

二零零三年八月九日

資料文件

## 立法會參考資料摘要 《全城清潔策劃小組報告 — 改善香港環境衛生措施》

### 目的

本文件旨在告知議員，有關「全城清潔策劃小組」發表的總結報告(見附件)。此報告概述第一階段措施的進展；臚列第二階段所研究的長期措施的未來路向和時間表，及說明持續改善本港環境衛生的機制。

### 背景

2. SARS爆發後，行政長官在二零零三年五月五日宣布成立「全城清潔策劃小組」，負責制訂建議和推行，以在香港確立高度的公眾和環境衛生。小組在五月尾發表了《中期報告》，臚列各項即時採取的措施和在第二階段要研究和考慮的項目。政務司司長在立法會發表報告後，我們亦在六月二日向立法會食物安全和環境衛生事務委員會提供資料和徵詢他們對報告的意見。小組現已完成第二階段的研究，並於今天(八月九日)公布《全城清潔策劃小組報告—改善香港環境衛生措施》。報告簡述第一階段工作的進展，並臚例有關長期措施的建議和未來路向。

## 第一階段措施進展報告(第一章)

3. 在過去兩個月，我們已落實七十多項有關個人衛生、家居衛生和社區衛生方面的措施。

### 個人衛生

4. 我們得到立法會的同意，把公共衛生潔淨罪行定額罰款增加至1,500元，新法例由二零零三年六月二十六日起實施。我們以「絕不容忍」的態度採取嚴厲的執法行動，使香港的街道、街市和後巷變得更清潔。

5. 為了提醒市民要負起保持環境清潔衛生的責任，我們為市民和不同的團體推行了多項宣傳和教育計劃，令市民明白及緊記妥善保持家居和社區衛生的重要性。

### 家居衛生

6. 在家居衛生方面，我們為私人住宅樓宇和公共屋邨檢查和維修排水管的工作，取得良好進展，修葺了不少破損的渠管。此外，我們採取特別行動清洗衛生情況欠佳的舊唐樓。我們亦通過清除屋邨衛生黑點和在居民之中建立「清潔新文化」，改善公共屋邨的衛生情況。為處理小販在屋邨非法擺賣熟食的情況，食物環境衛生署、房屋署和警方攜手合作，加強執法行動，取得令人鼓舞的成績。

## 社區衛生

7. 在社區衛生方面，我們已清除不少地區衛生黑點，在街市、熟食中心及食肆加強清洗和檢控，並清理和修葺不少公共設施、戶外設備、道路、行人道、小徑和天橋。我們亦根據過去兩個月的經驗，訂立一套跨部門合作模式，以解決如「環」字八街等由來已久的環境問題。

8. 市民對我們的工作，給予正面的評價。在七月中旬進行的意見調查顯示，91%的受訪者認為香港比爆發SARS前清潔。90%的受訪者認為對垃圾蟲採取「絕不容忍」的態度，並將定額罰款提高至1,500元，確實產生了阻嚇作用。更令人鼓舞的是，97%的受訪者表示，若香港比以前潔淨，他們會願意保持環境清潔。

## 第二階段措施

9. 在第二階段的研究中，我們深入探討了在《中期報告》提出的長遠建議。由於不少建議牽涉較大和根本的課題，故此我們曾與很多團體會面，聽取他們的意見和建議。

10. 在這份《總結報告》中，我們訂明實施各項建議的時間表。至於需要進一步諮詢的事宜，我們盡量以客觀的態度陳述不同的觀點，並擬出可供考慮的方案和我們的工作方向。措施的要點簡列如下。

## 個人衛生(第二章)

### 加重觸犯公共衛生罪行的罰款

11. 提高公共衛生罪行的罰款至1,500元，加上採取「絕不容忍」的態度執法，已起立竿見影的成效。我們相信，對初次及偶一犯錯的違例者來說，這項加強的執法安排已經足夠；但對於屢犯不改的人，我們需要採取更嚴厲的措施。

12. 對於屢犯不改的人，我們考慮了多個方案。我們相信向屢犯者判處更高罰款和社會服務令，確有可取之處。至於把罪行刑事化而判以監禁和留有案底的措施，我們認為過於嚴苛，故此現階段不建議實施。我們也曾考慮將違例者的姓名和個人資料公布，但最後決定暫不跟進這措施。

