立法會
Legislative Council

立法會CB(2)3271/03-04號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔　號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衞生事務委員會
會議紀要

日　期　　：2004年7月13日(星期二)
時　間　　：上午10時45分
地　點　　：立法會大樓會議室A

出席委員　：李華明議員, JP (主席)
張宇人議員, JP (副主席)
黃容根議員
鄭家富議員
麥國風議員
梁富華議員, MH, JP

缺席委員　：楊耀忠議員, BBS
勞永樂議員, JP

出席公職人員：議程第III項

衞生福利及食物局常任秘書長
尤曾家麗女士

衞生福利及食物局副秘書長(食物及環境衞生)
陳育德先生

衞生福利及食物局
首席助理秘書長(食物及環境衞生)2
劉明光先生

食物環境衞生署署長
梁永立先生

食物環境衞生署助理署長(食物監察及管制)
鍾偉雄醫生

漁農自然護理署高級漁業主任(漁業管理)
王柏萱博士

議程第IV項

衞生福利及食物局常任秘書長
尤曾家麗女士

衞生福利及食物局副秘書長(食物及環境衞生)
陳育德先生

衞生福利及食物局
首席助理秘書長(食物及衞環境生)1
高慧君女士

食物環境衞生署署長
梁永立先生

食物環境衞生署顧問醫生(社會醫學)
(風險評估及傳達)
何玉賢醫生

列席秘書 ：總議會秘書(2)5
李蔡若蓮女士

列席職員 ：高級議會秘書(2)1
黃愛美女士

經辦人／部門

I 確認通過會議紀要
[立法會CB(2)3040/03-04號文件]

2004年4月15日特別會議的紀要獲確認通過。

II 自上次會議後發出的資料文件
[立法會CB(2)3073/03-04(02)、CB(2)2985/03-04(01)、CB(2)3022/03-04(01)、CB(2)3058/03-04(01)及CB(2)3073/03-04(01)號文件]

2. 委員察悉政府當局已提供以下資料文件 ——

(a) 跟進2003年10月28日會議就荃灣屠房造成的滋擾提出的事項[立法會CB(2)2985/03-04(01)號文件]；

(b) 跟進2004年4月2日特別會議就禽流感提出的事項[立法會CB(2)3022/03-04(01)號文件]；

(c) "限制從出現牛海綿體腦病的國家進口牛肉"的資料文件[立法會CB(2)3058/03-04(01)號文件]；及

(d) "香港的監察登革熱傳病媒介工作"的資料文件[於會議席上提交的立法會CB(2)3073/03-04(01)號文件]。

限制從出現牛海綿體腦病的國家進口牛肉
[立法會CB(2)3058/03-04(01)號文件]

3. 主席詢問政府當局何時會取消從日本、加拿大及美國進口牛肉的禁令。衞生福利及食物局常任秘書長回應，加拿大及美國的有關當局一直積極與食物環境衞生署(下稱"食環署")商討他們所採取的控制及管理措施，以預防及控制牛海綿體腦病。不過，當局與該兩個國家尚未有就所採取的措施是否已符合國際獸疫局的規定達成共識。她指出，香港並非唯一限制從這些國家進口牛肉的地方，鄰近國家如韓國及日本亦採取相同的做法。

4. 食環署助理署長(食物監察及管制)(下稱"助理署長(食物監察及管制)")補充，在考慮是否取消進口禁令時，當局已參考國際獸疫局的規定，以及這些國家的牛海綿體腦病風險評估。日本最近已就該國的控制措施提供更詳細資料，而食環署會研究這些措施是否符合國際獸疫局的所有規定。

5. 黃容根議員詢問，食環署有否發現來自日本、加拿大及美國的非法牛肉在本港出售，以及署方會採取甚麼行動對付有關問題。

6. 助理署長(食物監察及管制)表示，進口本港的肉類一向受到嚴格管制。所有肉類進口必須附有由出口國有關當局發出的衞生證明書。當局會在管制站檢驗及抽查進口牛肉。食環署亦與香港海關緊密合作，打擊牛肉走私來港的活動。

