

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1761/03-04號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會 特別會議紀要

日 期：2004年1月30日(星期五)
時 間：上午11時45分
地 點：立法會大樓會議室B

出席委員：李華明議員, JP (主席)
張宇人議員, JP (副主席)
黃容根議員
鄭家富議員
麥國風議員
梁富華議員, MH, JP
勞永樂議員, JP

列席議員：周梁淑怡議員, GBS, JP
陳國強議員, JP
單仲偕議員
楊森議員
蔡素玉議員
羅致光議員, JP
李鳳英議員
葉國謙議員, JP

缺席委員：楊耀忠議員, BBS

出席公職人員：衛生福利及食物局局長
楊永強醫生, JP

衛生福利及食物局常任秘書長
尤曾家麗女士

衛生福利及食物局副秘書長(食物及環境衛生)
陳育德先生

食物環境衛生署署長
梁永立先生

食物環境衛生署副署長(食物及公共衛生)
麥倩屏醫生

衛生署署長
林秉恩醫生

署理漁農自然護理署署長
劉善鵬先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)5
李蔡若蓮女士

列席職員 : 高級議會秘書(2)1
黃愛美女士

經辦人／部門

I 鄰近亞洲地區近日爆發的禽流感

[立法會CB(2)986/03-04(01)號文件]

[立法會CB(2)1138/03-04(01)號文件]

對於衛生福利及食物局局長就禽流感召開記者會前沒有就此事向議員匯報，主席表示遺憾。他表示，過往曾多次促請政府在作出重要公布前先向議員匯報，然後才向傳媒發布。他希望衛生福利及食物局局長會改善他與事務委員會之間的溝通，並在作出重要公布前先向事務委員會匯報，其後才向傳媒發布。衛生福利及食物局局長解釋，他前往曼谷參加一個跨政府會議，昨晚回港後得知公眾對禽流感廣泛關注，並有很多媒體查問此事，因此在今早召開記者會。

預防禽流感措施

2. 衛生福利及食物局局長提到鄰近國家及地區近日爆發禽流感時表示，這麼多國家在短時間內受到影響，顯示問題非常嚴重。由於區內鳥類與家禽的感染範圍頗為廣泛，政府現正檢討現行措施及程序，以研究香港可採取何種加強措施，防止禽流感傳入。衛生福利及食物局

局長又表示，病毒可能經由候鳥或野鳥傳予本地家禽。此外，亦存在病毒可經進口活家禽傳入的風險。

3. 衛生福利及食物局局長告知委員，在與有關政府部門商議後，下列措施會即時推行，防止病毒傳入香港——

- (a) 暫停開放米埔自然保護區及休憩公園內遊人可以進入的觀鳥園，直至情況穩定為止；
- (b) 規定所有家禽零售商處理活家禽時，須穿着保護衣物，違規者將視為違反租約／發牌例件。經口頭警告後再犯者將被終止租約或吊銷牌照；
- (c) 要求所有家禽業商販暫停輸入雞隻，以免街市的雞隻供應過多及過度擠迫；
- (d) 漁農自然護理署(漁護署)會暫停批准本地農場把雞隻發放給零售市場(已獲發許可證者仍可在未來數日發放雞隻)；
- (e) 會加強監察程序，確保從內地認可農場入口的所有活雞都已注射預防禽流感的疫苗。

活家禽入口

4. 勞永樂議員詢問，該等措施是否包括禁止內地活家禽入口。他表示保障公眾健康應凌駕於經濟及政治考慮。

5. 衛生福利及食物局局長回應時表示，由於雞隻需求呆滯，以及街市積存眾多活雞，因此政府已要求家禽業商販自動暫停入口雞隻，以免增加家禽受感染的風險。

6. 勞永樂議員表示，政府預防禽流感的措施頗為被動。他詢問是否有機制確保入口家禽並非來自爆發禽流感的省份。

7. 衛生福利及食物局局長回應時表示，現時已設有機制，確保入口雞隻安全。獲准入口香港的雞隻，必須已注射預防H5N1病毒的疫苗，並來自內地認可農場。現時亦設有檢查雞隻接種疫苗效用的制度。有關當局會進行抽樣測試，確保入口雞隻並無H5病毒及有H5抗體。

8. 食物環境衛生署(食環署)署長補充，鑒於有權向本港輸出雞隻的內地家禽飼養者已大量投資於其農場，他們不會冒喪失牌照之風險，把受感染的雞隻輸入本港。內地的檢疫機構會檢查每一批出口到香港的雞隻，而運送

