1 衛生福利及食物局局長楊永強醫生重點介紹該局來年在衛生及福利方面的主要措施(附錄V-11)。

衛生

對抗嚴重急性呼吸系統綜合症

13.2 朱幼麟議員認為，政府當局在對抗嚴重急性呼吸系統綜合症方面一直過於被動。他要求當局採取更積極主動的措施，例如為全港市民提供口罩，以及動員全體公務員對抗該疾病。

13.3 單仲偕議員贊成以科學及理性的方式處理此次病毒爆發，但強調政府當局有必要對公眾的關注作出充分回應。他察悉，政府當局會建議開立2億元的新承擔額，以對抗嚴重急性呼吸系統綜合症，他促請政府當局善用該筆撥款。

13.4 衛生福利及食物局局長回應時向委員保證，政府當局現正採取適當的措施，對抗嚴重急性呼吸系統綜合症，而當局亦明白有需要回應社會人士的關注及期望。他又匯報，當局已在獲取更多有關病毒性質及潛在傳播途徑的資料方面取得進展。約85%至90%的病人對新藥物亦有良好反應。其他突破包括使用康復者所產生並捐出的抗體來醫治那些對抗病毒藥物沒有反應的病人。衛生福利及食物局局長亦告知委員，當局現正制訂一連串應變措施，並會在適當時公布該等措施的詳情。

13.5 至於委員關注到重新調配資源以應付嚴重急性呼吸系統綜合症的問題，衛生福利及食物局局長向委員保證，政府當局及醫院管理局(下稱“醫管局”)會確保有足夠資源應付該疫症而不致影響其他醫護服務。他特別提到，醫管局、衛生署和食物環境衛生署的職員以及兩家大學的研究人員現正努力不懈，從不同層面解決嚴重急性呼吸系統綜合症的問題。當局會加強公眾宣傳及教育工作，向市民講解該疾病及預防措施，以釋除他們的憂慮。衛生福利及食物局局長特別提到，對抗嚴重急性呼吸系統綜合症是政府當前的首要工作。他表示，行政長官會統領各有關方面共同制訂控制該病毒擴散的整體策略。他亦呼籲立法機關及社會各界人士與政府共同對抗該疾病。

第XIII章：衛生福利

13.6 至於佩帶口罩作為預防措施的成效，衛生福利及食物局局長認為，並非每個人均需時刻佩帶口罩，除非有關人士患有呼吸系統毛病或發熱不適，或與嚴重急性呼吸系統綜合症患者有密切接觸，例如醫護人員及患者的家人。他亦強調正確使用口罩的重要性，以及佩帶口罩並不能取代良好的個人衛生習慣。

13.7 鄧兆棠議員認為，鑒於跨境人流日益頻繁，當局應投放更多資源，促進香港與內地(特別是珠江三角洲及廣東當局)在衛生事宜及傳染病控制方面的合作。衛生署署長回覆時表示，在世界衛生組織支援下，香港與珠江三角洲已有持續及定期交換有關特定傳染病的資料。不過，嚴重急性呼吸系統綜合症事件凸顯了在化驗研究方面也有需要與內地合作，以監察傳染病的情況。

13.8 關於香港與廣東當局在這方面的聯繫，衛生福利及食物局局長解釋，內地的醫護制度與香港不同。香港設有大型的公營醫療體系，由公帑資助進行研究，而且數據已全面電腦化，因此，本港較容易掌握有關疾病擴散的資料，以支援有效的傳染病控制系統。儘管兩地制度不同，然而廣東當局現正把所得的資料提供予香港，並曾向衛生署簡介調查爆發該疾病的結果。衛生福利及食物局局長進而匯報，目前已安排了一次會議，讓香港、廣東當局及其他國家分享有關嚴重急性呼吸系統綜合症的經驗及知識，以期更有效對抗該疾病。

13.9 李卓人議員認為，本港爆發嚴重急性呼吸系統綜合症，正好顯示本港極需要一個高效率、由專業醫護人員組成，並能進行不同醫學研究的公營醫療體系。他詢問，政府當局會否考慮擱置削減醫管局資源的計劃。李議員尤其關注到，醫管局為節省成本，正不斷安排把服務外判。他認為外判服務已導致剝削廉價勞工，例如醫管局服務承辦商所聘用的一些清潔工人，目前的月薪僅僅超過4,000元。就此，李議員促請醫管局停止把清潔服務外判，以便可維持高水準的清潔服務，並可進行妥善監察。

