

立法會民政事務委員會

衛生福利及食物局 為促進婦女的福祉和權益而推行的施政措施

目的

在剛公布的二〇〇四年施政綱領中，香港特別行政區政府列舉於未來三年半內將推行的新措施和繼續推行的措施。本文件旨在就今年的施政綱領中提出有關本局的措施，在有關方面作更詳盡的解釋，以及按需要就二〇〇三年施政綱領中提及的福利事務措施，匯報實施進度。

二〇〇四年施政綱領

建設公義仁愛的社會

使命和理想

2. 衛生福利及食物局致力和負責建設一個關懷互愛和健康的社會。我們共建未來，在多元化的社會裏，務求令每個人的天賦得以肯定。各人的健康成長，實有賴家庭的凝聚力及連繫社會每一份子的互相關懷、信任、支持和友愛。現時我們在醫護、社會服務，食物安全和環境衛生，以及安全網各方面的政策和系統，鼓勵市民自力更生，讓他們更能懷着自尊自信，積極投入各種經濟和社會活動。

目標

3. 為達致我們的使命和理想，我們訂立了以下的具體目標：

- 保障和促進市民的健康；
- 確保我們的食物安全和質素，並提供優質的環境衛生服務；

- 重整醫護制度，讓所有市民都可終身享有負擔得來的全面醫護服務，同時確保醫護體系有足夠資源應付長遠開支；
- 關顧長者，促進他們的身心健康；
- 扶助弱勢社羣、貧困人士和失業人士，重點在鼓勵他們自力更生，不用依賴他人；
- 促進殘疾人士的福祉和權益；
- 使婦女在生活各方面能充分獲得應有的地位、權利和機會。

4. 我們的使命是建立一個關懷互愛和健康的社會，讓每位市民生活更美滿。鑑於本港社會環境不斷轉變，加上從近期挑戰中汲取的經驗，促使我們反思我們的策略，以確定我們的路向。隨着人口老齡化、全球化急速發展、經濟轉型，加上我們持續受到新出現的傳染病威脅，在制訂衛生及福利政策時，必須要以可持續的社會發展為主要目標。我們了解到必須採取平衡發展的方式，兼顧個人、社會、自然環境和實際情況等方面的需要，從而由更宏觀的角度去制訂政策，並以建立更廣闊的夥伴關係為基礎。同時，促使每一位市民、家庭、社區，以至專業界別和商界積極參與，履行社會責任，致力鞏固我們的醫護制度和社會結構。我們必須以社會投資的方式，建立個人和社會整體的能力，藉此共同建設一個兼容並蓄的社會，讓每個人都可以參與其中，有所貢獻。

5. 我們了解到，本港奉行低稅制，政府須在有限的資源下進行工作。在實踐使命時，我們的政策必須對每一代市民是公平的，對兩代市民之間也必須合理，更希望有關政策具有持續性，可以跨越數代。我們的目標是提升能力、建立更廣闊的夥伴關係，以及尋求共識。因此，我們會進行人力資本投資，以及發展有關的基礎建設，務求增加個人生命財富，即提升他們在保持健康和生活技巧方面的能力。

6. 健康既是個人的資源，亦關乎社會的整體福祉。因此，保障和保持自己的健康是個人應盡的責任。每個人都要為自己的健康負上更多責任，並作出更多投資，亦應更多參與影響自身健康的決定。這包括確保個人有健康的生活方式，從消費者的角度認識食物安全和營養價值，培養保持環境清潔的習慣，在有需要時採取預防措施和尋求適當照料，以及協力令有關制度得以持續發展。

7. 我們知道，單靠政府的力量從來不足以改變社會和市民的健康狀況，令人人享有美滿的生活。我們的目的是致力創造有利環境，讓所有市民均有平等機會各展所長，能多為自己承擔責任，投入經濟活動和參與社會事務，並作出貢獻。在這一方面，政府是一個推動、支持及協助者，致力創造環境，讓市民／社羣均可發揮潛能，盡展所長。

8. 在醫護方面，政府會確保醫護制度能提供優質和公平的服務，既高效率又符合成本效益，而且讓每位市民均可使用；此外，政府須籌備所需的基本設施，使公營和私營醫護制度互相銜接，提供協調得當的醫護服務(例如在採用共同的治療程序、資訊分享、提供不同類型服務和新醫護服務等方面)。我們必須令資助投放於適切的醫療服務，以針對確切的需要，為因重病或長期患病而可能引致市民承受巨大財務風險的方面提供保障，讓在困境的人士也可享有負擔得來的優質醫護服務。正如世界衛生組織所說，這就是指每個政府都要盡可能設立最妥善和最公平的醫護制度。

