立法會
Legislative Council

立法會CB(2)1386/03-04號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔　號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衞生事務委員會
會議紀要

日　期　：**2004年1月9日(星期五)**
時　間　：**下午4時40分**
地　點　：**立法會會議廳**

出席委員　：李華明議員, JP (主席)
張宇人議員, JP (副主席)
黃容根議員
楊耀忠議員, BBS
鄭家富議員
麥國風議員
梁富華議員, MH, JP
勞永樂議員, JP

列席議員　：陳婉嫻議員, JP

出席公職人員：議程第IV項

衞生福利及食物局局長
楊永強醫生, JP

衞生福利及食物局常任秘書長
尤曾家麗女士

衞生福利及食物局副秘書長(食物及環境衞生)
陳育德先生

食物環境衞生署署長
梁永立先生

漁農自然護理署署長
陳鎮源先生

議程第V及VI項

衞生福利及食物局常任秘書長
尤曾家麗女士

衞生福利及食物局副秘書長(食物及環境衞生)
陳育德先生

衞生福利及食物局助理秘書長(食物及環境衞生)4
關如璧女士

食物環境衞生署署長
梁永立先生

食物環境衞生署副署長(環境衞生)
李麗儀女士

食物環境衞生署助理署長(行動)1
洪熾排先生

食物環境衞生署顧問醫生
(社會醫學)(風險評估及傳達)
何玉賢醫生
(只參與議程第VI項)

列席秘書 ：總議會秘書(2)5
李蔡若蓮女士

列席職員 ：高級議會秘書(2)1
黃愛美女士

經辦人／部門

I. 確認通過會議的紀要
[立法會CB(2)888/03-04號文件]

2003年11月25日會議的紀要獲確認通過。

II. 下次會議日期及討論事項
[立法會CB(2)903/03-04(01)及(02)號文件]

2. 主席提醒委員將於2004年2月2日下午4時至7時舉行特別會議，聽取業界、醫學及營養界別，以及其他有關各方對政府當局建議的營養資料標籤計劃的意見。在特

別會議上，亦會討論輸入及售賣冰鮮肉類及雞隻的管制事宜，以及最近超級市場連鎖店售賣非法豬肉的個案。

3. 委員同意在訂於2004年2月24日舉行的下次例會上，討論政府當局提出的以下事項 ——

(a) 登革熱及其他由蚊子傳播的疾病；及

(b) 就潔淨罪行屢犯者的擬議新罰則進行公眾諮詢的結果。

III. 自上次會議後發出的資料文件

4. 委員察悉自上次會議後並無收到資料文件。

IV. 衞生福利及食物局局長簡介2004年的施政報告

[立法會CB(2)903/03-04(03)號文件]

5. 衞生福利及食物局局長向委員簡介政府當局的文件，該文件闡述2004年有關食物安全、環境衞生及漁農業的施政措施。他表示，上述範疇在2004年共有4項新措施——

(a) 對批發魚檔實施許可證制度，以規範活魚批發活動；

(b) 推行休漁期及闢設漁業保護區，以保育本地漁業資源；

(c) 檢討動物、禽鳥及魚的規管架構，以提高衞生及食物安全水平；及

(d) 評估"由飼養至餐桌"概念的推廣成效，以確保食物安全。

批發魚檔的許可證制度

6. 黃容根議員詢問，政府有否計劃把適用於批發魚檔的許可證制度擴展至其他海產批發市場，例如觀塘及流浮山的海產批發市場。由於部分活海產是由其他地方經空運進口，他詢問政府如何確保此等海產的食用安全。

7. 衞生福利及食物局局長回應，政府的目標是規管活海產的批發活動。此舉將涉及修訂法例的工作，而有關建議可望在2004至05年度會期提交立法會。

8. 食物環境衞生署署長(下稱“食環署署長”)補充，批發魚檔的許可證制度已在香港仔海濱18個魚檔推行。政府當局正與其他批發活魚的商販磋商，包括在流浮山經營的商販。他們大部分已遞交許可證的申請。食環署署長表示，食環署稍後亦會研究九龍及新界其他批發活魚市場的情況。

推行休漁期及闢設漁業保護區，以保育本地漁業資源

9. 黃容根議員詢問，會否在2004年推行休漁期及闢設漁業保護區，以保育本地漁業資源。他指出，政府早於1998年已進行顧問研究，但似乎並無採取任何實質行動，以保護本地的漁業資源。衞生福利及食物局局長回應，政府現正草擬詳細的立法建議。