13.10 關於醫管局的資源，醫院管理局總監(專業事務及醫療發展)(下稱“醫管局總監”)表示，醫管局會按需要調配足夠人手

第 XIII 章：衛生福利

及資源，以應付嚴重急性呼吸系統綜合症。衛生福利及食物局局長向委員保證，雖然當局在目前預算出現赤字的情況下，須削減醫管局的撥款，但在刪減任何服務前，都會小心衡量對社會福祉的影響。至於外判醫管局的清潔服務，醫管局總監澄清，是否外判清潔服務由個別醫院聯網自行決定。衛生福利及食物局局長補充，政府當局已採取行動，確保清潔工人獲支付合理的薪酬。不論清潔服務由醫管局內部提供還是外判，醫管局都會在這段關鍵時期為前線人員提供足夠訓練，確保他們的安全及服務質素。

新界西的醫院服務

13.11 何俊仁議員對新界西醫院聯網資源不足表示關注，這問題可從人輪候時間甚長，以及醫生和病床與人口的比例相對較低反映出來。醫管局總監回應時表示，今年是首年根據每個聯網的人口結構分配資源。她和衛生福利及食物局局長就資源分配提出以下各點：

- (a) 根據人口結構調配醫護人員的進度，很大程度上取決於所需的設施是否已投入服務。就新界西而言，待博愛醫院的重建工程於明年完成後，情況就會有所改善。
- (b) 由於新界西屬於較新發展的地區，因此可能需要一段時間，才能把區內的設施提升至與其他已發展地區的設施相若的水平。
- (c) 一些患有較嚴重疾病的新界西居民，現正在新界西以外的醫院聯網接受治療。在評估個別醫院聯網所獲分配的資源時，必須考慮跨網運作這項因素。另一項考慮因素是需要把更多資源分配予一些設有教學醫院的聯網。

13.12 關於這方面，醫管局總監表示，醫管局會向各個醫院聯網提供人口結構的分析，以期長遠而言統一服務提供的水平。雖然衛生福利及食物局局長察悉何俊仁議員的關注，並會作進一步考慮，但他表示，現時已可保證新界西的居民獲提供足夠的急症室服務。至於非緊急服務，他們有需要時可利用其他醫院聯網提供的服務。

第XIII章：衛生福利

13.13 何俊仁議員仍然關注到能否縮短輪候時間。他表示，就非緊急個案而言，新界西急症室服務的平均輪候時間超過3小時；而專科部門病人的新症排期時間更可能長達20星期。衛生福利及食物局局長回應時答允檢討新界西急症室服務的輪候時間。至於專科部門的排期時間，醫管局現已採取適當的分流措施，確保病情較嚴重的人士可早日接受治療。

13.14 鄧兆棠議員非常關注新界西的醫院病床數目不足，並且表示，由於新界西過於偏遠，居民前往其他醫院聯網求醫甚為不便。因此，他詢問當局可否增加新界西的病床數目，以配合人口增長。衛生福利及食物局局長回覆時表示，待博愛醫院的重建工程完成後，病床數目就會增加600張。此外，屯門醫院經擴建後亦會提供更多病床。在此段期間，政府當局會繼續確保為新界西的居民提供足夠的急症室服務，並利用跨網運作有效提供非緊急服務。

刪減病床

13.15 何秀蘭議員察悉，醫管局計劃在2003至04年度刪減醫院的普通科病床，她詢問醫管局根據甚麼準則決定削減哪個醫院聯網的病床，以及推行該計劃時會否顧及現時不同聯網的病床分配不均的情況。醫管局總監回覆時表示，醫管局會根據各個醫院聯網所服務的人口來計算將會刪減的普通科病床數目。不過，醫管局仍未敲定2003至04年度在醫院層面刪減的普通科病床數目。