9. 健康與食物安全息息相關。在食物安全和環境清潔方面，必須首先考慮到如何保障公眾健康。我們會提供所需的基本設施，藉此確立一套周全的綜合食物鏈管理制度(即“由飼養到餐桌”管理政策)；制訂一套以科學證據和風險分析為基礎，並且連貫一致、有效和靈活的食物安全政策(例如制訂標準，並通過執法確保各界遵循)；同時在推行過程中加強公營部門和私營機構的合作，並推動有關界別和人士的參與。雖然我們可以借助法律和規管機制作為最後的手段，確保和提高衛生和食物安全的標準，並提供所需的保障，但我們必須依賴各方面羣策羣力，不同界別的

協作，以及社會各界的共同承擔，才能有效保障公眾健康。

10. 在社會福利方面，我們會以協助市民自助的方式，使每個人的潛能得以盡量發揮；我們也會與第三部門及私營企業界別擴展三者之間的合作關係，進一步推動各方面履行社會責任。

11. 社會由個人、家庭、社區和社會機構組成。隨着時代的轉變，這些羣體的應變和自主能力自然也受到考驗。就能否應付環境不斷的轉變及人生不同階段的要求來說，個人能否盡展所能、自立自主、提升生活技能和建立個人能力，至為重要。家庭扮演培育和照顧成員的角色，也是個人困乏無依時的憑藉，能否發揮其功能也同樣重要，因此必須予以支援。一個活力充沛、團結共融的社會，必須建基於非正式的社區互助和合作網絡。

12. 政府的工作是在提升社會各階層的能力時，擔當協助者的角色。為此，我們必須從“提供服務”的方式，轉移至“社會投資”的概念和模式。根據“社會投資”的模式，我們會提升個人、家庭和社區的能力和才能；促進自助互助、網絡聯繫和互相支持；鼓勵以捐贈和義務工作的方式的付出；推廣“積極健康樂頤年”，並且重新思考社會如何為長者提供更適切的支援。我們的社會範疇須重新定位，由目前鼓勵市民被動地接受資源和服務的模式，改為讓他們積極學習和解決問題，培養自尊自重自信自主的精神。這種理念上的轉向，可以推動市民自力更生、自強不息，使他們在一個更見融和的社會中投入生產、積極參與和作出貢獻；在社會層面，則有助建立人力資本和社會資本，加強跨代團結和社會凝聚力。

13. 為了促進婦女的福祉和權益，我們致力建立有利的環境，使婦女得以盡展所長和提升個人能力，以應付生活上的種種挑戰和更全面地參與社會事務。我們要確保政府不會忽略婦女的需要和關注的問題，在日常制訂和推行政策時會作出考慮。我們也要消除社會對女性角色和能力的成見，以免局限婦女的機會和選擇，妨礙她們的發展。我們採納了婦女事務委員會的建議，從性別觀點主流化、增

強婦女能力和公眾教育三方面着手，進一步促進本港婦女的發展和福祉。

政策措施

14. 我們會在二〇〇四年推出“自在人生自學計劃”(自學計劃)，藉此鼓勵和協助婦女進修。

15. 提升個人能力是增強婦女能力的重要一環；要提升婦女的能力，就必須為她們提供相關和普及的學習課程。自學計劃是一項大型的靈活學習計劃，切合婦女的需要和興趣。這項計劃由婦女事務委員會構思，並與香港公開大學合作制訂。

16. 自學計劃旨在鼓勵婦女積極學習，協助她們全面提升個人才能，使她們能夠更好地裝備自己，應付生活上的種種挑戰和盡展所長。這項計劃提倡積極正面的價值和心態，從而增強婦女的內在能力、自立能力和自信心。

17. 自學計劃的課程內容與婦女的日常生活和興趣息息相關，例如處理人際關係、財務管理、健康和實際日常生活問題。課程主要通過電台講授，並輔以自選的學習活動和一些面授課程。為此，我們已邀請社區婦女團體和非政府機構教授部分課程和主持有關活動。

18. 自學計劃可讓學員在任何時間修讀(“多個入學點”)和累積“學分”，方便日後繼續修讀較高級的課程(故稱“積分”)，也可以讓學員在任何時間停止修讀(“多個離學點”)。學員可累積學分，在累積了足夠的學分後，便可晉升至下一個級別。這項計劃會為不同背景和教育程度的婦女，甚至是男性，提供一個嶄新、方便和容易報讀的學習模式。