10. 梁富華議員表示，內地已推行休漁期。他詢問，在香港水域實施擬議休漁期的時間會否與內地的休漁期時間相同，以及政府有否諮詢本地漁民對此項建議的意見。

11. 衞生福利及食物局局長回應，政府當局已諮詢業界對休漁期及漁業保護區的意見。副秘書長(食物及環境衞生)補充，政府當局已充分諮詢本地漁民，而在制訂有關建議時，已考慮他們的意見。政府當局根據漁民早前的意見，認為港島東面及南面適宜劃為漁業保護區。由於香港水域與內地水域非常接近，香港特別行政區政府在推行休漁期一事上，會與內地當局聯繫。

落實“由飼養至餐桌”的概念

12. 梁富華議員詢問，落實“由飼養至餐桌”的概念會否影響相關行業的就業情況。他關注若取消本港食物鏈上若干作業環節，部分職位將會消失。

13. 衞生福利及食物局局長回應時表示，該概念主要涉及食物監察及監管制度，食環署會研究落實該項概念的事宜。

14. 陳婉嫻議員支持落實此項概念。她詢問此項概念會否只適用於本港生產的食物。

15. 衞生福利及食物局局長表示，“由飼養至餐桌”的概念是全球性的構思，此項概念亦適用於由內地及世界各地進口的食物。

16. 陳婉嫻議員促請政府繼續支持本地漁農業，例如向生產“嘉美雞”此類品牌食物的本地農民提供更多優惠及協助。

17. 衞生福利及食物局局長表示，漁農自然護理署(下稱“漁護署”)一直向本地農民提供技術協助及貸款，以發展及推廣本地農產品。副秘書長(食物及環境衞生)補充，漁護署、本地農場及食肆一直協力推廣本地漁農產品，最近舉行的“香港漁農餐飲萬人盆菜宴”便是一例。

18. 漁農自然護理署署長(下稱“漁護署署長”)補充，漁護署在過去12個月曾努力推廣本地品牌的產品。“香港漁農餐飲萬人盆菜宴”便是該署舉辦的宣傳活動之一，約有1萬人參加，已列入《健力士世界紀錄大全》內。漁護署署長表示，當局在未來數月將舉辦更多宣傳活動，包括安排學生參觀農場。他又表示，漁護署會繼續向漁農業提供技術協助及市場推廣方面的支援。

19. 關於確保食物安全的措施，張宇人議員促請政府制訂改善規管架構的措施時，聽取相關行業的意見。他表示，飲食業已受到不少限制，不利於營商環境。

發展農業及有機耕作

20. 衞生福利及食物局局長回應陳婉嫻議員時表示，政府曾與漁農界商討促進漁農業發展的事宜。

21. 黃容根議員指出，內地已推行明確的政策支持農業及農民。黃議員表示，他樂意協助政府加強與漁農界溝通。

22. 衞生福利及食物局常任秘書長表示，漁護署一直積極拓展有機耕作。自2003年1月起，36個村及15公頃土地已加入有機耕作轉型計劃。由於漁護署在過去兩年努力推廣，消費者如今可在超級市場購買有機蔬菜。為提高有機農產品的水平，漁護署資助成立香港有機資源中心，並與浸會大學、綠田園及香港有機農業協會合作。衞生福利及食物局常任秘書長相信，隨着社會日益富裕，有機產品將更受歡迎。

23. 陳婉嫻議員支持發展有機耕作，因為此項活動可製造就業機會。她表示，政府在推廣有機耕作方面，行動過於緩慢。

24. 張宇人議員詢問，政府會否將荒廢的農地撥予有興趣從事有機耕作的人士。張議員表示，蔬菜統營處在多

年前曾把荒置的農地租予農民。鑒於近年就業情況欠佳，他建議政府應主動尋找荒置的農地，並鼓勵人們從事有機耕作。就農場的規管架構而言，張議員表示，漁護署與食環署應加強聯繫，以免過度規管，窒礙農業的發展。

25. 漁護署署長回應，10年前的荒置農地較多。近年，土地業權人更樂意把土地出租供耕作用途。他表示，現時更多人對有機耕作感興趣，已有超過200人參加漁護署的有機耕作訓練課程。在訓練課程結束後，超過20名參加者表示有意尋找農地進行有機耕作。漁護署已主動為此等人士尋找合適的農地。在漁護署協助下，部分申請者已能找到土地進行有機耕作。本港生產的有機蔬菜產量已由2002年的1噸增至2003年的1.8噸。

