

二零零三年五月二十七日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

檢討公眾地方輕微潔淨罪行定額罰款制度的執行情況

目的

本文件旨在檢討公眾地方輕微潔淨罪行定額罰款制度實施一年以來的情況。

背景

2. 《定額罰款(公眾地方潔淨罪行)條例》(第 570 章)(下稱“該條例”)把常見的公眾地方潔淨罪行的罰款額一律訂定為 600 元。這些罪行包括亂拋垃圾、隨地吐痰、未經准許而展示招貼或海報、以及讓犬隻糞便弄污街道。七個執法部門¹自二零零二年六月十日開始在其負責範圍 / 場地內執行該條例。

執法方面的統計數字及經驗

3. 在二零零二年六月十日至二零零三年五月十五日期間，七個執法部門一共發出了超過 15 000 張定額罰款通知書，附件一表列該七個部門發出的通知書數目。

4. 根據我們的紀錄，約有 90% 的違例人士在法定期限內繳交罰款，而就違例事項的法律責任提出爭議的不足 0.6%。至於沒有繳交罰款的個案，執法部門已向法庭申請，要求有關人士繳付罰款。

¹ 七個執法部門為食物環境衛生署(食環署)、漁農自然護理署(漁護署)、房屋署、康樂及文化事務署(康文署)、海事處、環境保護署(環保署)和香港警務處(警務處)。

5. 最多市民觸犯的公眾地方潔淨罪行是亂拋垃圾(83.8%)，其次是隨地吐痰(11.9%)和未經准許而展示招貼或海報(4.2%)。至於違例人士的性別和年齡，男性約佔80%，而60歲以上的人士則約佔13%。

6. 大部分定額罰款通知書是在人口稠密的地區或人流較多的地點發出。最多違例個案的地區是東區、旺角及觀塘，每區佔發出定額罰款通知書總數的10%左右。地下鐵路入口、巴士站、便利店和小食店附近較常出現亂拋垃圾的情況，尤其是亂拋煙蒂、飲品盒和吸管包裝紙。

7. 附件二概述自該條例實施後，各個執法部門的執法安排和所得經驗。

公眾教育和社區參與

8. 除了執行該條例外，政府致力提高市民對保持環境清潔的意識。食環署採用各種宣傳及公眾教育方法，例如電視及電台宣傳短片及聲帶、海報和橫額、公共交通工具的廣告、傳媒訪問、巡迴展覽和大型宣傳活動，向市民宣揚清潔香港的訊息以及實施該法例的情況。這些訊息已經納入中小學課程。當局同時向一些目標對象，例如道路使用者、遊客及長者，進行教育工作。

9. 社區的參與是另一不可或缺的元素。本港十八區均已成立了清潔香港地區委員會，由所屬地區的區議會副主席出任主席，負責籌辦潔淨行動及教育宣傳活動，推廣清潔香港的訊息。房屋署藉着屋邨管理諮詢委員會會議、居民通訊及大型活動，宣揚保持屋邨清潔的訊息。食環署亦設立了資助計劃，贊助居民組織及其他地區團體籌辦活動，加強公眾參與保持香港清潔。

成效

10. 整體而言，該條例的實施過程順利，條例的實施加上宣傳和教育方面的工作，令香港的整體清潔情況有所改

善。食環署於二零零三年一月委託 AC 尼爾森公司進行“清潔香港”住戶意見調查，訪問了全港三千多人。調查結果顯示，自該條例實施後，香港的整體清潔情況有所改善。大部分受訪者(83%)認為該條例有效阻嚇潔淨罪行，而超過半數受訪者(56%)留意到市民在該條例生效後較多使用廢屑箱。

11. 調查亦指出有些地方還可加以改善。在執法方面，約有 49% 受訪者表示在接受意見調查前的七天，仍然目睹有人亂拋垃圾，44% 受訪者則目睹有人隨地吐痰。此外，雖然街道的一般情況屬於清潔和令人滿意，但某些較少人路經的地方，例如後巷和橫巷，以及外賣小食店附近的地方，所得評分低於平均水平，需要特別留意。

爆發非典型肺炎後的最新發展

加強執法檢舉隨地吐痰

12. 鑒於近期爆發非典型肺炎，而隨地吐痰可能會傳播帶有病毒的飛沫，食環署已致力檢控在公眾地方吐痰的人士。自二零零三年三月二十八日起，執法人員向違例者發出傳票以代替定額罰款通知書，由法庭審理有關個案，以收最大的阻嚇作用。根據《公眾潔淨及防止妨擾規例》(第 132 章附屬法例)的規定，違例人士一經定罪，初犯者可被判最高罰款 5,000 元，再犯的最高罰款額則為一萬元。

13. 截至二零零三年五月十五日，執法人員一共發出了傳票 226 張(220 張出自食環署，6 張出自其他部門)，其中大約 10% 的個案已進行聆訊，罰款由 200 元至 1,500 元不等，大部分為 1,000 元或以上。

