

二零零三年十一月二十五日  
討論文件

## 立法會食物安全及環境衛生事務委員會

### 關於建議實施營養資料標籤制度的公眾諮詢

#### 目的

本文件旨在告知委員，政府當局就建議實施營養資料標籤制度進行公眾諮詢，並請委員就建議提出意見。

#### 背景

2. 近年，公眾衛生和食物安全機構日漸認識到食物營養資料對公眾健康所產生的重要作用和影響。因此，食物營養標籤在國際食品市場上變得越來越普遍。多個國家已根據食品法典委員會<sup>1</sup>所訂準則和當地的公眾健康情況，制定各自的營養資料標籤制度。其中，美國、加拿大、澳洲、新西蘭、日本和馬來西亞強制規定食物須附加營養標籤。另一方面，歐洲聯盟成員國和新加坡規定，如食物附有與營養素相關的聲稱，就必須附加營養標籤，否則業界可自行決定是否附加營養標籤。不過，不少採納自願標籤制度的國家，現正積極考慮把這制度轉化為強制性質。

3. 本港現行法例並無明確規定應如何標示營養資料。因此，在本地市場出售的預先包裝食物上的營養標籤，所採用的營養資料格式並不一致。在二零零一至零二年度，食物環境衛生署（食環署）就本港推行營養資料標籤制度的可行性進行研究，我們已在二零零三年三月二十日的立法會食物安全及環境衛生事務委員會會議向委員報告研究結果。研究的結論是，要達到保障公眾健康、確保食物安全和提倡健康飲食習慣的目標，最有效的方法是分階段推行強制性營養資料標籤制度。我們並承諾會在本年稍後時間，就營養標籤的具體建議諮詢公眾。

---

<sup>1</sup> 食品法典委員會於一九六三年由聯合國糧食及農業組織與世界衛生組織成立，是負責制定與食物有關的標準、指引和文本，例如糧食及農業組織 / 世界衛生組織聯合食品標準計劃工作守則的國際權威。

## 建議

4. 我們擬議營養標籤建議規定時考慮了多個因素，包括食品法典委員會的準則、本港居民的健康和疾病狀況、國際間的做法、食物業遵守有關規定的成本，以及對食物種類的影響等。我們相信分階段實施強制性營養資料標籤制度可達到下列目標，並對整個社會帶來益處：

- (a) 幫助消費者選擇健康的食物；
- (b) 鼓勵食品製造商提供有利公眾健康，符合營養準則的食品，並有助業界推廣更健康 and 更富營養的食品；以及
- (c) 規管有誤導或欺詐成分的營養標籤和與營養素相關的聲稱。

5. 我們建議的營養資料標籤制度詳情在下文列載。

### (1) 分階段推行

6. 為確保強制性營養資料標籤制度順利推行，並讓業界有足夠時間適應新規定，我們建議分兩個階段推行。在第一階段，食品供應商如自願選擇在其預先包裝食物上附加與營養素相關的聲稱(包括營養素含量聲稱、營養素含量比較聲稱和營養素功能聲稱)或其他營養資料，就必須遵守法例訂明的營養標籤規定。在第二階段，有關的營養標籤規定將適用於所有預先包裝食物。換言之，除了獲豁免的食物<sup>2</sup>外，所有預先包裝的食物均須遵照法例規定附加營養標籤。考慮到受影響的食物種類繁多，以及各種預先包裝食物的保質期，我們會在法例生效後，給予業界兩年寬限期才實施第一階段，並在全面推行第一階段三年後，才實施第二階段。

### (2) 營養標籤規定

7. 我們詳細考慮每種營養素對公眾健康的影響和本港居民的健康和疾病狀況後，建議規定所有營養標籤須列明能量(熱量)和九種核心營養素(包括蛋白質、可獲得的碳水化合物(即除膳食

---

<sup>2</sup> 獲豁免附加營養標籤的食物包括新鮮蔬果、容器的表面總面積少於 100 平方厘米的預先包裝食物，以及在飲食供應機構售出以供即時食用的食物等。此外，我們建議的營養資料標籤制度以食品法典委員會的《營養標籤指引》的涵蓋範圍為藍本，因此我們建議的規定並不適用於嬰兒 / 較大嬰兒的配方奶粉、嬰兒及幼兒食物，以及為有特別膳食需要人士而配製的其他食物。