預防禽流感

26. 黃容根議員詢問，政府有否打算對候鳥進行病毒測試或研究，以預防牠們把禽流感病毒傳給本地農場的活家禽。

27. 衞生福利及食物局局長提述越南及韓國最近的禽流感疫症時表示，政府知悉野生雀鳥可傳播禽流感。他又表示，已在本地農場實施生物安全措施，防止候鳥進入。他補充，政府及本地農場會保持警覺，預防禽流感爆發，並會繼續對候鳥進行H5及H9病毒測試。

有關動物、禽鳥及魚的規管架構

28. 衞生福利及食物局局長表示，政府正檢討60年前制定的《公眾衞生(動物及禽鳥)條例》(第139章)，以改善該條例的條文，使其符合現今的情況。他又表示，惟有與有關行業合作，規管架構才能發揮效用。政府會鼓勵業界遵從規管要求，而非只依賴政府的監管措施。他補充，政府會平衡確保食物安全的需要，以及業界及社會遵從額外規定的成本。政府當局提出更改現行架構的建議前，會徵詢業界的意見。

29. 鄭家富議員詢問，檢討的目的是否只為加強監管動物、禽鳥及魚的進口及銷售，而非改變現行的作業模式。鄭議員表示，在調查政府與醫院管理局對嚴重急性呼吸系統綜合症爆發的處理手法專責委員會最近進行的研訊中，香港大學微生物學系系主任及感染及傳染病講座教授袁國勇教授對家禽之間出現交叉感染的危機表示關注。鄭議員又表示，增加家禽檔位的休市日，以便在街

市內進行徹底清潔及消毒，亦會影響家禽檔的生意。他促請政府盡快決定如何解決有關牲口的問題。

30. 衞生福利及食物局局長表示，他會就檢討第139章涉及的不同事宜，徵詢相關行業的意見。他又表示，檢討工作非常繁複，而政府會從食物安全及公眾健康的角度，專注處理較高風險的事宜。

31. 主席要求澄清政府當局文件第22段。該段提及，為改善現行的預防措施，防止人受禽流感傳染，政府計劃於2004年就多項減少人與活家禽接觸的方案展開公眾諮詢工作。

32. 衞生福利及食物局局長澄清，檢討第139章是指檢討現行監管動物、禽鳥及魚的買賣、進口管制及監察，以及發牌制度等不同範疇的規管架構。此項檢討是獨立的工作，與文件第22段所指的公眾諮詢工作無關。衞生福利及食物局局長回應主席進一步詢問時表示，檢討第139章的範圍會包括野味及野生動物，例如果子狸。

公眾街市

33. 陳婉嫻議員詢問，政府如何改善公眾街市的經營環境。楊耀忠議員表達同樣的關注。他表示，超級市場的數目日增，已對傳統濕貨街市構成威脅，而後者亦逐漸失去競爭力。

34. 衞生福利及食物局局長表示，他知道超級市場與傳統街市之間的競爭激烈，而部分公眾街市亦可能須關閉。他又表示，由於有些人仍喜歡在傳統街市購物，政府會研究如何改善公眾街市的設施及運作模式，以提高其競爭力。他補充，公眾街市的改善工程建議將於本年稍後提交財務委員會。

35. 食環署署長補充，政府當局正研究如何改善公眾街市的營業額及顧客流量，他希望部分街市檔位空置率偏高的情況會逐漸改善。

36. 主席詢問，食環署是否正詳細研究轄下濕貨街市的經營前景及未來路向。

37. 食環署署長表示，政府當局正檢討公眾街市的經營前景及未來路向。他又表示，政府當局不會純粹基於經營前景的理由而把街市關閉，因為當局亦會考慮當地社區的需要及有關檔戶的安排等因素。

38. 食環署署長回應主席時闡釋改善公眾街市競爭力的方法如下 ——

(a) 改善公眾街市的潔淨程度；

(b) 重新編排街市檔位，並把數個小型檔位合併為較大型的檔位；及

(c) 向檔位經營者提供消費者服務的訓練。

39. 食環署署長表示，他會在農曆新年後與部分大型街市的街市管理委員會會晤，探討有甚麼其他措施可幫助公眾街市改善業務。

40. 張宇人議員認為，食環署應首先處理家禽檔位過多的街市的問題，以減少此等檔位的相互競爭及爆發禽流感的風險。他建議，食環署可考慮向檔位經營者購回牌照，或鼓勵他們遷往新的街市或轉業。