突擊行動與部門之間的聯合執法行動

14. 很多潔淨罪行發生在人流較少的時段，又或者發生在一些經常被忽略的地方，如非憲報公布的泳灘、後巷等。為針對這個問題，食環署正計劃在經常出現衛生問題的地方加強採取不定時的突擊行動。其他執法部門亦正構思如何改善執法安排。海事處正研究如何提高執法行動的

效率，以針對繁忙的海旁及其他海上廢物棄置熱點。環保署已增加巡邏次數，打擊違例傾卸垃圾的行為。漁護署已把巡邏和執法重點集中於郊野公園內最多人亂拋垃圾的地方，例如康樂用地、停車處等。如有需要，各執法部門會採取聯合執法行動。

衛生福利及食物局
食物環境衛生署
二零零三年五月

七個執法部門發出的
定額罰款通知書數目
(截至二零零三年五月十五日)

部門	發出定額罰款通知書數目
食物環境衛生署	14 521
漁農自然護理署	539
環境保護署	9
房屋署	375
康樂及文化事務署	88
海事處	78
香港警務處	55
總數	15 665

各個執法部門的執法安排

食物環境衛生署(食環署)

食環署負責在公眾地方，包括主要道路和街道執行該條例。超過 92% 定額罰款通知書是由該署各級管工、小販管理主任和衛生督察發出。總的來說，食環署在執法方面沒有遇到很大困難，大部分個案(97%)在發出通知書時毋需警方協助。

除了在日常巡邏時執行該條例，食環署針對本港衛生熱點採取了 130 多次突擊執法行動，例如不定時檢控未經准許而展示招貼或海報的違例者，在周末檢控於非憲報公布泳灘亂拋垃圾的人士。在突擊行動期間，食環署發出了超過 500 張定額罰款通知書。

漁農自然護理署(漁護署)

漁護署的執法人員以兩人一組，在郊野公園範圍內採取策略性執法行動。署方定期為執法人員安排訓練，灌輸如何處理困境(例如違例者求情或與執法人員爭拗)的技巧。約有 89% 的個案在發出定額罰款通知書時毋需警方協助。

為了針對在郊野公園熱門地點(例如廣受市民歡迎的燒烤場地)亂拋垃圾的問題，漁護署每逢星期日及公眾假期都會增加巡邏次數，並會不定時採取特別執法行動。

環境保護署(環保署)

環保署的執法工作主要針對在偏遠郊區及工業區較大規模傾倒廢物的違法行爲。該署人員主要在晚上及午夜時分在偏遠違法熱點埋伏，以期當場檢控違例者。該署人員一般會發出法庭傳票檢控違例者，在某些情況下亦會發出定額罰款通知書。

房屋署

房屋署在二零零二年十月成立了七隊巡查小組，每隊兩人，負責該條例的執法工作，對付在公共屋邨亂拋

垃圾、隨地吐痰和讓犬隻糞便弄污街道等問題。每隊巡查小組由一名獲賦予執法權力的房屋事務主任及一名屋邨事務助理組成。小組定期巡邏各公共屋邨，向違例人士發出定額罰款通知書。

房屋署在二零零三年三月向屋邨管理諮詢委員會成員進行問卷調查。調查結果顯示，在 893 名受訪者中，有 71%認為在該條例實施後，屋邨的衛生情況已有改善，而 80%的受訪者則滿意屋邨的潔淨情況。

康樂及文化事務署(康文署)

康文署各分區康樂事務經理已於該署轄下泳灘、公園及其他場地加強執法行動，針對在衛生熱點亂拋垃圾及隨地吐痰的違例人士。此外，康文署又調配人手，組成多支特別職務隊，在周末及公眾假期巡視廣受市民歡迎的地點(如燒烤場地)，並採取執法行動。

康文署於二零零二年進行兩年一次的電話調查，結果顯示其轄下場地及設施的一般潔淨程度與二零零零年相比有所提高，而市民對公園和文娛設施的潔淨情況的滿意比率分別超過 60%及 80%。

每逢有大型節目舉行的日子，如聖誕節、除夕倒數及煙花匯演等，香港文化中心廣場及尖沙咀海濱公園等地點通常有大批市民聚集。在這些情況下，康文署在執行該法例時曾遇到困難，需要食環署及警方協助和支援。

海事處

海事處巡邏船隻上的人員主要負責確保海上交通安全，然而他們在巡邏時也已加強有關潔淨執法行動。海事處的船隻在本港水域內不斷巡邏，已能有效阻嚇海上廢物棄置罪行。該處人員在執法時並無遇到困難。此外，該處又成立了專責小組，負責在星期日及公眾假期執法。

香港警務處

香港警務處全力支援其他六個執法部門的行動，在與其他部門採取聯合行動時，也會發出定額罰款通知書。