纖維外的碳水化合物)、脂肪總量、飽和脂肪、膽固醇、糖、鈉、膳食纖維、鈣)的含量。業界可自行決定在營養標籤上標示其他營養素,但所有涉及聲稱的營養素必須標明含量。為協助消費者評估某種食物在他們每日所攝取的營養素中所佔的比重,及方便我們訂定與營養素相關聲稱的規定,我們會參考食品法典委員會及其他國家的建議,為營養標籤訂定一套適用於本港的營養素參考值。我們亦建議規定備有營養素參考值的礦物質及維他命,如在營養標籤上標示,其含量以每 100 克(或每 100 毫升)計算,必須超過營養素參考值的 5%。

8. 我們建議營養標籤上的能量(熱量)和營養素含量,須以每 100 克(或每 100 毫升)食物所含絕對量(以千卡<sup>3</sup> / 公制單位計)來標示;假如包裝的容量是一個分量,則可以每個包裝所含能量(熱量) / 營養素的絕對量來標示。此外,食物供應商還可額外按每 100 克(或每 100 毫升)或標籤註明的每一食用分量,以本港適用的營養素參考值百分比來標示所含營養素的相對量,又或可按照標籤上註明的每一食用分量,額外標示所含能量(熱量) / 營養素的絕對量(以千卡 / 公制單位計)。

9. 劃一標示營養資料的格式,有助消費者解讀營養標籤的內容,亦可增加營養標籤在促進公眾健康方面的效用。因此,我們建議對營養標籤的格式實施特別規定,包括以表列方式臚列資料,並把標籤置於包裝上的當眼處。附件列舉了一些符合建議的營養標籤規定的例子。

### **(3) 與營養素相關的聲稱須遵守的規定**

10. 與營養素相關的聲稱可分為兩大類:營養聲稱和營養素功能聲稱;營養聲稱又可再細分為營養素含量聲稱和營養素含量比較聲稱。我們建議,所有與營養素相關的聲稱只許涉及能量(熱量)、蛋白質、碳水化合物、脂肪及其成分(例如飽和脂肪)、膽固醇、糖、膳食纖維、鈉,以及備有營養素參考值的維他命和礦物質。下文闡述建議各類與營養素相關的聲稱須遵守的規定。

---

<sup>3</sup> 能量(熱量)可額外再以千焦標示。

## (i) 營養聲稱

### (i)(a) 營養素含量聲稱

11. 營養素含量聲稱說明某一食物中某類營養素的含量，例如“高鈣”、“低脂”。食品法典委員會《營養說明的使用準則》中的《營養素含量聲稱規定表》備有與聲稱相關的用詞和規定，我們建議採用該等用詞和規定，以規管在本港出售食物可作出的營養素含量聲稱。

### (i)(b) 營養素含量比較聲稱

12. 營養素含量比較聲稱是比較兩種或以上同類食物的營養素含量，例如“低脂 — 脂肪含量較同一牌子的一般產品少25%”。我們建議採納食品法典委員會有關作出營養素含量比較聲稱的下列原則：

- (a) 用作比較的食物須為不同配方的同類食物或類近食物，並須清楚說明用作比較的食物名稱或種類；
- (b) 須在營養素含量比較聲稱後緊接說明同一分量的食物營養素含量相差多少；
- (c) 用作比較的食物營養素含量相對差異值須至少為25%。至於微量營養素，其相對差異值等同營養素參考值的10%也可接受；以及
- (d) 營養素含量的絕對差異值須不少於《營養素含量聲稱規定表》列為“低”或“來源”(source)的含量數值。

## (ii) 營養素功能聲稱

13. 營養素功能聲稱說明某種營養素對人體生長、發育和機能的正常運作所產生的生理作用。例如“鈣有助鞏固骨骼和牙齒生長。產品 X 含豐富鈣質”。在規管營養素功能聲稱方面，我們建議採納食品法典委員會指引訂明的原則：

- (a) 有關食物應是作出聲稱的營養素的主要膳食來源；

- (b) 聲稱應以科學驗證為根據；以及
- (c) 聲稱不應暗示有關營養素能治癒、治理或預防疾病。

## 公眾諮詢

14. 在落實有關規定前，我們希望徵詢公眾對上述營養資料標籤制度建議的意見。公眾諮詢期由二零零三年十一月二十五日至二零零四年一月三十一日。在公眾諮詢期間，我們會舉辦連串宣傳活動，包括公眾諮詢會，讓公眾參與討論。公眾諮詢文件可於十八區的民政事務處，以及食環署各分區環境衛生辦事處索取，亦可從衛生福利及食物局網頁(網址：<http://www.hwfb.gov.hk>)下載。我們會詳細考慮在公眾諮詢期間所收到的意見，才落實對營養標籤的規定。