13.16 何秀蘭議員關注到，刪減病床會影響個別醫院聯網提供的服務，例如處理嚴重急性呼吸系統綜合症等危急情況的能力。因此，她詢問刪減病床所騰出的資源，會否用於其他服務，例如日間手術、日間護理服務、社康護理及外展計劃，藉此確保未能使用住院服務的病人，仍可獲得適當照護。醫管局總監回覆時指出，刪減普通科病床不會對病人造成負面影響，因為採用先進的醫療技術，例如微切口手術及各種新藥，可縮短住院時間。此外，集中發展日間護理及社康護理計劃，並在適當情況下以非住院服務及門診服務代替住院治療，現已成為國際趨勢。

人手資源

13.17 李鳳英議員留意到，當現時由衛生署提供的一些服務轉交醫管局接辦後，衛生署會刪除多個職位。同時，醫管局亦會刪除一些現有的職位。她關注醫管局有否足夠人手應付新增的服務，尤其應付危急情況，例如當香港受到前所未見的病毒感染(如嚴重急性呼吸系統綜合症)所侵襲時。鑒於醫管局縮減人手，她亦對較長遠的醫務人員供應問題表示關注。

13.18 醫管局總監回應時告知委員，當局已向醫管局增撥款項，以供招聘人手提供新服務。衛生福利及食物局局長補充，醫管局將會刪除的職位大部分屬於管理人員的職位。專業人員，例如醫生及護士的數目實際上會有所增加。

13.19 羅致光議員察悉，59間普通科門診診所將於2003年7月轉交醫管局接辦，但政府當局卻仍未為現時在該59間普通科門診診所工作的約300名公務員作出安排。就羅議員對這些員工的調配所提出的關注，衛生福利及食物局局長回應時證實，衛生署會重新調配該等員工，以提供新服務，尤其在預防性護理方面，這是衛生署在過去數年一直加強的服務。

13.20 劉慧卿議員察悉，在2001-02至2003-04年度期間，醫管局內共有500多名高級人員的薪酬水平相當於公務員首長級職級。她認為，與公務員比較，醫管局高級人員的編制超出合理的比例。她亦質疑醫管局設有如此多首長級職位的理據，並要求當局提供資料，說明在該段期間，醫管局內薪酬水平相當於公務員非首長級職級的職員數目。醫管局總監回應時答應在會後提供有關資料。她解釋，醫管局的首長級人員大部分為臨床顧問醫生。由於多項管理職能已轉授予個別的醫院聯網，因此須聘請較多臨床顧問醫生，負責執掌及管理該等醫院聯網。另一方面，首長級職級的管理人員數目在過去數年亦一直下降，由1998年的73名降至現時約60名。

其他開支範疇

13.21 羅致光議員詢問，在2002至03財政年度完結時，醫管局扣除2002至03年度的赤字後，儲備的餘額為何。醫管局總監估

第XIII章：衛生福利

計，有關金額會介乎6億元左右，但確實數目要在完成該財政年度的帳目結算工作後才可得出。

13.22 羅致光議員憶述，醫管局曾以引入新藥作為增加預算開支的一個主要原因。不過，他察悉，與2002至03年度比較，醫管局在2003至04年度的預計藥物開支會減少1億多元。羅議員很希望當局能確保減少預計開支不會導致病人沒有足夠的藥物供應。醫管局總監回應羅議員的關注時表示，醫管局曾積極與藥物供應商磋商，爭取以最佳價格購入藥物。此舉令醫管局能有效控制成本，因此預計2003至04年度的藥物開支會較少。此外，採用新的醫療技術亦會有助降低成本，因為這會減少病人接受進一步治療及住院的需要。

13.23 梁富華議員及羅致光議員察悉，在1998-99至2003-04年度期間，衛生署為各法定管理局及委員會提供秘書處支援服務的人員數目及所涉及的費用大幅增加。他們詢問哪些法定管理局及委員會獲提供服務，以及資源有所增加的原因。衛生署署長回覆時表示，這主要是因為有需要調配更多人員及資源以規管中藥。

福利

社會保障

13.24 李卓人議員深切關注綜合社會保障援助(下稱“綜援”)計劃的援助金額即將調低會對安老院服務有何影響。他詢問社會福利署(下稱“社署”)有否與安老院的營辦機構討論此事，以期把影響減至最低。