41. 梁富華議員表示，雖然食環署已決定不再簽發售賣活家禽的新牌照，但部分街市的雞檔仍然供過於求。他知悉游說檔位經營者遷往其他街市亦有困難。

42. 主席在總結討論時表示，檢討動物、禽鳥及魚的規管架構工作應盡快完成，而檢討範圍亦應涵蓋野生動物(例如果子狸)的規管措施，因為該等動物被發現為嚴重急性呼吸系統綜合症病毒的可能帶菌者。在對付非法冰鮮肉類的問題方面，主席關注突擊搜查非法／冰鮮豬肉銷售店的“清晨鳥”行動能否持續進行。他建議食環署搜集有關進口肉類及零售店銷售量的統計數據，並找出進口及銷售數字之間出現差距的原因。他表示，政府當局應向事務委員會匯報第139章的檢討結果。

政府當局

政府當局

V 持牌食肆改善衛生的獎勵計劃

[立法會CB(2)903/03-04(04)號文件]

43. 張宇人議員支持當局為協助持牌食肆改善衛生情況而建議推行的獎勵計劃。他詢問，該計劃會否包括新鮮糧食店及刺身／壽司／燒味店。他又詢問，改建工程的範圍是否包括拆除冷卻水塔或戶外通風設備。

44. 食環署署長表示，該計劃的對象是提供即食食物的食肆，因為相對那些須在家烹煮的食物，即食食物危害健康的風險較高。日式餐館、食物製造廠、食肆及熟食檔均符合資格向該計劃申請財政資助。食環署署長澄

清，該計劃所涵蓋的改建工程，僅指直接與改善食肆衞生情況有關的工程。另有一個由屋宇署管理的貸款計劃，為其他類別的建造工程提供財政資助。

45. 張宇人議員詢問提交及審批貸款申請的時間，即經營者應在屋宇署批核有關的改建工程之前抑或之後提交申請。食環署署長表示，經營者可先向食環署提交申請。待屋宇署批准改建圖則後，食環署原則上便會批核有關申請。此外，提取貸款設有時限。

46. 張宇人議員建議，該計劃的範圍應包括刺身／壽司店及家禽檔，以助改善其衞生情況。張議員指出，4月至9月通常為飲食業的淡季，改建工程可於這數個月內進行。他希望政府當局可於4月前批准貸款及改建工程，以便工程可於淡季期間進行。

47. 勞永樂議員表示，雖然他同意部分食肆的衞生情況須予改善，但認為食物業經營者有責任確保其食肆符合相關飲食牌照所訂的衞生要求。他認為，建議推行的獎勵計劃令人以為政府獎勵那些不合標準的餐館／食肆。鑒於財政緊絀，他質疑當局有何理據，不單向申請人提供低息貸款，還向他們發放現金津貼。

48. 食環署署長表示，當局會向衞生惡劣的食肆提出檢控。與此同時，政府當局亦樂意協助食物業及早改善其衞生標準。他表示，現金津貼並非給予食物業經營者獎勵，而是鼓勵他們及早作出改善。當局只會向首輪貸款人發放現金津貼，款額為翻新工程費用總額的8%或1萬元，以款額較低者為準。

49. 勞永樂議員對建議推行的獎勵計劃持保留態度。他表示，政府在動用公帑時必須審慎。

50. 主席贊同勞議員的意見，認為食肆經營者有責任確保其食肆清潔衞生。主席提述該文件第2段時表示，按食肆的衞生水平及所出售的食物類別分類，80%的食肆屬中度或高風險類別，他認為情況實在有欠理想。主席進而表示，政府一向秉持的原則，是不應向商業經營提供任何資助。他指出，過去數年，政府因爆發禽流感而須大規模銷毀活家禽後，亦只向受影響行業提供低息貸款。同樣地，當局僅向私人樓宇業主發放低息貸款，以供他們進行樓宇保養及維修工程。他質疑當局有何理據，只向食物業(而非其他行業)發放現金津貼。他強調，政府在動用公帑時必須審慎。