7. 助理7署長(食物監察及管制)回覆黃容根議員時表示，市民不得在沒有許可情況下把肉類帶進本港。關於

經辦人／部門

政府當局　　這方面，主席及黃容根議員表示，政府當局應加強宣傳工作，告知市民不應從日本、加拿大及美國帶進牛肉作送禮之用。

8. 張宇人議員表示，美國牛肉在本港相當受歡迎，並詢問政府當局有否取消進口禁令的時間表。衞生福利及食物局常任秘書長表示，現時並無恢復進口的具體時間表，但美國與香港一直積極討論此事。她表示，保障公眾健康是政府當局的首要關注事項，當雙方達成共識，同意所採取的控制措施符合國際獸疫局的規定，當局便會取消進口禁令。

9. 張宇人議員詢問，國際獸疫局有否就遵從其規定訂訂標準清單，抑或食環署須就已採取的控制措施自行進行評估。衞生福利及食物局常任秘書長表示，就不同出口國的風險類別，有不同的清單，而不同類別的規定亦不盡相同。

10. 張宇人議員詢問低風險與中度風險的清單有何分別。衞生福利及食物局常任秘書長回覆時表示，主要分別在於飼料管理制度。助理署長(食物監察及管制)補充，高風險食用部分(例如牛隻的腦部及內臟)的處理亦有不同。他表示，食環署會根據國際獸疫局的建議，研究出口國牛隻的風險狀況，並對從這些國家進口的牛肉施加適當的衞生規定，其原則是防止牛海綿體腦病的致病媒介進入食物鏈。

香港的監察登革熱傳病媒介工作
[立法會CB(2)3073/03-04(01)號文件]

11. 衞生福利及食物局常任秘書長講述政府當局文件的要點。該文件向委員闡述本港監察登革熱傳病媒介工作的最新情況。她表示，6月至8月是爆發登革熱的高危期，因為本港的環境有利登革熱的病媒白紋伊蚊滋生。她呼籲公眾協助滅蚊。她表示，當局已設立1,000萬元基金，資助在灰色地帶進行滅蚊工作，而食環署及房屋署(下稱“房署”)亦分別聘用500及800名合約員工，以加強控蚊工作。食環署負責處理投訴，亦是本港負責滅蚊工作的主要執法部門，而房署負責在公共屋邨進行滅蚊行動，民政事務總署各區民政事務處則負責所有灰色地帶的滅蚊工作。

12. 主席詢問，為何鑽石山、深水埗(東)及荔景的誘蚊產卵器指數均急升至高於40%。

經辦人／部門

13. 食環衞生署署長解釋，指數急升主要是由於上述地區的屋邨及建築工地出現蚊患問題，而有關部門正加強工作，解決該等地區的蚊患問題。他表示，當局會先清理在黑點堆積的垃圾及淤塞的渠道，然後在此等地方噴灑殺幼蟲劑。

14. 食環署署長回答主席時表示，他沒有收到有誘蚊產卵器被移走的報告。

15. 黃容根議員表示，有報道指噴灑殺幼蟲劑引致河流溪澗內的魚死亡，並破壞生態環境。他詢問，政府當局有否委聘大專院校研究以其他不破壞生態的方法控制蚊患問題。

16. 衞生福利及食物局常任秘書長回應，當局已要求衞生防護中心轄下的傳染病媒介疾病科學委員會(下稱“科學委員會”)研究此事。此外，當局亦已要求漁農自然護理署(下稱“漁護署”)研究把一些吃蚊的魚放進魚塘的建議。她解釋，蚊患問題源自荒廢的魚塘，而非那些正在經營的魚塘。她指出，自50年代起，登革熱已在香港及鄰近國家存在，只要有草和水，便不可能杜絕病媒蚊子。她強調，有關部門會努力在噴灑殺幼蟲劑以減少蚊患與保護生態環境之間盡可能取得平衡。她表示，公眾亦應參與滅蚊工作。

政府當局

17. 衞生福利及食物局常任秘書長回應主席及黃容根議員時表示，科學委員會的研究結果在備妥後可能會公布。她進而表示，當局已成立5億元基金，供進行傳染病的研究，大學或研究院可申請撥款進行此類研究。

