

內務委員會主席

周梁淑怡女士：

特首於去年七月一日正式連任，亦於同日正式推行高官問責制。當時民主黨議員曾於內務委員會表達意見，認為特首於上任後沒有按以往慣例，於十月發表施政報告，是沒有向市民及立法會問責的表現。在二零零一年十月，政府在發表施政報告的同日，發表「施政方針」，將每政策的主要工作建議及詳盡工作進度列出。但今年，政府卻於二零零二年十二月三十日發表「工作進度報告」，事先完全沒有通知立法會議員。本周三，特首終於發表期待已久的施政報告，其內容不但沒有具體施政建議，可謂空洞無物，一併出版的「施政綱領」內容亦極為精簡，令市民甚至議員亦沒法從施政報告及「施政綱領」掌握政府在各政策的施政建議；可謂一份不完整的施政報告。在新的問責制下，政府竟然發表不詳盡及不完整的施政報告，民主黨議員認為立法會無法就施政建議作出有意義的討論。

政府從發表施政報告的時間，至出版「施政綱領」及「工作進度報告」的形式及發表時間全完更改，事前卻沒有通知議員，令議員無所適所，更令議員無法有效監察政府，是不尊重立法會的表現。民主黨議員對此表示極度不滿。

議事規則委員會於上立法年度就施政報告辯論形式作出討論，內務委員會亦因應作出「三日五節」的決定，這些討論及決定均以過往施政報告的發表方式作為基礎，即施政報告提出綱領性及方向性的建議，「施政方針」(或今年的「施政綱領」)則就每政策提出具體措施建議，讓議員在詳盡得悉政策的施政方針及具體政策建議後，再就每政策範圍進行辯論。但政府改變發表方式，因此民主黨要求將下周三日原定為施政報告辯論的時段改為由各事務委員會舉行政策簡佈會，由局長出席解答議員對施政建議的問題，然後另覓時段進行施政報告辯論。

民主黨主席 立法會議員 楊森

二零零三年一月九日