13.25 社會福利署署長回應時表示，當局會在兩年內分兩階段下調非健全受助人(包括長者)的綜援標準金額11.1%。首先由2003年10月起下調6%，再由2004年10月起實行第二階段調整。她指出，居於私營安老院的綜援受助長者所獲得的平均援助額為每月5,800元。過去數年，通縮令這些宿位的經營成本下降，故此安老院宿位的收費應有減價空間。如有需要，社會福利署署長可運用酌情權，為部分長者提供安老院月費補貼，或安排他們搬往其他安老院。故此，綜援金額下調應不會對長者產生

第XIII章：衛生福利

嚴重影響。社會福利署署長補充，當局會繼續凍結高齡津貼在現有水平，直至隨後各年度的通脹追及上述差額。

13.26 李卓人議員關注到，綜援金額下調或會導致安老院職員減薪，繼而影響到長者獲得的服務。社會福利署署長表示，政府當局不宜干預私營安老院的營運。現時市場上有超過4萬個私營安老院宿位，但佔用率只得60%。鑒於市場上有一定程度的競爭，故此當局預期長者在獲得安老院服務方面將不會受到負面影響。然而，她答允與私營安老院聯會舉行定期會議時，向其轉達李議員的關注。

13.27 羅致光議員要求當局提供更多詳細資料，說明綜援計劃下各項特別津貼的新訂金額，以供福利事務委員會作進一步討論。社會福利署署長表示，新的標準金額和相關資料已於2003年2月25日連同有關調整綜援金額的新聞稿一併發放，她亦樂意與議員討論這議題。至於綜援計劃下的特別津貼，社會福利署署長表示，當局將會調整的兩個主要項目為租金津貼及與就學有關開支的定額津貼。雖然後者將下調7.7%，但新的金額仍高於根據學校書簿津貼計劃向家境困難的學生提供的津貼金額。

13.28 李鳳英議員詢問，有多少綜援計劃受助人透過參與自力更生支援計劃而找到工作。社會福利署署長表示，自1999年起累計，約有17 000名綜援計劃受助人在該計劃下找到工作。他們當中約有40%已成功脫離綜援制度，其餘則屬低收入個案，仍須領取綜援。社會福利署署長並表示，社署已重新調配部分職員擔任就業發展主任，以加強推行積極就業援助計劃，在有工作能力的綜援受助人開始領取綜援時，即為他們提供目標更明確的協助。同時亦會提高有關從事社區工作的要求，藉以幫助綜援受助人建立自尊和培養更好的工作習慣，讓他們在領取綜援的同時也可貢獻社會。政府當局計劃在2003年5月向獎券基金諮詢委員會申請撥款1億元，用以展開更深入的就業援助計劃，協助較長期領取綜援的受助人及將要領取綜援的人士重投勞工市場。

13.29 鑒於社會福利界不滿當局未有就調低綜援金額一事充分諮詢業界，劉慧卿議員詢問，這是否由於社署沒有足夠資源進行諮詢。社會福利署署長強調，當局已就調低綜援金額的建

第XIII章：衛生福利

議廣泛諮詢社會上不同界別的人士，包括社會福利界、商界、各區區議會及各工會，以確保公帑運用得宜。調低綜援金額是經過詳細分析和深入討論後才作出的決定，政府當局已顧及社會上不同界別的意見，以及平衡所有有關因素，包括財政和福利方面的考慮。

13.30 譚耀宗議員查詢有關根據綜援長者自願回廣東省養老計劃提供護送服務和發放殮葬費津貼的詳細資料。社會福利署署長答允在會後提供補充資料。

家庭及兒童福利

13.31 何秀蘭議員詢問當局如何協助來自虐待配偶家庭的兒童，她認為有必要長期跟進這些兒童的情況，以減輕他們隱藏的創傷。社會福利署署長贊同何議員的意見。她表示，各有關界別的專業人員會舉行跨界別的個案會議，討論每宗個案，並會為有關兒童及他們的家庭制訂福利計劃。如有需要，社署會為這些兒童提供監護服務，讓他們暫時離開家庭。社會福利署署長並告知委員，社署將會與非政府機構合作推行數項試驗計劃，以加強為這些兒童提供的服務。政府當局會在適當時候向立法會福利事務委員會匯報有關進展。