## 徵詢意見

15. 請各委員備悉上述公眾諮詢工作，並就政府當局的建議提出意見。

衛生福利及食物局  
食物環境衛生署  
二零零三年十一月

## 建議的營養標籤例子

- A) 基本格式  
(每 100 克或每 100 毫升的絕對含量)

<b>Nutrition Information</b>	
	Per 100g or Per 100ml
Energy	kcal (kJ)
Protein	g
Fat, total	g
- Saturated fat	g
Cholesterol	mg
Carbohydrate	g
- Sugars	g
Dietary fibre	g
Sodium	mg
Calcium	mg
Insert nutrient(s) involved in claim(s)	g, mg or $\mu$ g
Insert other nutrient(s) to be declared	g, mg or $\mu$ g

<b>營養資料</b>	
	每100克 或每100毫升
熱量	千卡 (千焦)
蛋白質	克
脂肪總量	克
- 飽和脂肪	克
膽固醇	毫克
碳水化合物	克
-糖	克
膳食纖維	克
鈉	毫克
鈣	毫克
填入涉及聲稱的 營養素	克、毫克或微克
填入其他標示的 營養素	克、毫克或微克

<b>Nutrition Information 營養資料</b>	
	Per 100g or Per 100ml / 每100克或每100毫升
Energy / 熱量	kcal (kJ) / 千卡 (千焦)
Protein / 蛋白質	g / 克
Fat, total / 脂肪總量	g / 克
- Saturated fat / 飽和脂肪	g / 克
Cholesterol / 膽固醇	mg / 毫克
Carbohydrate / 碳水化合物	g / 克
- Sugars / 糖	g / 克
Dietary fibre / 膳食纖維	g / 克
Sodium / 鈉	mg / 毫克
Calcium / 鈣	mg / 毫克
Insert nutrient(s) involved in claim(s) / 填入涉及聲稱的營養素	g, mg or $\mu$ g / 克、毫克或微克
Insert other nutrient(s) to be declared / 填入其他標示的營養素	g, mg or $\mu$ g / 克、毫克或微克

- B) 附有食用分量的基本格式  
(每 100 克或每 100 毫升，以及每一食用分量的絕對含量)

<b>Nutrition Information</b>		
Servings Per Package: (insert number of servings)		
Serving Size: g, ml or other unit as appropriate		
	Per 100g or Per 100ml	Per Serving
Energy	kcal (kJ)	kcal (kJ)
Protein	g	g
Fat, total	g	g
- Saturated fat	g	g
Cholesterol	mg	mg
Carbohydrate	g	g
- Sugars	g	g
Dietary fibre	g	g
Sodium	mg	mg
Calcium	mg	mg
Insert nutrient(s) involved in claim(s)	g, mg or $\mu$ g	g, mg or $\mu$ g
Insert other nutrient(s) to be declared	g, mg or $\mu$ g	g, mg or $\mu$ g

<b>營養資料</b>		
每包裝所含食用分量數目: (填入食用分量數目)		
食用分量: 克、毫升或其他適當的單位		
	每100克 或每100毫升	每食用分量
熱量	千卡 (千焦)	千卡 (千焦)
蛋白質	克	克
脂肪總量	克	克
- 飽和脂肪	克	克
膽固醇	毫克	毫克
碳水化合物	克	克
- 糖	克	克
膳食纖維	克	克
鈉	毫克	毫克
鈣	毫克	毫克
填入涉及聲稱的 營養素	克、毫克或微克	克、毫克或微克
填入其他標示的 營養素	克、毫克或微克	克、毫克或微克

