

二零零四年二月二日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

關於入口和售賣冰鮮肉類及家禽的監管

目的

本文件旨在就港九新界鮮肉零售商會對冰鮮肉類的監管所關注的事項，以及早前傳媒有關非法冰鮮雞的報導內容，作出回應。

有關出售冰鮮肉類的監管

2. 根據新鮮糧食店的持牌條件以及街市檔位的租約條款規定，所有獲准出售冰鮮肉類的新鮮糧食店和街市檔位，必須置有足夠容量及性能良好的冷凍櫃，以貯存和陳列有待出售的冰鮮肉類。冷凍櫃須備有溫度計，顯示櫃內的溫度不超過攝氏 4 度。冰鮮肉類只在售賣時才可從冷凍櫃取出。持牌條件和租約條款亦規定，持牌人和街市檔位租戶不得把冰鮮肉類當作新鮮肉類陳列和出售。

3. 為進一步加強在零售地點售賣冰鮮肉類的管制，食物環境衛生署（食環署）自二〇〇三年六月起實施了新政策，一旦發現新鮮糧食店或街市檔位把冰鮮肉類當作新鮮肉類出售，便會立即取消其牌照或終止其租約。自新政策實施以來，有一間新鮮糧食店的牌照因此被取消，食環署亦已向 19 間被發現把冰鮮肉類陳列作新鮮肉類出售的新鮮糧食店及街市檔戶發出取消牌照及終止租約通知書。食環署人員會繼續對目標店舖採取突擊行動，以收阻嚇之效。

4. 為使消費者能較容易知悉那些售賣鮮肉的店舖可出售冰鮮肉類，我們將考慮規定有關店舖必須在當眼處展示標誌，說明舖內有冰鮮肉類出售。我們相信這項新措施將有助消費者較容易選擇合適的零售點購買肉類。

售賣走私肉類的問題

5. 在打擊走私肉類的問題方面，食環署主要是從入口和零售兩個層面進行。在零售層面方面，食環署除了會在日常巡查工作中核對店舖的來貨單據外，亦會針對性地對目標店舖採取突擊行動。出售來自非法來源的肉類，一經定罪，違例者的最高罰款為五萬元及監禁六個月。根據現行政策，該些食物業店舖持牌人/街市檔戶在定罪後其店舖牌照/街市檔位租約亦會即時被取消或終止。在過去三年，食環署因此共檢控了七名街市檔戶和六名新鮮糧食店持牌人，當中有兩名街市檔戶和兩名新鮮糧食店持牌人已被定罪，涉及的最高罰款為港幣三萬元。

6. 雖然如此，要在零售層面徹底杜絕走私豬肉的出售絕非易事。食環署將會考慮對違例的店舖持牌人/街市檔戶採取較嚴厲的懲處措施，例如在違例人士被定罪後即時取消牌照/終止租約，食環署並不會在違例人士向牌照上訴委員會/市政服務上訴委員會提出上訴其間暫緩執行取消牌照/終止租約的決定。

7. 要徹底解決走私肉類問題，食環署認為除非鮮肉行業願意更改營運模式，例如所有豬件均連皮出售，以顯示皮上的屠房印章，或在零售時向顧客發出單據，並保留記錄供食環署人員核實售出貨量是否與入貨量相符，否則在檢舉方面始終存有一定困難。

8. 至於私宰豬隻方面，食環署過去三年的大舉掃蕩已漸見成效。現時的私宰規模已變得較為零碎和在極其流動的環境下進行。在去年的六個拘控數字中，其中五個都是在貨車上發現私宰活動的。詳情請參閱**附件一**。

打擊走私肉類

9. 就應付走私肉類（包括家禽）入口的問題，香港海關已採取了多項有效措施。我們已經在各陸路管制站加強抽查可疑的車輛及旅客，以堵截非法進口肉類的源頭。此外，海關亦非常重視搜集及分析走私情報及消息。我們會與有關業界保持聯絡，以搜集資料及制定有效的打擊措施。另一方面，香港與內地海關亦經常保持溝通，交換走私資料及情報。有需要時，雙方亦會與舉行同步行動，打擊跨境走私活動。香港海關、食環署和警方也會採取聯合行動，以打擊走私肉類的活動。在過去三年，香港海關共檢獲 348,229 公斤非法進口肉類。按年細分表列於**附件二**。

