

《2005年吸煙(公眾衛生)(修訂)條例草案》委員會

**政府當局就二零零五年十月三日法案委員會會議席上
所提事項作出的回應**

目的

本文件載述政府當局就二零零五年十月三日法案委員會會議席上所提事項作出的回應。

背景

2. 在上述會議席上，議員就立法會文件第 CB(2)2340/04-05(02) 及 CB(2)2340/04-05(03)號提出了一些問題。有關問題及政府的回應載述如下：

(a) 未有展示煙草廣告的持牌小販攤檔的數目有多少？這些攤檔展示的非煙草廣告(如有的話)的種類為何？

政府當局的回應

3. 持牌小販攤檔可在不同時間展示煙草或非煙草廣告，展示期長短不限。我們並無關於展示煙草或非煙草廣告攤檔的數目。不過，我們留意到現時確有其他不同種類的廣告途徑，包括刊物、流動電話網絡及銀行等。這些廣告的圖片載於 *附件*。

(b) 自《吸煙(公眾衛生)條例》於一九九九年七月一日實施以來，是否有任何因法定禁煙區的管理人執行該條例而引起的勞資糾紛個案？如有的話，該等個案的數目有多少？

4. 勞工處轄下的勞資關係科指出，他們並無備存自《吸煙(公眾衛生)條例》制定後與執行該條例有關的勞資糾紛個案的記錄。

(c) 鑑於條例草案建議撤銷持牌小販攤檔可展示煙草廣告的豁免條款，當局計劃如何協助持牌小販攤檔取得非煙草廣告。

5. 為方便持牌小販攤檔物色其他廣告途徑，《2005年吸煙(公眾衛生)(修訂)條例草案》訂明在撤銷有關豁免的法例生效前，會有一年的適應期。一段長的適應期的目的是利便持牌小販攤檔物色其他廣告途徑。

6. 在條例草案獲通過之前一段時間，我們將計劃為小販提供協助，透過去函各大商會、零售協會及廣告協會，告知他們持牌小販攤檔可提供的額外廣告位置。

(d) 加州、紐約州、愛爾蘭、新加坡和新西蘭在室內工作間和公眾地方實施禁煙規定的公眾反應和經濟影響。

美國加州

7. 根據《無煙工作間法例》，所有圍封的工作地方都禁止吸煙，但下列場所則不在此限：煙草店、私人吸煙間、私人住所(並非用作暫托幼兒服務)、酒店／汽車酒店的65%客房和大堂的指定範圍、酒店／汽車酒店的會議室及宴會廳(舉行飲宴／展覽時除外)、電動貨車的駕駛室、大型貨倉、符合嚴格通風規定的僱員休息室、符合某些限制條件的小型商號等。該法例自一九九五年一月一日起在食肆和其他工作間實施，禁煙範圍自一九九八年一月一日起擴展至酒吧、酒館和博彩場所。

公眾意見

8. 根據加州衛生事務部發出的《2004年加州控煙簡報》，公眾大力支持加州控制二手煙的政策。由一九九八年三月至二零零二年九月，酒吧顧客對無煙酒吧的支持率由59%增至75%；而在二零零四年，有73%的加州人認同食肆的室外範圍應禁止吸煙。

9. 二零零二年，加州有96.4%的室內工作人士報稱在無煙環境中工作，而一九九零年的相對比率僅為37.1%。

10. 一項在洛杉磯縣內酒吧及食肆所做的研究顯示，遵行率在一九九八年至二零零二年間，有大幅度的上升。在酒吧／食肆及獨立酒吧的遵行率分別由 92.2% 升至 98.5%；及由 45.7% 升至 75.8%¹。

經濟影響

11. 根據加州公平委員會的資料，自加州制定無煙工作間法例以來，娛樂事業一直持續增長。銷售稅的數據顯示，售賣啤酒和葡萄酒的場所每年的營業額，由一九九七年的 71.6 億美元增至二零零二年的 96 億美元。至於售賣各種酒類飲品的場所的營業額，則由一九九七年的 86.4 億美元增至二零零二年的 113 億美元。公平委員會轄下的職業發展部在二零零三年表示，加州的酒吧和食肆的僱員人數，較一九九五年(即禁煙政策生效前)約增加 200 500 人。²

美國紐約州

12. 紐約州的《**室內清新空氣法令**》禁止在多類室內地方(包括工作場所、酒吧、食肆、用作經營或從事任何行業、專業、職業或慈善活動的場所、波拿(bingo)博彩設施、室內場館等)吸煙。獲豁免的主要處所包括私人住所、租予客人的酒店或汽車酒店房間、零售煙草商舖、有關運作職務由義工擔當的會所、雪茄吧，以及食肆的室外(沒有屋頂或密封天花)範圍內不超過 25% 的座位。法令自二零零三年七月二十四日起在全州實施。