18. 主席詢問，政府當局在追查3宗日本腦炎個案的源頭方面有否進展，以及有否發現新的個案。

19. 衞生福利及食物局常任秘書長回應，當局未能從第二及第三名日本腦炎病人取得資料。前者仍然昏迷，而後者則是一名露宿者。不過，政府當局正收集加州花園(即第二名日本腦炎病人居住的地點)居民的血液樣本，但在收集得來的400個樣本中，沒有發現有關病毒。當局將繼續在發生疫症的地方收集血液樣本進行測試，並同時要求漁護署為豬隻進行血液測試，以防範日本腦炎爆發。

20. 顧問醫生(社會醫學)(風險評估及傳達)(下稱“顧問醫生(社會醫學)”)回答主席時表示，食環署會向衞生署索取日本腦炎病人的血液測試結果。至於滋生庫蚊的地點，除發現李鄭屋邨一處地方滋生庫蚊外，並無發現其他滋生地點。當局已特別採取行動，清理非法種植的地方。

經辦人／部門

21. 主席對非法種植的地方表示關注。衞生福利及食物局常任秘書長回應時表示，地政總署、民政事務總署及食環署已調派現有員工採取聯合行動，清除上述黑點。

政府當局 22. 主席促請政府當局在7至8月蚊子滋生的高危季節加強滅蚊工作。

III. 防止雪卡毒食物中毒個案的措施
[立法會CB(2)3051/03-04(02)號文件]

23. 首席助理秘書長(食物及環境衞生)2應主席的邀請，向委員簡述為監察及預防雪卡毒食物中毒個案所採取的措施。

進口魚的申報制度

24. 梁富華議員詢問，政府當局會否考慮實施強制性的申報制度，以便更有效監管進口魚及追查有問題的供應源頭。他表示，若政府當局提交立法建議，立法會可加快審議程序。

25. 副秘書長(食物及環境衞生)表示，政府當局會分兩期推行措施，以期及早解決雪卡毒中毒的問題。政府當局會考慮是否需要立法，但由於立法需時，期間當局會制訂一套自願遵從的作業守則，要求魚商提供每批漁獲的資料。當局會諮詢魚商，瞭解他們在遵從申報制度的規定時會否有困難。如業界人士同意上述方案，政府當局會進行諮詢，以期在年底前制訂守則。如需立法，有關的諮詢亦可為此作好準備。

26. 首席助理秘書長(食物及環境衞生)2補充，在現行珊瑚魚的自願申報制度下，向食環署申報的漁獲比例只佔10%。當局希望推行作業守則後，大部分魚商會申報其漁獲。他表示，須予申報的資料並不複雜，而魚商亦知道一旦發生雪卡毒中毒事件，他們的業務將受影響。

27. 梁富華議員詢問，除魚商外，政府當局會否亦諮詢漁民是否願意向食環署申報漁獲。

28. 漁護署高級漁業主任(漁業管理)回應，要制訂一套非常詳細而涵蓋所有漁獲資料的申報制度，十分困難，因為部分漁獲的數量不多，並可能從多個來源捕獲。

29. 張宇人議員表示，他不贊成制定更多法例規管業界，因為這樣做會阻礙業界的發展。反之，他支持清除

所有障礙，以助業界經營。他認為，制訂魚商自願遵從的作業守則是可行之法。不過，他詢問，政府當局有否與業界商議在輸入珊瑚魚前，尤其是大型珊瑚魚及來自新捕魚區的漁獲前，應進行更多樣本測試。他認為，相對於依靠漁民申報，這項措施能發揮更有效的監管作用。

30. 食環署署長表示，根據現行制度，魚商可安排在輸入大批魚類前，先進行取樣檢查。有些大型魚商把某類魚大量進口本港前，會先空運一些魚的樣本到本地進行雪卡毒測試。食環署署長同意張宇人議員的意見，他認為，海外國家的成功個案顯示，業界自我規管的制度可行。他補充，自願遵從的作業守則將試行一年，然後當局才考慮是否需要立法。

31. 首席助理秘書長(食物及環境衞生)2補充，自1998年發生雪卡毒中毒事件後，大型魚商已避免從新的捕魚區進口魚類。他表示，雪卡毒中毒個案的數字，由1998年的117宗下降至2003年的5宗。