13.32 何秀蘭議員問及虐待配偶個案中受影響兒童的人數，社會福利署署長回應時表示，現階段未能提供有關資料，因為所有數據目前都記錄在3 034宗虐待配偶個案的檔案內。如要逐一整理每宗個案的檔案資料，將會十分費時。然而，當局現正採取行動，增強虐待配偶個案中央統計資料系統及保護兒童資料系統。是項增強系統的工程將會改善上述兩個系統，以供收集更多有關虐待兒童個案的具體資料。經增強後的系統將於本年稍後時間開始運作，屆時便可定期就虐待兒童個案發放更詳盡的統計數字。

13.33 鑒於家庭暴力個案數字在過去數年有所上升，梁耀忠議員對當局有否撥出足夠資源，以推行2003至04年度的“凝聚家庭齊抗暴力”宣傳活動表示關注。社會福利署署長答稱，當局已在2002至03年度，就上述宣傳活動批准撥出190萬元的非經常承擔額，以及在2003至04年度另外預留50萬元非經常撥款，以供繼

第XIII章：衛生福利

續推行該項宣傳活動之用。由於許多在2002至03年度製作的宣傳物料，包括路旁橫額及小冊子等都可以再用，而當局亦不會在未來一年為該項宣傳活動製作大型電視節目，故此相信50萬元撥款已經足夠。社會福利署署長並指出，如有需要，當局可從部門整筆撥款中撥出更多資源，以進行該項宣傳活動。社署亦會與香港社會服務聯會及其他綜合家庭服務中心緊密合作，確保以具成本效益的方式運用資源。

13.34 馮檢基議員關注到，除於2003至04年度設立有關“虐待長者”的電腦化資料系統外，當局會否實施任何計劃，以處理虐待長者個案。社會福利署署長回應時指出，香港明愛和基督教靈實協會正進行兩項特別為遏止虐待長者個案而推行的試驗計劃。與虐待兒童不同，“虐待長者”現時尚未有清晰的定義，社會福利界在討論如何劃分虐待長者個案的過程中，提出了很多具爭議性的問題。社會福利署署長告知委員，由香港基督教服務處進行的“虐老防治計劃”的中期報告即將完成，待她取得該份中期報告後，便會向福利事務委員會匯報進展。

長者服務

13.35 譚耀宗議員詢問，在長者中心設置的個人電腦數目的標準為何。社會福利署署長回答，平均而言，每間長者綜合服務中心設有兩台電腦，其他長者中心則有一台。在整筆撥款安排下，非政府機構可靈活調配資源，而大部分非政府機構都能在轄下的中心提供額外的電腦，滿足長者對相關服務的需求。因此，社署不宜訂定長者中心設置個人電腦數目的標準。譚議員建議當局尋求私人機構協助，捐贈電腦予長者中心。社會福利署署長答允跟進這項建議。

康復及醫務社會服務

13.36 黃成智議員察悉，由2003年4月1日起，有6所大型急症醫院會把醫務社會服務延長3小時，周一至周五會延長至晚上8時，周六則延長至下午3時。鑒於市民對夜間醫務社會服務的需求甚大，黃議員建議增撥資源，進一步把醫務社會工作人員的服務時間延長至午夜。社會福利署署長答稱，該署透過重新分配資源及重新調配醫務社會工作人員的職務，以延長醫務社會服務

第XIII章：衛生福利

的服務時間，並無為此項服務增撥額外資源。對於進一步延長醫務社會工作員的服務時間所能達致的成本效益，她表示有所保留。黃成智議員指出，很多涉及家庭暴力的事件都是在深夜發生，故此市民對深宵醫務社會服務的需求實際上十分殷切。社會福利署署長認同黃議員的關注，但表示家庭暴力個案可交由外展社會服務工作者及轉介家庭危機支援服務中心(24小時熱線服務18288)作有效處理。