### 在學校推行的公民和健康教育

13. 實施更嚴厲的阻嚇措施，是解決社會衛生問題的方法之一。很多這類問題，都是由於市民缺乏公民意識和不負責任所致。要根治這問題，我們會採取一個綜合的方法來加強學校的公民和健康教育。

14. 新方法包括：在學校科目加入新課題；把有關公民和健康的題目納入校內的專題作業；定期檢討有關公民責任和健康生活的學習目標；以及在德育和公民教育中加入更多相關的生活事件。教育統籌局會協助學校每年評估和檢討其推行的計劃。學生亦會有更多機會從不同活動中學習。其中一項活動，就是在每個

學年舉辦「承諾日」，目的是要鼓勵學校通過集體承諾，追求健康的生活及清潔的校園和社區環境，並且參與地區計劃，清理或監察區內的衛生黑點。

## 家居衛生(第三章)

### 大廈管理和維修

15. 目前，大廈管理的最大難題，就是舊式唐樓業權分散，大部分業主不願成立業主立案法團或聘請管理公司，致令大廈得不到妥善的維修。本港約有8 000幢唐樓有這種情況。儘管政府各部門已不斷協力解決這問題，但這些樓宇的個別業主仍然沒有承擔責任，妥善管理和保養自己的物業。

16. 強制大廈業主成立業主立案法團和委任大廈管理人，確保其物業得到妥善的維修，有其可取之處。我們會採取多項有助推展這工作的支援措施，包括鼓勵業界發展一個全面的大廈管理和維修保養行業、設立一套樓宇分級制度以嘉許出色的大廈管理和維修工作，以及向有經濟困難，無法支付大廈管理和維修費用的業主提供貸款或等額津貼。

17 房屋及規劃地政局局長會在今年年底前，就整套措施諮詢公眾，並根據諮詢結果，在二零零四年開始推行各項措施。

## 建築物設計

18. 淘大花園爆發SARS的事故，促使我們重新注意建築物的設計，特別是排水渠和通風系統的設計。我們檢討過現時有關排水渠、水管裝置和衛生設施等規例，發覺它們都已足夠，並符合國際標準。問題出於不適當安裝或改裝喉管和設施，以及缺乏定期檢查和維修。

19. 我們會加強監管排水渠工程的質素和標準。日後某些工程，如改裝公共排水渠或涉及分戶的排水渠工程等，必須由合規格的承辦商進行。我們會檢討現行的排水渠工程標準和技術指引，如有需要，將作出修訂。此外，屋宇署已成立新的工作小組，借助業界在建築物設計方面的經驗，引入有助改善環境衛生的措施。

## 城市設計

20. SARS爆發亦促使各界人士討論人口稠密與城市設計在傳播這種疾病中所扮演的角色。雖然我們無法確定城市設計與SARS的傳播是否有直接關係，但我們確信優良的城市規劃，有助建立健康的生活方式和環境。

21. 我們會推行措施，落實城市設計指引，改善整體環境，尤其是通風情況。其中一些城市設計元素包括採用梯級式的建築物高度，以配合地形和地區特色；在建築物之間，闢設通風廊和景觀廊，改善城市的通風情況；以及在設計發展藍圖時劃出更多休憩用地。

22. 我們亦正研究在日後的大型規劃和發展計劃，引進空氣流通評估。我們會諮詢相關團體有關空氣流通評估的標準、範圍和應用機制。我們並會在適當和可行的情況下，減低發展密度。我們會在「香港2030：規劃遠景與策略研究」的第三階段公眾諮詢期間，就地積比率的問題徵詢公眾意見。

### 公共屋邨管理

23. 政府和市民齊心協力推行的措施已顯著改善屋邨的整體清潔情況。我們亦深信「清潔新文化」已在屋邨萌芽，但我們必須確保這種文化能穩固地扎根。

24. 我們要再接再厲，繼續改善公共屋邨的衛生情況和居住環境。為此，我們已實施「屋邨清潔扣分制」，並引進新的部門合作方式處理小販非法擺賣熟食問題。我們也會於第一階段未能涵蓋的113個屋邨延續「渠務大使計劃」以及改善城市和建築設計以提供更多休憩用地，闢設更多綠化地方，令空氣更加流通，在屋邨加種樹木和修復舊屋邨。