雞隻的貨車亦會加上安全封條。商販難以在運送途中掉換雞隻。

9. 衛生福利及食物局局長在答覆主席時表示，政府已要求批發商和零售商暫停入口雞隻。他補充，由於廣東並無任何禽流感個案，因此無須全面禁止內地所有雞隻入口。

10. 勞永樂議員詢問，政府是否有立法權力規定家禽業商販暫停入口雞隻，以及是否有足夠人手執法。

11. 衛生福利及食物局局長表示，一直以來，從內地入口活雞須符合一套雙方同意的條件：

- (a) 只有內地認可農場才可出口雞隻到香港；
- (b) 入口雞隻必須無感染禽流感；及
- (c) 入口雞隻必須已注射預防H5N1病毒的疫苗。

12. 麥國風議員批評政府不禁制內地所有雞隻入口。他表示政府應以保障公眾健康為首要，不應重蹈去年處理嚴重急性呼吸綜合症的覆轍。他認為政府要求家禽業商販自動停止入口雞隻，過於被動。他補充，政府應禁止所有內地雞隻入口，並充分監察內地禽流感的爆發，以釋除公眾的憂慮。他詢問，決定不禁止所有內地雞隻入口，是否因為香港特別行政區(香港特區)政府與廣東當局簽定任何有關輸港雞隻數目的協議。

13. 衛生福利及食物局局長不同意政府面對鄰近地區(包括內地)的禽流感爆發，反應過於被動的說法。他表示，政府在處理嚴重急性呼吸系統綜合症爆發及預防禽流感時，一貫以保障公眾健康為首要考慮。他又表示，雖然鄰近地區近日爆發禽流感，但香港的家禽並無出現任何H5N1個案。這是因為香港已採取有效的防範禽流感措施。食環署署長補充，香港特區政府與內地當局在輸港雞隻數目方面並無任何協定。

14. 鄭家富議員質疑，政府為何全面禁止其他受感染國家(包括日本)入口雞隻，但卻不對內地所有地方實施同樣限制。他認為這種厚此薄彼的做法是基於政治考慮而非基於公平原則。他表示，由於為雞隻注射預防H5N1疫苗計劃的成效仍有待確定，因此香港特區政府應禁止所有內地雞隻入口。

15. 蔡素玉議員贊成全面禁止內地雞隻入口，以保障公眾安全。她認為政府有需要採取嚴厲措施，防止禽流感在香港爆發。

16. 衛生福利及食物局局長解釋，現時無須禁止從廣東入口家禽，原因是目前已對從廣東入口的家禽，設有特定的衛生規定及監察措施。他表示，所有從廣東入口的雞隻都須符合本港的衛生規定，可供安全進食。他強調，政府現時採取的措施，並非基於政治考慮。他補充，政府會密切監察鄰近國家的發展及本地農場的情況，並會相應加強或調整措施。

17. 單仲偕議員詢問，在何種情況下政府才會禁止內地所有地方的雞隻入口。衛生福利及食物局局長回應時表示，如果廣東爆發禽流感，政府定會禁止所有內地雞隻入口。

18. 單仲偕議員關注本港可能不獲告知廣東爆發禽流感，因為這類消息可能被視為國家機密，當地的有關當局因而不可通報。

19. 衛生福利及食物局局長表示，在曼谷舉行有關禽流感的會議時，他與國家農業部副部長同意，香港與內地在監察禽流感方面應加強聯繫。內地如果爆發禽流感，會盡快通知香港。衛生福利及食物局局長又表示，中華人民共和國中央政府對於禽流感蔓延深感關注，並已指示所有省份在禽流感爆發24小時內向中央政府報告。

20. 周梁淑怡議員質疑，政府不實施禁止雞隻入口香港的措施是否有意逃避賠償的問題。她表示，此舉對家禽業並不公平，因為繼近日鄰近地區爆發禽流感後，活家禽的銷售量大幅下降，街市也出現積存雞隻的情況。

21. 衛生福利及食物局局長解釋，暫停入口家禽的措施不應只針對內地的家禽，本地農場的供應亦應減少，使街市能吸納現有的供應量，以及減輕街市的衛生問題。他表示，當局已採取措施監察本地農場雞隻的健康狀況。如街市積存雞隻的情況得到改善，而本地農場的雞隻又能符合出售的健康規定，則可恢復本地農場的雞隻供應。

22. 衛生福利及食物局局長回應周梁淑怡議員時表示，政府已開始與家禽業商販討論暫停向街市供應雞隻所造成的影響。

23. 主席詢問現時街市積存的雞隻數目。食環署署長表示，街市共有約22萬隻活雞，而過去3天分別有大約9萬、8萬及5萬隻新雞隻(包括入口及本地雞隻)可供街市發售。

24. 張宇人議員表示，雖然食肆對雞隻的需求較為穩定，他同意基於市場需求下降，當局應暫停入口家禽。他促請政府立即與家禽業進行商議，並公開對本地農場、家禽運輸業、批發及零售業造成影響的一系列措施。他亦詢問，政府當局會否在邊境管制站加強檢查入口家禽。