32. 張宇人議員詢問，雪卡毒中毒個案是否只涉及新捕魚區的魚類，還是舊捕魚區的漁獲亦有問題。他促請政府當局與業界商討，如所付運的魚類數量龐大或屬超過某重量的大型魚類，應在進口前進行雪卡毒測試。

33. 食環署署長表示，有問題的魚類來自新和舊的捕魚區。他相信，若訂明漁獲達致某重量及數量，須在輸入香港前進行測試，是可行的做法，而當局會諮詢業界的意見。他補充，一般而言，測試結果可在大約兩星期內取得。

34. 助理署長(食物監察及管制)補充，雪卡毒可在來自新、舊捕魚區的珊瑚魚身上發現，但來自新捕魚區者則風險較高。為預防雪卡毒中毒，相關各方必須合作，例如消費者應避免進食大型珊瑚魚，而業界亦應避免進口來自新捕魚區的魚類。

35. 黃容根議員支持政府當局的建議。黃議員表示，捕魚業明白雪卡毒中毒事件會影響生意，他們亦支持在漁獲進口前先進行雪卡毒測試，並支持食環署加強申報漁獲的制度。黃議員指出，雪卡毒問題早於1998年之前已存在。當局實施自願申報制度後，加上業界避免進口來自新捕魚區的魚類，雪卡毒中毒事件的數目已減少。不過，在1999年的雪卡毒中毒事件中，問題出於來自內地的某些魚類。由於此等魚類是經內地的代理向當地漁民購入，因此難以追查它們的來源。他指出，香港捕魚業

經辦人／部門

的運作與澳洲同業的運作不同。他促請政府當局盡快與業界商討擬議的預防措施。

海外經驗

36. 梁富華議員詢問政府當局會否仿效海外國家限制捕魚區的做法。他憂慮限制本地漁民在若干區域捕魚未必有效，因為其他國家的漁民仍可在此等區域捕魚。首席助理秘書長(食物及環境衛生)2表示，香港捕魚業的運作與澳洲同業的運作不同。在澳洲限制捕魚區的做法可行，因為該國漁民往往沿海岸線進行捕魚活動。然而，香港漁民的捕魚地點則遠至印尼及太平洋。

37. 主席詢問，政府當局有否參考新加坡及日本等海外國家的做法，因為此等國家亦進口大量魚類。他希望知道政府當局如何平衡業界與公眾的利益。他亦詢問，假如自願申報制度在試辦期後證實無效，政府當局會否考慮立法制定強制性的申報制度。

38. 首席助理秘書長(食物及環境衛生)2表示，強制性的申報制度必須能夠有效執行，並須考慮對資源運用的影響。她進而表示，有些海外國家運用先進的資訊科技儲存捕魚業的資料，此等國家的業界成員包括漁獲量龐大的大型企業。她認為，香港的捕魚業不能與海外國家的同業相提並論，在現階段，自願申報制度對香港應更為有效。

39. 衛生福利及食物局常任秘書長進而表示，有別於新加坡及日本，香港食用的活魚數量較多。衛生福利及食物局副秘書長補充，大部分西方國家食用冷藏或冰鮮魚，而非活魚。他表示，香港難以對活魚實施規管，因為本港與外國不同，沒有資源(例如衛星監察系統)追蹤捕魚活動。

政府當局　40. 衛生福利及食物局常任秘書長答允，當取得海外規管魚類的經驗的資料後，便會向事務委員會提供。

41. 黃容根議員表示，他曾與香港中文大學商討能否就捕魚業資訊科技現代化進行研究。不過，政府並無撥款資助。他認為，長遠而言，捕魚業應邁向現代化，當局並應對活魚的進口、起卸及銷售實施規管。他補充，日本對進口魚亦進行雪卡毒測試。他認為，實施捕魚業規管制度的目的，是在保障公眾健康的同時，讓業界能維持生計。他建議下屆立法會的事務委員會邀請業界就此事發表意見。