公眾意見

13. 調查發現公眾對有關法令的支持率甚高且不斷上升。一如所料，非吸煙者對法令的支持率較吸煙者為高，但吸煙者的支持

¹ Weber MD 等「洛杉磯縣內酒吧食肆對加州之無煙工作間法例之長期遵行情況」控煙二零零三；12-269-273

² 加州就業發展署「勞動人口統計數字」，二零零三年十一月。

率亦持續顯著提高³：

在一段期間內支持室內清新空氣法令的成人百分率						
%	24/7/2003 之前	24/7/2003 之後	2003年 第三季	2003年 第四季	2004年 第一季	2004年 第二季
非吸煙者	72.8	72.9	73.8	75	77.2	82.1
吸煙者	26.1	21.9	24.5	31.3	29.7	36.9
整體	64.7	60.7	63.9	65.4	66.8	73.9

14. 無煙紐約中心及紐約州衛生部先後進行觀察研究，審視法例生效前一個月，以及生效後多個月內的遵行情況。有關研究發現，食肆、酒吧和保齡球設施在法例實施一個月內便迅速遵行相關規定。在法例實施一年後，這三個地方的遵行率分別為 98.9%、84.1%和 97.7%。

經濟影響

15. 二零零四年三月發表的一份報告⁴指出，「一年後，有關數據非常清晰……自法例生效以來，食肆和酒吧的營業額有所增長，就業人數上升，幾乎所有場所均已遵行有關法例，而新發出的酒牌數目亦有所增加 – 種種迹象均顯示紐約市的酒吧和食肆生意興旺。」該報告表示，由二零零三年四月一日至二零零四年一月三十一日，從酒吧和食肆徵得的稅收比二零零二／零三年度同期增加 8.7%。在法例制定九個月後，這些餐飲業處所的職位數目增加了約 10 600 個。

16. 紐約州酒牌局轄下的酒精飲料管制組的相關數據亦顯示，法令通過一年後，紐約的酒吧數目有所增加。二零零二年四月至二零零四年五月，發給全紐約擬供應酒類飲品予顧客“在處所內”飲用的酒吧的牌照數目增加了 565 個 (3.5%)。此外，紐約州稅務及財政部有關含酒精飲料稅的數據顯示，在法例生效後的

³ RTI International, 紐約州衛生部。紐約控煙計劃首次周年獨立評估，二零零四年十一月。

⁴ 報告由紐約財政部、衛生及精神健康部、小型企業服務部及經濟開發協會發表。《紐約市實施禁煙一年後的檢討》，二零零四年三月。

二零零三年八月至二零零四年六月期間，酒稅總收入較法例未生效前一年的同期數字有所增加。酒稅收入的增幅總額接近 370 萬元(即增加 2.2%)。

17. 至於娛樂行業的就業趨勢，紐約的就業情況在法令生效後並無顯著變化。在法令生效後的五個月內，食肆和飲品業的按月人均就業數字均較先前各年度的相同月份都有所提高。

愛爾蘭

18. **《2004 年公眾衛生(煙草)(修訂)法令》**禁止在所有工作地方(包括食肆和酒館、可讓公眾進出的建築物、公共娛樂場所、持牌經營場所、註冊會所等)吸食煙草產品。不過，這項禁煙規定並不適用於工作地方的室外或沒有圍封的部分、住宅、酒店房間或其他供公眾起居／住宿的處所、監獄等。法令下的禁煙規定於二零零四年三月二十九日起開始實施。

公眾意見

19. 有關法例實施一年後，愛爾蘭控煙辦事處進行了一項檢討，審視法例的遵行情況、公眾的支持和法例對健康帶來的好處⁵。有關檢討匯報，截至二零零五年三月，有 93%的受訪者(包括 80%吸煙者)認為法例是一個好主意；96%的受訪者(包括 89%吸煙者)認為法例獲得成功；另有 98%(包括 94%吸煙者)認為禁煙法例令工作間更健康。

20. 遵行法例的比率也甚高。根據國家控煙視察計劃所視察的工作間當中，有 94%已遵行禁煙規定，而所視察的娛樂業工作地方當中，則有 93%已全面禁煙。

經濟影響

21. 中央統計處的零售指數顯示，自二零零一年以來，酒吧的

⁵ 控煙辦事處。愛爾蘭共和國無煙工作間：實施禁煙一年後的檢討，二零零五年三月。

銷售額一直下降。在二零零四年，酒吧的銷售額下跌 4.4%，而對上一年的跌幅為 4.2%。經濟分析顯示，持續下跌的趨勢是多項因素造成的，包括價格高昂、生活方式轉變，以及人口模式改變。

22. 中央統計處亦在其國民住戶按季統計調查中發表關於娛樂行業就業情況的數據。在二零零三年底至二零零四年，有關數字下跌 2.4%。不過，二零零四年年底該行業的就業人數確實較二零零二年年底上升 0.6%。另一方面，中央統計處發表有關旅遊與旅遊業的最新數據顯示，二零零四年到訪愛爾蘭的旅客較二零零三年增加 3.2%。