25. 食環署署長表示，當局已把入口香港的雞隻的檢查比率提高25%，由每輛貨車抽查14隻雞增至18隻。當局正與內地當局作出安排，讓食環署的人員在內地雞場進行檢查。衛生福利及食物局局長表示，當局會盡快公布對付禽流感的加強措施。

冰鮮家禽

26. 黃容根議員詢問，政府會否規定所有冰鮮家禽須除去頭及爪才可入口香港。蔡素玉議員補充，家禽的呼吸道可能會帶有H5病毒，因此應除去，以確保食用安全。

27. 食環署署長表示，事務委員會曾於先前的會議席上討論有關事項。受感染家禽的H5病毒，主要在內臟而非頸項發現，至於內地的冰鮮家禽，已規定內臟須與屠體分開處理及包裝，避免污染。由於冰鮮家禽的頸項帶有H5病毒的風險較小，因此從衛生角度而言，當局缺乏充分理據規定入口香港的雞隻須除去頭部及爪。

注射禽流感疫苗

28. 鄭家富議員表示，一些微生物學家認為，隨着H5病毒迅速變種，注射疫苗計劃對預防禽流感不一定十分有效。

29. 衛生福利及食物局局長向委員保證，現時為雞隻注射的疫苗仍然有效。漁護署已要求越南當局提供H5病毒樣本進行研究，而政府會與香港大學合作進行研究，評估疫苗的成效。

30. 梁富華議員表示，事務委員會近日到日本進行職務訪問時，日本官員告知事務委員會的代表團，根據日本專家的意見，為雞隻注射疫苗不能預防禽流感。就近日在山口縣爆發的禽流感而言，日本當局採取的策略是銷毀受影響農場的所有雞隻，並且禁止移動(即發放)在受感染農場30公里半徑範圍內的農場的所有家禽(及鳥蛋)。他詢問為何香港側重於為雞隻注射疫苗的成效，有別於日本專家的意見。

31. 署理漁護署署長表示，本港為雞隻注射的疫苗已證實有效。署理漁護署署長解釋，不同國家會因應本身的情況，採取不同的策略預防禽流感。他進一步解釋，香港已採取一系列的控制及監察措施，以防治禽流感，為雞隻注射疫苗是為增加牠們對H5病毒的抗體。為能及早察覺H5病毒，本地農場每批雞隻會有一些未有注射疫苗的哨兵雞。漁護署及香港大學會密切監察情況，如病毒出現重大變種，以致現有的疫苗無效，當局便會更改疫苗。
32. 署理漁護署署長進一步表示，除注射疫苗外，本地農場已實施生物安全措施，避免野生雀鳥進入農場，而農場工人在工作時也須穿着保護衣物。當局亦推行計劃監察野生雀鳥的糞便中所含的病毒，並在家禽批發及零售市場推行“休市清潔日”，讓該等市場能進行徹底的清潔及消毒工作。
33. 葉國謙議員詢問，政府會否及於何時規定家禽業商販接受防疫注射。他表示，在接受注射兩周後疫苗才會生效。
34. 衛生福利及食物局局長表示，在爆發禽流感的地點的家禽業商販應接受防疫注射。然而，由於香港沒有爆發禽流感，當局只會鼓勵家禽業商販接受防疫注射。
35. 衛生署署長補充，世界衛生組織初步認為，在爆發禽流感的地區有機會受感染的人士(即醫生及與家禽有密切接觸的商販／工作人員)應接受防疫注射。他解釋，疫苗針對的是流行性感冒而不是H5N1。由於香港沒有爆發禽流感，本港的家禽業商販無須接受該種防疫注射。然而，政府對此事持開放態度，並會考慮防疫注射諮詢委員會的建議，然後作出注射疫苗的決定。
36. 葉國謙議員表示，政府應積極鼓勵高風險人士接受防疫注射。主席詢問，政府是否有權規定所有家禽從業員接受防疫注射。
37. 衛生署署長回應，香港並沒有立法條文強制公眾注射疫苗。他表示，政府只可鼓勵公眾接受防疫注射。
38. 李鳳英議員詢問，香港如爆發禽流感，當局是否有任何應變計劃。她亦詢問政府會否加強宣傳，提高公眾對禽流感防範措施的認識。

39. 衛生福利及食物局局長回應，醫院管理局及衛生署正檢討現時的策略，並正擬訂措施處理在香港可能爆發的禽流感。他承諾在稍後階段會與委員商討有關的應變計劃。

處理禽流感的機制

40. 蔡素玉議員認為，處理禽流感爆發的措施不夠全面。她促請政府設立機制，一旦本港爆發禽流感便自動啟動。她建議在爆發禽流感時，公眾及政府官員應知悉在不同情況下所採取的行動。