### 社區衛生(第四章)

#### 公眾街市

25. 在推行「全城清潔策劃小組」第一階段工作時，我們已僱用承辦商在街市的公用地方和各個檔位徹底清洗和消毒。這項免費的服務會在十二月結束。為了令工作的成效持續，我們建議在街市檔戶的租約加入一項條件，規定所有檔戶須在每月特定日

子進行清洗。不遵從這項規定，即被視為違反租約條件。我們預計首個街市清洗日會在十一月舉行。

26. 我們會簡化針對街市租戶的執法制度，並更嚴厲地執行法例和租約條件。此外，我們會推行違例記分制度；檔主在12個月內累積若干分數，便會被終止租約。租約已被撤銷的租戶，在一年內不准競投其他檔位。我們會檢討街市和熟食檔的租約條件，刪除與現行法例條文重覆的租約條件，並會清楚訂明在何種情況下提出檢控或發出口頭警告。

### **持牌食肆**

27. 我們發現，現行發牌和規管制度有多個問題，包括：發牌制度有欠完善(如食物製造廠牌照)；對違例建築物(如水塔和抽氣扇)管制不足；濫用臨時發牌制度；制裁制度有欠成效；持牌人毋須為員工觸犯潔淨罪行負責；以及公布不衛生食肆受到制肘。

28. 我們建議採用多項措施解決這些問題，包括：收緊「食物製造廠牌照」的發牌規定；在食肆的違例建築物拆除前，拒絕簽發新牌照或批准牌照轉讓；如持臨時牌照的食肆，不遵守有關衛生設施的發牌規定，便取消其臨時牌照；以及在「違例記分制度」下，使持牌人須為員工不當的衛生行為負責。

29. 此外，我們建議在本地報章及其他媒體廣泛公布屢犯不改的食肆名稱及照片，包括在法庭呈堂作為違例證據的照片。

30. 我們並會推出獎勵計劃，協助食肆和食物店東主翻新廚房和廁所，以及裝置如食物貯存櫃或洗碗碟機等其他設施。

31. 為嘉許高衛生水準的食肆，並協助消費者作出明智的選擇，我們會提早於二零零四年七月推行「公開分級制度」，並由二零零五年一月起公布食肆的衛生等級。我們會根據一套既定準則來評定食肆的等級，而食肆須在店鋪的顯眼地方，張貼其衛生等級標誌。

### 禽流感

32. 每日有十萬多隻活家禽穿過本港的街道運往820家零售店。本港市民嗜吃活家禽的習慣，其實對公眾健康帶來了極大的風險。我們已知道H5N1禽流感病毒對人類構成危險，這病毒有可能進一步變種，嚴重威脅本港市民的健康。我們必須立即採取果斷的措施，減少人類與活家禽的接觸，務求盡量減低禽流感的風險和爆發機會。我們在考慮各種方案時，須在公眾健康與活家禽業人士的素求之間，取得平衡。

33. 為解決這問題，我們在現階段提出了四個方案：全面禁止零售和飼養活家禽；禁止零售活家禽，但准許售賣冰鮮或冷藏的家禽；禁止零售活家禽，但准許售賣「新鮮」的活宰家禽；以及在零售店鋪把顧客與家禽分隔。我們歡迎市民提出其他意見。我們會在今年十二月開始就此事諮詢公眾。我們會視乎市民的反應，才決定未來路向，並預期於二零零四年公布有關決定。

## 登革熱及其他由蚊子傳播的疾病

34. 馬灣曾出現多宗登革熱個案，使我們警覺到登革熱可能成為香港風土病的問題。我們已加強預防措施，防止蚊子滋生。這些措施成效理想。與去年同期數字相比，每月誘蚊產卵器平均指數已由35.6%降至16.8%。我們會繼續加強這項成效卓著的工作。

35. 我們已加強定期監測各區蚊患的監察系統，並在指定的大廈內進行室內監察工作，收集資料，用以加強家居滅蚊的措施。我們亦會進行化驗，評估被帶病毒蚊子感染的風險，此舉將有助我們調整對付登革熱的策略。此外，我們與澳門和內地的衛生當局亦已在資料交換方面加強合作，以便就各自管轄範圍內的傳染病及其他疾病及早發出警報及作出預防措施。

