

財務委員會討論文件

2004年6月25日

總目 44－環境保護署

分目 700 一般非經常開支

新項目「一次過撥款資助車主為引擎須長時間空轉的歐盟前期重型柴油車輛安裝排放消減裝置」

請各委員批准開立為數 7,000 萬元的新承擔額，以便提供一次過撥款，資助車主為引擎須長時間空轉的歐盟前期重型柴油車輛安裝排放消減裝置。

問題

柴油車輛是道路空氣污染的主要來源，我們必須採取可行措施，以減少現有柴油車輛排放的廢氣。

建議

2. 環境保護署署長建議開立為數 7,000 萬元的新承擔額，以便提供一次過撥款，資助車主為引擎須長時間空轉的歐盟前期重型柴油車輛(即 1995 年 4 月前登記的重型柴油車輛¹)安裝排放消減裝置。環境運輸及工務局局長支持這項建議。這類車輛(例如吊臂車、混凝土車和信號車)停車時須繼續開動引擎，使車上的附屬設備繼續運作。

¹ 在 1995 年 4 月 1 日或之後新登記的柴油重型車輛必須符合歐盟所定的相關標準。

理由

3. 柴油車輛是道路空氣污染的主要來源。在香港，車輛排放的微粒和氮氧化物當中，約有 90% 的微粒和 70% 的氮氧化物來自柴油車輛。由於一部歐盟前期柴油車輛所排放的微粒比一部同類型的歐盟 III 期柴油車輛高出七倍，因此，我們為減少車輛排放物以改善空氣質素而推出的多項措施當中，其中一項就是為歐盟前期車輛安裝排放消減裝置。

4. 由於立法會財務委員會（下稱「財委會」）給予支持（見 FCR(2000-01)11 號文件），批准一筆為數 5,088 萬元的承擔額，資助車主為其歐盟前期輕型柴油車輛安裝微粒過濾器或催化器，我們已在 2001 年完成有關計劃。這類裝置可把每部車輛的微粒排放量減低最少 30%。全港約有 24 000 部歐盟前期輕型柴油車輛的車主已參加這項安裝計劃。我們亦已由 2003 年 12 月起強制規定這類車輛必須安裝排放消減裝置。

5. 此外，我們亦得到財委會的支持（見 FCR(2002-03)17 號文件），獲批一筆為數 6 億元的承擔額，以便由 2002 年 12 月起推行另一項計劃，資助車主為其歐盟前期一般重型柴油車輛安裝催化器。這類催化器可把每部車輛的微粒排放量減少約 35%，也可把黑煙、一氧化碳和碳氫化合物的排放量減少約 40%。這項計劃會在本年年底結束，我們擬在計劃完成後，向立法會提出建議，規定這類車輛必須安裝排放消減裝置，正如我們在 2003 年強制規定歐盟前期輕型柴油車輛必須安裝排放消減裝置一樣。

6. 我們在 2002 年 5 月就上文第 5 段所述的安裝計劃向財委會申請撥款時，已告知委員這項計劃會資助約 41 000 部歐盟前期重型柴油車輛的車主，但不包括約 4 000 部引擎須長時間空轉的歐盟前期重型柴油車輛，原因是截至當時的測試顯示，這類引擎須長時間空轉的車輛安裝某幾類催化器後會間歇排放白煙。我們承諾會繼續為這類車輛物色合適的裝置。

7. 我們與運輸業和香港理工大學一起進行測試後，物色到適用的催化器，可供引擎須長時間空轉的歐盟前期重型柴油車輛安裝使用，不會引致排放白煙的問題。負責監察上述測試的監察委員會（成員包括運輸業代表、學者和其他相關政府部門的代表）認為測試結果理想，並且支持為該類車輛安裝合適的排放消減裝置。