10. 爲了加強打擊走私肉類及家禽，香港海關及食環署將會加強溝通和合作。除了繼續在各陸路管制站進行聯合行動，雙方將會定期舉行部門高層會議，對有關問題進行檢討及前瞻性研究、並制定打擊策略。此外，兩部門亦會舉行情報交流工作會議，希望透過有關會議，能令雙方掌握更多走私肉類活動的資料，從而部署更有效的打擊行動。

11. 現時，就非法入口肉類及家禽提出檢控的工作主要由兩個政府部門負責。香港海關如截獲任何人入口沒有報關及進口許可證的貨物（包括肉類及家禽），會根據《進出口條例》（香港法例第 60 章），對有關人士提出檢控。海關並會檢取及充公走私進口的肉類，交由食環署作進一步跟進。食環署會根據《公眾衛生及市政條例》（香港法例第 132 章），向沒有持有有衛生證明而入口肉類的人士提出檢控。過去三年，食環署根據該條例提出 130 宗檢控，最高刑罰爲被判入獄三個月。

冷藏豬肉的衛生安全問題

12. 食環署對入口冷藏豬肉一向設有嚴格的監管制度，包括必須來自註冊加工廠、附有衛生證明書和獸藥殘留必須符合法定標準等。去年我們共檢驗了五十個內地冷藏豬肉樣本作抗生素和乙類促效劑等測試，並沒有發現

這些產品有不符法定標準的情況。內地檢驗檢疫部門一向非常重視供港肉類的檢驗檢疫工作，不時檢討有關監管措施，我們會與內地檢驗檢疫部門保持緊密聯繫，從而確保輸港產品的食用安全。

超級市場把冰鮮肉類標籤成新鮮肉類出售的問題

13. 正如上文第二段所述，根據新鮮糧食店的持牌條件及街市檔位的租約條款規定，所有冰鮮肉類均須貯存和陳列在溫度不超過攝氏 4 度的冷凍櫃內出售。但是，如食環署發現冰鮮肉類並非放在合規格的冷凍櫃內出售，有關的零售商便觸犯了新鮮糧食店的持牌條件，可被取消牌照。食環署會繼續加強監察，以確保食物衛生。

政府就傳媒有關非法生產冰鮮雞的報導所作的跟進行動

14. 食環署對早前傳媒有關非法冰鮮雞的報導非常重視和關注，並已立即聯絡內地檢驗檢疫當局，舉行會議商討有關事項。內地檢驗檢疫當局已對有關事件進行調查，亦對所有供港的冰鮮禽肉加工廠加強巡察。此外，為進一步強化對供港冰鮮禽肉的出入境檢查和監管，內地檢驗檢疫當局對出口冰鮮家禽實施了一項新的「監督裝運制度」，載有合法冰鮮家禽的貨車車門須加上鉛封，並在衛生證明書上注明鉛封的號碼以供出入境時檢驗，以防止不法商人把非法冰鮮家禽混入車內。內地與香港今後將繼續加強對供港食品的監控和口岸查驗，打擊非法冰鮮家禽的入口。

總結

15. 政府將繼續加強監察和執法行動，以確保所有在本港出售的冰鮮家禽和肉類符合食用安全。

食物環境衛生署
香港海關
二零零四年一月

食環署對付私宰活動的執法行動的結果

年 份	拘控數字	檢獲及充公肉類的總數量(公噸)	最高刑罰
2001	13	13.2	監禁 5 個月
2002	8	11.0	罰款: \$ 55,000
2003	6	1.8	罰款: \$5,000
總數	27	26.0	

附 件 二

香港海關檢獲非法進口肉類按年細分

	2001	2002	2003
冷凍/冷藏肉類（公斤）	134,471	19,168	9,332
冷凍/冷藏家禽類（公斤）	7,783	1,749	29,266
鮮肉類（公斤）	16,025	42,986	80,649
鮮家禽類（公斤）	2,562	2,251	1,987
總數量（公斤）	160,841	66,154	121,234