違法者服務

13.37 黃成智議員認為，每名羈留在感化／住院宿舍的青少年罪犯所需的每月運作成本達4萬至6萬元，實在過於高昂。他並詢問政府當局有否任何可節省及善用資源的措施和計劃，例如把現有的感化院舍集中於一處。社會福利署署長回應時表示，提供感化服務的運作開支主要取決於感化／住院宿舍的入住率，而入住率亦受多項因素影響，包括法院判決及法院就每宗個案頒令羈留時間的長短。當局一直非常密切監察感化院舍的成本效益，過去數年已推行多項措施，例如合併部分感化院舍及調整人手編制，以符合經濟效益。現有的6所感化院舍共設有大約400個宿位，為不同的院童提供感化服務。社署計劃把6所現有院舍集中於一處，即在屯門發展一個為青少年罪犯和青少年而設的住院訓練綜合大樓，長遠解決運作成本高昂的問題。如有關的撥款申請獲得通過，該綜合大樓預計將於2006至07年度落成；此後，當局每年大約可節省2,000萬元。社署將於2003年5月就該項工程計劃諮詢福利事務委員會。

社區發展

13.38 劉慧卿議員關注到，市民大眾未必明白甚麼是“性別觀點主流化”，她並詢問政府當局如何實施這項策略，以照顧婦女的需要。衛生福利及食物局局長解釋，所謂“性別觀點主流化”，就是在制訂政策及提供服務的過程中，把性別觀點融入主流。政府當局在制訂新政策及立法建議，以及檢討現行的政策和法例時，都會採取這個新方向，把性別觀點融入其中。舉例而言，全部沒有受僱的人士均被豁除於現有的強制性公積金計劃之外，但實際上，不少沒有受僱的人士都是家庭主婦。故此，當局日後檢討該計劃時，應充分考慮上述的性別因素。關於其他

第XIII章：衛生福利

減低性別成見的措施，政府當局會繼續為公務員提供有關訓練，以提高他們對性別課題和婦女關注事項的觸覺。此外，衛生福利及食物局亦一直與教育統籌局商討把與性別相關的課題納入公民教育範圍的事宜。

青少年

13.39 劉慧卿議員引述位於將軍澳及觀塘的兩間夜遊青少年(下稱“夜青”)服務中心的成功例子，並詢問當局有否預留資源，把這項服務擴展到其他地區。社會福利署署長表示，北區、沙田區及葵青區現已提供類似的服務。如要擴展這項安排，當局會按需要諮詢各有關區議會。據她觀察所得，總體而言，大部分區議會都歡迎這項新服務，並會提供財務支援。康樂及文化事務署(下稱“康文署”)一直免費為這項服務提供有關場地。故此，社署把這項服務擴展到其他地區並不需要額外資源。此外，由於協青社設於筲箕灣的總部大樓現正施工，獎券基金支持協青社於遷往總部大樓前，在觀塘設立夜間青少年活動中心，為期3年。

13.40 對於劉慧卿議員問及地區青少年外展服務隊的數目，社會福利署署長回答時表示，現時共有16隊由非政府機構營辦的地區青少年外展服務隊，負責照顧高危青少年的需要及處理童黨問題。另有18間綜合青少年服務中心獲編配額外人手、車輛及流動電話，讓中心擴大服務範圍及延長服務時間，為夜青提供夜間外展服務。當局已撥款約2,200萬元予非政府機構提供這些服務。

13.41 至於提供室外活動場地讓夜青可在夜間進行越野單車及滑板等活動，社會福利署署長表示，社署已物色到多個可供進行上述活動的場地，現正諮詢有關區議會和警方，以確定這些場地是否合適。

13.42 李鳳英議員關注到，為何尚有49間中學不獲提供學校社會工作者。社會福利署署長表示，這些中學大部分都是專門教授學生應付公開考試的私立專上學院，所以“一校一社工”的政策並不適用。另外，有兩間英基學校協會的學校並沒有要求當局提供社會工作者。社會福利署署長指出，雖然“一校一社工”

第 XIII 章：衛生福利

是政府的政策，但亦必須得到學校管理層的支持和配合，方能在個別學校實施。社會福利署署長表示，除提供學校社會工作者外，社署已撥出資源，以加強青少年的社區服務，包括於過去兩年在各區加快設立多間綜合青少年服務中心。專上學院的學生及其他青少年均可接受這些中心提供的支援及協助。