經辦人／部門

政府當局　42. 主席要求政府當局在自願遵從的作業守則推行後一年，向事務委員會匯報有關情況。政府當局答允此項要求。

IV. 燒烤肉類所含的多環芳香族碳氫化合物的風險評估研究

[立法會CB(2)3051/03-04(02)號文件]

研究結果

43. 顧問醫生(社會醫學)向委員闡述政府當局關於燒烤肉("燒味")含多環芳香族碳氫化合物的研究。他表示，炭爐燒烤、高溫烹煮食物，以及肉類接近熱源，均會令致癌化學物的多環芳香族碳氫化合物含量偏高。因此，他建議業界使用氣體爐燒烤或電爐烘焗的方法烤製燒烤肉，並用電爐燒烤的方法烤製肉乾，以減少多環芳香族碳氫化合物的含量。對消費者而言，他建議消費者不要進食過量燒烤肉，特別是皮和脂肪部分。

44. 主席詢問，將肉類烤至半熟會否減少多環芳香族碳氫化合物的含量。顧問醫生(社會醫學)解釋，肉類的生熟程度對多環芳香族碳氫化合物含量並無影響，因為後者的含量取決於煮食的溫度、使用的燃料，以及火焰與肉類之間的距離。儘管如此，他強調肉類應經徹底煮熟，以確保可殺死任何病原生物(若有的話)。

多環芳香族碳氫化合物的安全攝入量

45. 張宇人議員詢問，是否訂有多環芳香族碳氫化合物的安全攝入量。顧問醫生(社會醫學)回應，現共有超過100種多環芳香族碳氫化合物，其中3種被國際癌症研究機構列入"第2A組"致癌物質，而根據實驗動物身上的致癌性研究，這3種多環芳香族碳氫化合物被證實是使人類患癌的物質。由於有證據顯示這些致癌物質對基因有毒性，普遍意見認為，此等多環芳香族碳氫化合物並無安全攝入量。因此，他建議應減少進食含有此類致癌物質的食物。顧問醫生(社會醫學)表示，糧食及農業組織／世界衛生組織聯合食物添加劑專家委員會將於明年進行有關多環芳香族碳氫化合物的進一步研究。待取得研究結果後，他會告知公眾及業界有關資料。

政府當局

調味品

46. 主席詢問，使用的調味品會否影響產生的多環芳香族碳氫化合物含量。顧問醫生(社會醫學)表示，研究範圍

經辦人／部門

並無包括調味品對多環芳香族碳氫化合物含量的影響，因此沒有這方面的資料。

有關燒烤的忠告

47. 主席詢問，當局會否建議市民燒烤時避免肉類的油滴在火焰上。

48. 顧問醫生(社會醫學)提出以下忠告 ——

(a) 肉類應盡可能遠離火焰；

(b) 應先把脂肪的部分切除；及

(c) 可預先烹煮肉類，以便用較低溫度烤製肉類。

49. 黃容根議員詢問，政府當局是否有以下資料：使用炭爐烤製燒烤肉的"燒味"店的數目、韓式烤肉的多環芳香族碳氫化合物含量，以及中國涼茶能否有效降低多環芳香族碳氫化合物的攝入量。

50. 顧問醫生(社會醫學)表示，全港約有1 000間"燒味"店及食肆，當中85%採用氣體爐燒烤，10%採用電爐燒烤，其餘則採用炭爐燒烤。他解釋，產生的多環芳香族碳氫化合物不可清除或稀釋。雖然該研究並無包括韓式燒烤，但研究結果顯示，肉類接近火焰便會產生多環芳香族碳氫化合物，而使用氣體燒烤爐所產生的多環芳香族碳氫化合物含量，較使用炭爐燒烤所產生者為低。他表示察悉委員提出進一步研究不同燒烤烹煮方式所產生的多環芳香族碳氫化合物含量的建議。

政府當局

V. 其他事項

51. 由於是次會議是本年度會期最後一次事務委員會會議，主席多謝副主席、事務委員會委員及政府當局對事務委員會工作的支持。衞生福利及食物局常任秘書長亦對事務委員會在過去數年的支持及貢獻，以解決多項問題，表示謝意。

52. 議事完畢，會議於下午12時25分結束。

議會事務部2
立法會秘書處
2004年9月1日