## 雜類事項

36. 雜類事項包括滲水、囤積垃圾、工地不合衛生和鄉郊旱廁發出惡臭等問題。

37. 樓宇滲水問題相當複雜，往往由多種難以追查的原因造成。現時，處理滲水問題涉及三個政府部門(食物環境衛生署、屋宇署和水務署)，調查過程需時超過三個月，而大部分個案卻未能發現滲水的來源。我們建議由屋宇署和食物環境衛生署成立聯合辦事處，解決這個問題。鑑於部門的人手所限，我們建議把調查工作外判予私營測量公司，以提供更有效和更快捷的服務。我們亦會向市民公布一套綜合指引，協助他們更有效地處理滲水問題。

38. 囤積垃圾既構成滋擾，亦會危害公眾健康。我們不會容忍這種行為。如情況惡劣，便會立即採取行動清除垃圾，適當時會檢控當事人。有需要時，亦會向有收集廢物和垃圾癖好的人士提供輔導。

39. 建築地盤的負責人，須確保地盤工地不影響鄰近環境。我們會加強管制措施，確保地盤保持清潔及清除蚊患。承建商在這方面如表現欠佳或不遵守有關衛生的合約條款，均會記錄在案。屢次觸犯公眾衛生罪行的承建商，在指定期間內將不准競投政府合約。當局在評審標書時，亦會考慮有關定罪紀錄。

40. 旱廁是鄉村式廁所。現時，新界和離島共有超過500個旱廁，由於缺乏沖水設施，它們大多臭氣熏天。為改善公眾衛生，由下一個財政年度開始，會加快把100多個使用率高的旱廁改建為附有妥善洗手設施的沖水式廁所。

## 持續發展(第五章)

41. 我們必須建基於「全城清潔策劃小組」在第一階段的工作，把已產生的動力持續下去，否則，各項建議措施都不會有太大的成效。為此，我們必須破舊立新，勇於打破傳統，亦要鼓勵全民參與，加強公民教育，以及確保機制上有妥善的安排。

42. 為達到這項目標，我們會加強「絕不容忍」的信息、簡化執法程序、取消繁文縟節、打破傳統界限、建立一套改善追討費用的機制、以及增強地方行政，加強部門之間的協調。細節臚列於《總結報告》第五章。

43. 為使全民參與成為推動本港持續改善環境衛生的力量，我們正研究如何加強現有的公民教育工作，並會致力利用青少年的活力和創新意念。我們將會向新來港人士、家庭傭工、道路和公共設施使用者，籌辦推廣良好衛生習慣。民政事務局亦已就如何紀念香港對抗SARS一役徵詢市民意見，並在八月向行政長官提交報告，詳列各個不同的方案。

44. 為了鼓勵和培養社區的歸屬感，我們會繼續招募義工，成立「地區衛生糾察隊」。過去兩個月，我們已成立超過105支隊伍；這些衛生糾察隊會在保持鄰舍衛生方面擔當重任。他們的職務包括視察和監察地區的衛生情況、找出問題地點以採取跟進行動，以及協助宣揚「全城清潔策劃小組」的信息。我們亦會繼續推行每月一次的全港清潔保健日。此外，我們會在諮詢社區並得到它們的支持後，在衛生黑點安裝閉路電視，找出這些地方長期存在衛生問題的原因，以及由哪些人引致這些問題。我們也會在18區推出「社區清潔指數」，作為各區的衛生基準，並繼續監察跟進措施，以維持和改善各區的衛生情況。

45. 我們會在諮詢社區後推行「地區市容重整計劃」，協助商戶遵守有關法例、清理檔位和避免阻塞通道。我們會提供貸款，協助他們在修葺和裝修上的費用。

## 推行方法

46. 我們將有多項制度上的安排，以便推行上述的第二階段措施、監察和落實跨部門統籌工作；務使普羅大眾和政府各決策局和部門保持動力，不斷改善環境衛生。

47. 民政事務總署會擔當中央統籌角色，在改善各區衛生、全民參與和公民教育方面，協調有關的跨部門工作。至於推行第二階段措施的責任，將由有關的主要官員負責。民政事務局局長會向政務司司長領導的政策委員會，提交第二階段措施的季度報告。而在未來六個月，政務司司長辦公室會繼續監察「全城清潔策劃小組」措施的整體推行情況，作為過渡安排。

48. 有關措施的推行時間表和負責的政策局和部門已於第二階段措施摘要中清楚列明。

全城清潔策劃小組  
政務司司長辦公室  
二零零三年八月九日