<b>Nutrition Information 營養資料</b>		
Servings Per Package / 每包裝所含食用分量數目: (insert number of servings)		
Serving Size / 食用分量: g, ml or other unit as appropriate / 克、毫升或其他適當的單位		
	Per 100g or Per 100ml / 每100克或每100毫升	Per Serving / 每食用分量
Energy / 熱量	kcal (kJ) / 千卡 (千焦)	kcal (kJ) / 千卡 (千焦)
Protein / 蛋白質	g / 克	g / 克
Fat, total / 脂肪總量	g / 克	g / 克
- Saturated fat / 飽和脂肪	g / 克	g / 克
Cholesterol / 膽固醇	mg / 毫克	mg / 毫克
Carbohydrate / 碳水化合物	g / 克	g / 克
- Sugars / 糖	g / 克	g / 克
Dietary fibre / 膳食纖維	g / 克	g / 克
Sodium / 鈉	mg / 毫克	mg / 毫克
Calcium / 鈣	mg / 毫克	mg / 毫克
Insert nutrient(s) involved in claim(s) / 填入涉及聲稱的營養素	g, mg or $\mu$ g / 克、毫克或微克	g, mg or $\mu$ g / 克、毫克或微克
Insert other nutrient(s) to be declared / 填入其他標示的營養素	g, mg or $\mu$ g / 克、毫克或微克	g, mg or $\mu$ g / 克、毫克或微克

- C) 附有食用分量和營養素參考值百分比的基本格式  
 (每 100 克或每 100 毫升的絕對含量，以及每一食用分量的絕對含量和營養素參考值百分比)

<b>Nutrition Information</b>			
Servings Per Package: (insert number of servings)			
Serving Size: g, ml or other unit as appropriate			
	Per 100g or Per 100ml	Per Serving	% NRV Per Serving
Energy	kcal (kJ)	kcal (kJ)	%
Protein	g	g	%
Fat, total	g	g	%
- Saturated fat	g	g	%
Cholesterol	mg	mg	%
Carbohydrate	g	g	%
- Sugars	g	g	%
Dietary fibre	g	g	%
Sodium	mg	mg	%
Calcium	mg	mg	%
Insert nutrient(s) involved in claim(s)	g, mg or $\mu$ g	g, mg or $\mu$ g	%
Insert other nutrient(s) to be declared	g, mg or $\mu$ g	g, mg or $\mu$ g	%

<b>營養資料</b>			
每包裝所含食用分量數目: (填入食用分量數目)			
食用分量: 克、毫升或其他適當的單位			
	每100克 或每100毫升	每食用分量	每食用分量的 營養素參考值 百分比
熱量	千卡 (千焦)	千卡 (千焦)	%
蛋白質	克	克	%
脂肪總量	克	克	%
- 飽和脂肪	克	克	%
膽固醇	毫克	毫克	%
碳水化合物	克	克	%
- 糖	克	克	%
膳食纖維	克	克	%
鈉	毫克	毫克	%
鈣	毫克	毫克	%
填入涉及聲稱的 營養素	克、毫克或微克	克、毫克或微克	%
填入其他標示的 營養素	克、毫克或微克	克、毫克或微克	%

<b>Nutrition Information 營養資料</b>			
Servings Per Package / 每包裝所含食用分量數目: (insert number of servings)			
Serving Size / 食用分量: g, ml or other unit as appropriate / 克、毫升或其他適當的單位			
	Per 100g or Per 100ml 每100克 或每100毫升	Per Serving 每食用分量	% NRV Per Serving 每食用分量的 營養素參考值 百分比
Energy / 熱量	kcal (kJ) / 千卡 (千焦)	kcal (kJ) / 千卡 (千焦)	%
Protein / 蛋白質	g / 克	g / 克	%
Fat, total / 脂肪總量	g / 克	g / 克	%
- Saturated fat / 飽和脂肪	g / 克	g / 克	%
Cholesterol / 膽固醇	mg / 毫克	mg / 毫克	%
Carbohydrate / 碳水化合物	g / 克	g / 克	%
- Sugars / 糖	g / 克	g / 克	%
Dietary fibre / 膳食纖維	g / 克	g / 克	%
Sodium / 鈉	mg / 毫克	mg / 毫克	%
Calcium / 鈣	mg / 毫克	mg / 毫克	%
Insert nutrient(s) involved in claim(s) / 填入涉及聲稱的營養素	g, mg or $\mu$ g / 克、毫克或微克	g, mg or $\mu$ g / 克、毫克或微克	%
Insert other nutrient(s) to be declared / 填入其他標示的營養素	g, mg or $\mu$ g / 克、毫克或微克	g, mg or $\mu$ g / 克、毫克或微克	%