41. 蔡素玉議員進而表示，雖然因食用蛋類受感染的機會較小，但為釋除公眾的憂慮，目前應暫停進口家禽蛋類。她補充，如爆發禽流感而須進行大規模銷毀家禽，當局應火化而不應埋葬家禽的屠體。

42. 衛生福利及食物局局長強調，保障公眾健康一向是政府的首要關注事項。他表示，政府已採取迅速及果斷的措施，防止H5病毒傳入本港。他又表示，鑒於區內禽流感的疫情擴散，他曾與行政長官商議，並在當天早上舉行跨部門會議，檢討現行的策略。由於時間有限，他不能在是次會議上詳述各項措施，但他樂意在日後的會議上向委員匯報有關詳情。他重申，當禽流感侵襲廣東，政府當局會立刻全面禁止從內地入口家禽。

43. 關於處理禽流感爆發的機制及大規模銷毀的安排，衛生福利及食物局局長表示，有關部門正籌劃這方面的詳情，並會盡快公布。

44. 楊森議員表示，公眾對近日在區內爆發的禽流感深表關注，他們憂慮病毒可能會透過進口家禽傳入本港。他促請政府從速禁止從內地進口所有家禽。

45. 衛生署署長告知委員，當天早上已在憲報刊登兩項命令，把甲型流行性感冒(甲型流感)(H5)列為須通報的流行病，並即時生效。頒布該兩項命令使醫生須向衛生署報告該疾病的所有疑似個案。政府當局亦已作出安排，加強邊境管制站的衛生檢查措施，並會在各管制站廣播加強措施的安排。此外，本港亦與廣東及澳門當局成立聯合臨床小組，研究人類身上發生的疑似禽流感個案，並共同就有關個案的樣本進行研究。政府當局亦已設立機制，倘若發現任何疑似或確診禽流感個案，便會盡可能及早通知其他各方。就此，衛生署正與私家醫生商討如何加強監察H5N1病毒。

46. 羅致光議員表示，雖然現時沒有出現人傳人的個案，但他關注H5病毒可能變種。他詢問會否修訂法例，使受感染的人士及其家人在有需要時可被隔離。

47. 衛生福利及食物局局長回應，政府把甲型流感(H5)列為須通報的傳染病後，將有權在有需要時把受感染的人士及與其有密切接觸的人士隔離。

48. 鄭家富議員提出議案，建議政府應立刻禁止所有家禽從禽流感爆發的地方／國家入口。勞永樂議員、黃容根議員及張宇人議員分別就擬議的議案提出修訂。鄭家富議員動議的原議案經勞永樂議員、黃容根議員及張宇人議員修訂，獲一致通過。議案措辭如下：

“鑒於亞洲各國相繼爆發禽流感，在保障公共健康的前提下，本委員會促請政府立即停止處理所有來自爆發禽流感國家及地區的活禽、禽鳥屠體及禽蛋的入口申請，並立即公布一套全面的危機處理機制，以處理禽流感所引起的一連串問題及善後工作，以及立即與有關業界商討如何處理香港現有的活雞。”

49. 衛生福利及食物局局長表示，政府會認真考慮事務委員會通過的議案。為使政府能跟進此事，他就禁止入口的建議限期，以及提出有關建議的理據，徵詢委員的意見。

50. 勞永樂議員建議，此項禁令最少應維持兩星期。在該段期間，政府應派官員前往廣東，確保現行檢查及監察輸港活禽的制度有效運作。若區內的情況在兩星期後有所改善，政府可恢復從有關地方進口活雞。

51. 鄭家富議員支持勞議員的建議。他指出，禽流感在1997及1998年爆發時，每次持續約兩個月。他建議政府應繼續檢討有關情況，並向事務委員會匯報任何發展／改變。麥國風議員及蔡素玉議員亦表達類似意見。

52. 張宇人議員建議政府可參考以下因素，決定何時取消入口禁令：

- (a) 鄰近國家的禽流感情況是否受控；
- (b) 公眾對輸入及食用家禽類產品的憂慮程度；及
- (c) 香港的雞隻存貨量及對雞隻的需求。

53. 主席總結時表示，儘管現時本港沒有禽流感個案，但政府應推行全面的措施，以預防及處理禽流感可能在本港爆發。他促請政府就事務委員會通過的議案採取所需的措施，並在大約兩星期內向事務委員會匯報有關進展。

政府當局

54. 衛生福利及食物局局長重申，政府致力保障市民的健康。他答允繼續向委員匯報有關進展。

II. 其他事項

55. 議事完畢，會議於下午1時20分結束。

議會事務部2
立法會秘書處
2004年3月18日