二〇〇三年政策措施推行進度報告

建設公義仁愛的社會

19. 在衛生福利及食物局的二〇〇三年施政綱領《建立健康仁愛的社會》中，我們表示會致力促進本港婦女的福

祉和權益。我們採納了婦女事務委員會的建議，在性別觀點主流化、增強婦女能力和公眾教育三方面的工作均取得良好進展。

性別觀點主流化

20. 政府支持在制訂和推行政策／法例時顧及婦女需要和納入婦女觀點的原則。我們已設計一份檢視清單(即性別觀點主流化檢視清單)，作分析工具之用。

21. 我們已於二〇〇二年在五個政策範疇¹試用這份檢視清單，並在二〇〇三年根據試用部門和其他人士的意見，為檢視清單作出修訂和定稿。我們亦擬備了一份參考資料，夾附於檢視清單內，讓政府人員了解性別觀點主流化的概念，並提供進行性別課題分析所需的背景資料。

22. 二〇〇三年，我們再在其他幾個政策範疇²引入性別觀點主流化檢視清單。我們現正計劃把檢視清單逐步推展至其他範疇。

23. 我們繼續為公務員提供培訓，使他們對性別課題有更多了解和認識，至今已有超過 600 名來自不同職系的公務員參加有關的訓練課程。他們普遍認為訓練工作坊實用，內容富有趣味，並且與工作有關。

24. 此外，我們已着手在政府內部建立性別課題聯絡人網絡，約有 60 個局和部門已在內部各指派一名首長級人員擔任“性別課題聯絡人”。這些聯絡人會擔任所屬的局／部門的諮詢人和與婦女事務委員會聯絡的橋樑。他們在適當時會在所屬機構內協助加強公務員對性別課題的認識和了解，並推廣性別觀點主流化措施。

¹ 這五個政策範疇分別是醫護改革、家庭生活教育、改善長者家居及社區照顧服務、中學學位分配和區議會檢討。

² 這些政策範疇分別是公營架構內的諮詢和法定組織的角色和職能的檢討，以及婦女參與這些組織的情況；推動社會對資訊科技應用的教育和培訓；及公共建築物的設施設計。

增強婦女能力

25. 爲了表揚和推廣非政府機構在增強婦女能力方面的優良措施，我們把這些優良措施結集成書，於二〇〇三年三月出版，讓其他機構可以借鑑舉辦同類的計劃和活動。這些措施涵蓋婦女關注的各類問題，包括教育及培訓、經濟自主、自助互助、參與決策和社會事務、家庭及公眾地方的人身安全，以及婦女健康等。

26. 爲了進一步提倡和推廣這些優良措施，婦女事務委員會於二〇〇三年六月與非政府機構舉辦了一次分享會。會上，非政府機構的代表和受惠婦女分享推行優良措施的經驗及可資借鏡的地方。約 200 名來自各非政府機構、服務機構、社區團體和政府部門的代表出席了這次分享會，並表示獲益良多。

27. 爲了讓更多婦女參與決策，政府已接納婦女事務委員會的建議，在委任諮詢和法定組織成員時，會考慮當中的男女比例。當局現正以更積極的方法，物色和栽培有潛質的女性，以便委任她們加入諮詢和法定組織；同時也正着力增加這些組織的女性成員人數。我們會與婦女事務委員會、政府各局和部門緊密合作，推展這方面的工作。

公眾教育

28. 爲了建立一個有利的環境，讓婦女盡展所長，我們必須改變社會對女性固有的觀念、角色及定型，以免局限婦女所獲得的機會和選擇，妨礙她們的發展。政府採納婦女事務委員會的建議，舉辦了一連串公眾教育活動和各類研討會，使市民更加關注性別課題。這些公眾教育活動包括製作新一輯在電視、電台和巴士播放的宣傳短片及兩齣講述性別課題的電視劇集、在媒體刊登廣告特輯，以及舉辦徵文比賽。此外，我們在二〇〇三年十二月初舉辦了一次公開研討會，讓有興趣的人士討論傳媒傳播性別偏見訊息的問題。

其他範疇的工作

29. 爲了加強與非政府界別的溝通，並且使婦女事務委員會與其他組織的工作發揮協同作用，政府和婦女事務委員會正通過舉辦各項活動，與非政府機構建立伙伴關係。非政府機構和其他社會團體積極參與多個工作坊，與婦女事務委員會共同制定了協作綱領。

30. 我們按照婦女事務委員會的建議進行了多項調查和研究，以了解香港婦女現時的情況和需要。就香港男女的時間運用模式和妨礙婦女參與社會事務的因素而進行的首項大型主題性住戶統計調查已經完成，結果亦已於二〇〇三年公布。我們又對由婦女事務委員會建議進行的公眾教育和宣傳活動的認知程度進行調查。這些調查研究的結果提供了有用的數據，並且加深我們對香港婦女情況的了解。這些資料亦會成爲有用的基準，供日後參考之用。

衛生福利及食物局
二〇〇四年一月