8. 如委員批准這項撥款建議，我們會推行安裝計劃，為餘下的這類歐盟前期重型柴油車輛安裝合適的排放消減裝置。這類車輛現時大約有 3 500 部。經監察委員會同意後，我們現正在國際專家小組協助下，訂定有關排放消減裝置的技術規格。在推行上文第 5 段所述的安裝計劃時，我們亦曾作出同樣安排。我們打算在未來幾個月內就建議的裝置進行招標，並在 2005 年 2 月左右批出合約。按照上述時間表，有意參與競投的投標者會有充分時間為其建議的裝置準備全面的測試數據，而中標者亦有足夠時間為安裝工作做好準備。

9. 上述國際專家小組就適用於引擎須長時間空轉的歐盟前期重型柴油車輛的排放消減裝置擬定客觀技術規格時，會訂明該裝置最低限度須具備的功能。參加競投的產品只要在功能上符合規格，都會獲得考慮。環境保護署(下稱「環保署」)已把規格的擬稿送交約 300 名合適的供應商和駐港領事館，以徵詢他們的意見，務求可盡量吸引更多合適的供應商參與即將進行的公開招標，從而增加競爭性。正如以往為其他歐盟前期重型柴油車輛推行的安裝計劃一樣，我們亦會邀請為排放消減裝置擬定功能規格的上述國際專家小組，評審產品標書是否符合有關規格。這項安排可確保標書由合資格的專家客觀地進行評審。

10. 與其他歐盟前期柴油車輛的安排相若，我們擬在計劃完成後，強制規定這類車輛必須安裝排放消減裝置。

對財政的影響

非經常費用

11. 目前，本港約有 3 500 部引擎須長時間空轉的歐盟前期重型柴油車輛。按引擎容量劃分的分項數字載於附件。根據我們從市場蒐集所得的價格資料，估計為每部車輛安裝排放消減裝置平均約需 20,000 元，估計所需費用由 10,000 元(引擎容量為 4 000 立方厘米的車輛)至 30,000 元(引擎容量為 18 000 立方厘米的車輛)不等。建議的安裝計劃所需的費用總額約 7,000 萬元，其中包括按上文第 9 段所述僱用國際專家小組服務大約所需的 200,000 元。

12. 如建議的招標工作如期進行，安裝工作會在 2005 年 4 月左右展開，並在同年 12 月或之前完成。我們會預留一筆款額相等於合約價值 10% 的款項，在合約期屆滿後五年內支用，以確保承辦商在這段期間為有關裝置提供令人滿意的保用服務。計及委聘專家的費用，估計這項計劃所需的現金流量如下－

2005-06	2010-11	總額
63,000,000 元	7,000,000 元	70,000,000 元

經常費用

13. 這項建議不會帶來額外的經常開支。環保署會調派現有人手監督安裝計劃的推行工作。

背景資料

14. 我們已在 2004 年 5 月 24 日徵詢立法會環境事務委員會的意見，議員支持提供一次過撥款，資助車主為引擎須長時間空轉的歐盟前期重型柴油車輛安裝排放消減裝置。

15. 政府自 1999 年起推行全面性的計劃，目的是減少車輛排放的廢氣。有關計劃的主要措施如下－

- (a) 在可行的情況下，引進其他使用低污染燃料的車輛，以取締柴油車輛；
- (b) 採用最嚴格的車輛廢氣排放標準和燃料規格；
- (c) 採用可行的技術，減少現有車輛的廢氣排放量；以及
- (d) 實施多項自願性質和規管的措施，確保現有車輛得到妥善的維修保養。

16. 按照上述計劃，我們已經與歐盟同步收緊新登記車輛的廢氣排放標準，按超低含硫量柴油的標準制定車用柴油的標準，完成為鼓勵柴油的士車主改用石油氣的士而推行的資助計劃，提高排放過量黑煙車輛的定額罰款，以及強制規定車主必須為歐盟前期輕型柴油車輛安裝排放消滅裝置。

環境運輸及工務局
2004 年 6 月

引擎須長時間空轉的歐盟前期重型柴油車輛
分項數字
(2004年3月)

車輛 種類	引擎容量	車輛數目 (部)
1	7 000 立方厘米或以下	1 274
2	7 001- 15 000 立方厘米	1 128
3	15 000 立方厘米以上	1 066
	總計	3 468