

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1868/03-04號文件

檔號：CB1/SS/6/03

2004年5月21日內務委員會會議文件

根據《定額罰款(刑事訴訟)條例》 第12條提出的決議案小組委員會報告

目的

本文件旨在匯報根據《定額罰款(刑事訴訟)條例》第12條提出的決議案小組委員會的商議工作。

背景

2. 政府當局於2002年10月23日向立法會提交《2002年道路交通(車輛構造及保養)(修訂)(第2號)規例》及《2002年道路交通(安全裝備)(修訂)規例》(下稱“兩項修訂規例”)，把有關安全帶的法例的適用範圍擴及新登記公共小型巴士(下稱“公共小巴”)的後排座位，並訂明該等公共小巴須裝設高靠背座椅。兩項修訂規例已經由立法會按先訂立後審議的程序審批，並未經任何修改。為給予車輛製造商充分時間設計和生產新的保護裝置，政府當局計劃由2004年8月1日開始實施該兩項修訂規例。

3. 根據《2002年道路交通(安全裝備)(修訂)規例》，在公共小巴配用安全帶的責任須由乘客自行承擔。在制定該修訂規例後，政府當局須動議一項決議案，就《定額罰款(刑事訴訟)條例》(第240章)(下稱“該條例”)的附表作出一項相應修訂，以反映在有15歲以下的前排座位乘客沒有穩妥繫上安全帶的情況下駕駛公共小巴，並不構成罪行。環境運輸及工務局局長曾相應作出預告，擬於2004年5月19日立法會會議席上根據該條例動議一項決議案。

小組委員會

4. 在2004年5月7日內務委員會會議上，議員同意成立小組委員會研究根據該條例第12條提出的決議案。因應內務委員會的要求，環境運輸及工務局局長已撤回其先前擬於2004年5月19日立法會會議席上動議議案的預告，讓小組委員會有時間研究該項決議案。

5. 小組委員會由6名委員組成，包括於小組委員會2004年5月17日會議上當選主席的劉健儀議員。小組委員會的委員名單載於**附錄I**。

小組委員會的商議工作

6. 小組委員會原則上支持擴大有關安全帶的法例的適用範圍，以提高公共小巴的安全。小組委員會察悉是項決議案(**附錄II**)的目的，是為了反映《2002年道路交通(安全裝備)(修訂)規例》所訂，在公共小巴配用安全帶的責任由司機轉到乘客身上的規定。根據該條例，如公共小巴上未滿15歲的前排座位乘客沒有穩妥繫上安全帶，公共小巴司機現時仍須為此繳付定額罰款。小組委員會對於是項反映責任問題轉變的相應修訂雖無異議，但部分委員關注到公共小巴上未滿15歲的前排座位乘客的安全，以及此項安排對解決公共小巴意外率相對偏高的安全措施所造成的影響。

在公共小巴配用安全帶的責任的轉變

7. 小組委員會察悉，據政府當局所作解釋，現時所有公共小巴均並無裝設前排座位。政府當局認為，把有關安全帶的法例的適用範圍擴及新公共小巴的後排座位後，要求乘客本人而非司機承擔因乘客沒有配用安全帶而引起的刑事法律責任，是公平及較可行的做法，因為公共小巴司機沒有可能作出監察，並確保車上所有乘客均穩妥繫上安全帶。此項安排與現時適用於的士的安排相若。至於提供居民服務的小型巴士，政府當局證實它們屬私家小巴。如車上前排座位裝有安全帶，私家小巴的司機在法律上仍有責任確保未滿15歲的前排座位乘客穩妥繫上安全帶。

8. 然而，部分委員對於涉及公共小巴前排座位的額外安全風險依然感到關注。根據政府當局已提交並有待立法會審議的《2003年道路交通(修訂)條例草案》，小型巴士的最高車輛總重將由4公噸放寬至5.5公噸。在現階段尚未能清楚確知在建議放寬公共小巴的最高總重後，會否再次引進裝有前排座位的新設計的公共小巴。為了保護年幼的公共小巴乘客，由司機提醒此類乘客配用安全帶是最恰當的安排。此等委員認為政府當局應維持現狀。

9. 另一方面，小組委員會亦察悉另有意見，指公共小巴司機實際上不可能在留意路面情況之餘，同時查證前排座位乘客的年齡，並確保該等乘客在整段車程中遵守配用安全帶的規定。與其要求公共小巴司機承擔此責任，政府當局應採取較積極的做法，加強宣傳有關配用安全帶的規定，讓不同年齡的乘客均知道他們有責任使用公共小巴上裝設的安全帶，以保障個人安全。

10. 儘管個別委員提出了不同的意見，但小組委員會知悉是項決議案是制定兩項修訂規例後的相應修訂。倘重新就責任問題展開討論，無可避免會影響把有關安全帶的法例的適用範圍擴及公共小巴後排座位的措施，而此項重要的公共小巴安全措施普遍獲得市民及公共

小巴業界支持。因此，小組委員會促請政府當局積極鼓勵公共小巴司機提醒乘客，他們有責任配用車上裝設的安全帶。此外，政府當局亦承諾會密切留意日後新型號公共小巴的設計發展，以確保盡量避免設置前排座位。

配合實施新規定的公眾教育

11. 小組委員會察悉政府當局建議在2004年8月1日實施新的安全規定前加強進行宣傳工作，並對此項建議表示支持。小組委員會認為，除了在實施有關規定初期加強宣傳外，當局應隨着更多裝設有加強安全裝備的公共小巴投入服務，而展開另一輪宣傳工作。

建議

12. 小組委員會已完成有關是項決議案的商議工作，並建議政府當局可在立法會動議該決議案。

徵詢意見

13. 謹請議員支持上文第12段所載小組委員會的建議。

立法會秘書處
議會事務部1
2004年5月20日

根據《定額罰款(刑事訴訟)條例》
第12條提出的決議案小組委員會

委員名單

主席	劉健儀議員, JP
委員	朱幼麟議員, JP 劉江華議員, JP 鄭家富議員 李鳳英議員, JP 余若薇議員, SC, JP

(總數：6位議員)

秘書	歐詠琴女士
法律顧問	馮秀娟女士
日期	2004年5月17日

《 定額罰款(刑事訴訟)條例 》

立法會決議

立法會於 2004 年 月 日根據《 定額罰款(刑事訴訟)條例 》(第 240 章)第 12 條提出和通過的決議。

議決 一

- (a) 修訂《 定額罰款(刑事訴訟)條例 》的附表第53項，廢除“小型巴士”而代以“私家小巴”；及
- (b) 本決議自環境運輸及工務局局長以憲報公告指定的日期起實施。

立法會秘書

2004 年 月 日