51. 主席表示，他只會支持當局提供低息貸款，協助食物業改善其衞生情況，但不會支持當局向首輪貸款人發放現金津貼的建議。

VI 2004年滅鼠運動

[立法會CB(2)903/03-04(05)號文件]

52. 食物環境衞生署顧問醫生(社會醫學)(風險評估及傳達)(下稱"顧問醫生(社會醫學)")向委員指出政府當局文件的各項要點。他表示，本港的鼠患參考指數已由2000年的16%下降至2003年首11個月的5.9%。食環署的防治蟲鼠人員及其他部門的相關人員會繼續監察防治鼠患工作，尤其是有問題的貨物裝卸區及其他鼠患黑點。

53. 主席詢問鼠傳疾病叢林性斑疹傷寒的個案數字大幅增加的原因，因2000年僅錄得兩宗個案，而2003年首11個月卻錄得12宗。

54. 顧問醫生(社會醫學)回應時表示，叢林性斑疹傷寒是香港的風土性疾病。過去十多二十年，每年均有發現叢林性斑疹傷寒個案。顧問醫生(社會醫學)表示，叢林性斑疹傷寒由生長於郊野的恙螨傳播。由於恙螨體形細小，肉眼難以察覺得到。叢林性斑疹傷寒的病徵包括發燒、頭痛、焦痂及皮膚出疹等。此病可用抗生素醫治。不過，倘無適當的治療，死亡率可高達60%。為預防感染此病，食環署及衞生署建議郊遊人士在身上塗上驅蚊蟲劑，並穿着長袖衫褲。

55. 主席表示，部分貨物裝卸區(如茶果嶺)相當接近民居。他促請食環署優先處理這些裝卸區及其他接近民居的地區。

56. 顧問醫生(社會醫學)表示，老鼠通常不會遠離棲身地方，除非環境有所變化以致不適合它們生存。在2004年滅鼠運動中，食環署會繼續針對貨物裝卸區及貨倉，並會加強在這些地區進行監察及執法工作。

57. 主席告知委員，一名醫生(吳錦祥醫生)曾就去年淘大花園爆發嚴重急性呼吸系統綜合症的成因進行研究，並發現老鼠有可能是該疫症的傳病媒介。調查嚴重急性呼吸系統綜合症爆發的處理手法專責委員會已將吳醫生的研究結果轉交事務委員會作出跟進。

經辦人／部門

58. 勞永樂議員建議事務委員會在專責委員會完成淘大花園爆發疫症的調查工作後，才考慮應否邀請吳醫生向事務委員會提供資料。委員同意此項建議。

59. 勞永樂議員指出，政府當局亦應對老鼠進行病毒測試，以防止老鼠傳播疾病。

60. 顧問醫生(社會醫學)表示，現時，當局會把捕獲的老鼠解剖，檢查是否有任何鼠疫跡象，同時亦會進行血液測試，檢查有否出現漢他病。去年嚴重急性呼吸系統綜合症爆發期間，當局亦曾對老鼠進行測試，檢查是否帶有該疫症的病毒，然而，並無確實證據證明疫症是由老鼠傳播。政府當局會緊切留意其他國家進行測試的結果。

61. 衞生福利及食物局常任秘書長表示，政府當局對嚴重急性呼吸系統綜合症爆發的源頭非常關注。她澄清，雖然於2003年進行的測試不排除老鼠可能是嚴重急性呼吸系統綜合症病毒的被動載體，但並無證據證明老鼠導致疫症爆發。

62. 顧問醫生(社會醫學)回應勞永樂議員時表示，當局有對老鼠進行鼠疫及漢他病的例行測試。

63. 勞永樂議員表示，政府當局應考慮對老鼠進行例行測試，研究老鼠有否帶有其他病毒(如嚴重急性呼吸系統綜合症病毒)。

64. 顧問醫生(社會醫學)回應時表示，他會與衞生署商討勞議員的建議，研究是否有充分理據在現時並無出現嚴重急性呼吸系統綜合症的情況下進行有關測試。

政府當局

65. 勞永樂議員強調，鑒於科學家現正嘗試追查嚴重急性呼吸系統綜合症的源頭，加上他們尚未明白為何病毒似乎已隨疫症爆發後消失，有關測試實在值得進行。政府當局察悉勞議員的建議。

VII 其他事項

66. 議事完畢，會議於下午6時25分結束。

議會事務部2
立法會秘書處
2004年2月19日