新西蘭

23. 新西蘭國會在二零零三年十二月三日通過《**無煙環境修訂條例草案**》，並在六日後由總督簽署成為法例。由二零零四年十二月十日開始，新法例規定所有室內工作間，包括辦公室、貨倉、工廠和持牌處所／娛樂業場所(如酒吧、酒館、食肆、咖啡室、會所、賭場、博彩場所)必須禁煙。室內工作間或娛樂業場所內不得另設吸煙區或有獨立通風設備的吸煙間。禁煙規定不適用於室外範圍(學校操場除外)、私人住所、臨時私人寓所、酒店房間，以及作類似家居用途的地方(如獨立監獄囚室)。

公眾意見

24. 由 UMR 研究⁶進行的一項題為「食肆、酒吧及酒館的禁煙規定」的檢討發現，在五個月的時間內，公眾對酒館及酒吧實施全面禁煙的支持率上升 13 點，升至近 70%。吸煙者對該項措施的支持率，在二零零五年四月增至 42%，而在二零零四年十一月的對上一次調查中，有關的百分率則為 22%。同期內，非吸煙者的支持度亦由 66% 上升至 75%。

25. 下兩表摘錄自有關的調查：

⁶ UMR 研究。食肆、酒吧及酒館的禁煙規定：綜合結果。二零零五年四月。

你支持或反對在新西蘭的食肆實施全面禁煙？								
%	1/01	1/02	4/03	11/03	11/04	4/05		
						所有	吸煙者	非吸煙者
支持	61	60	66	67	73	81	62	86
反對	33	34	31	29	24	17	37	12
視乎情況	3	4	1	3	2	1	1	1
不肯定	3	2	2	1	1	1	-	1

你支持或反對在新西蘭的酒館及酒吧實施全面禁煙？								
%	1/01	1/02	4/03	11/03	11/04	4/05		
						所有	吸煙者	非吸煙者
支持	38	38	49	48	56	69	42	75
反對	54	51	46	46	40	27	55	20
視乎情況	4	7	2	3	2	2	3	2
不肯定	4	4	3	3	2	2	-	3

26. 另外，由吸煙與健康行動進行的另一項有關酒吧的調查發現，有 97% 的酒吧已遵行新的禁煙規定。在禁煙法例實施前後，國家商務局在全新西蘭巡訪了 20 個中心區內的 193 間酒吧，發現在二零零四年七月，共有 183 間酒吧(95%)內有吸煙者，而二零零五年四月，則只有五間酒吧(3%)內有吸煙者。

經濟影響

27. 衛生部⁷表示，已準備採取多項措施，評估禁煙法例的影響。衛生部會監察零售業的銷售額、旅遊業和就業數據，並會在二零零六年年初公布檢討結果。

⁷ 衛生部網站：http://www.moh.govt.nz/moh.nsf/wpg_Index/About-smokefreelaw-research

新加坡

28. 《吸煙(指定地點禁煙)法》於一九七零年通過，規定在戲院、劇院和其他指定建築物內禁止吸煙。現時許多圍封的公眾建築物均已禁止吸煙，包括快餐店、空調食肆、室內體育館、保齡球室以及桌球室等。在售賣食物或製備食物以供售賣時吸煙或使用無煙煙草，亦屬違法。所有巴士和的士內亦一律禁煙。

29. 因循國家環境局及促進健康委員會最近進行公眾諮詢的結果，當局於二零零五年十月一日將禁煙法例的範圍擴大。由該日起，巴士匯站和巴士廠、公廁、綜合泳館和開放式的體育館，以及社區中心／會所亦禁止吸煙。有關熟食中心及咖啡店的禁煙規定會在二零零六年七月一日起開始實施。娛樂場所方面，則會在二零零七年七月一日起開始禁煙⁸。禁煙區擴大至咖啡店、熟食中心及娛樂場所的詳情如下：

地方		生效日期	附注
熟食中心	室內小食範圍	二零零六年七月	如無室外小食範圍，則容許吸煙區 (小於或等如室內小食範圍座位數目的 10%)
	室外小食範圍	二零零六年七月	容許吸煙區 (小於或等如室外小食範圍座位數目的 20%)
咖啡店	室內小食範圍	二零零六年七月	-
	室外小食範圍	二零零六年七月	容許吸煙區 (小於或等如室外小食範圍座位數目的 20%)
娛樂場所	室內小食範圍	二零零七年七月	如有設置獨立抽風系統，則容許吸煙區 (小於或等如室內小食範圍的 10%)
	室外小食範圍	二零零七年七月	容許吸煙區 (小於或等如室外小食範圍座位數目的 20%)

⁸ 新加坡國家環境中心

公眾意見

30. 政府就有關擴大法定禁煙區的措施在二零零四年作出調查⁹，發現回應人士當中有 69%表示支持在至少一個在調查範圍內的娛樂場所（酒館、的士高、休息室或卡拉 OK 場所）內禁煙；63%的受訪者支持在熟食中心或咖啡店禁煙；93% 表示他們會支持在至少一個在調查範圍內的其他地方（例如沙灘、公園、遊樂場地、室外體育館、游泳池、動物園、雀鳥公園、大學校園及露天進食場所）禁煙。

31. 政府在二零零五年做了另一項調查¹⁰，發現多達 91% 的受訪者支持在熟食中心禁煙；而同時也有 90% 的受訪者支持在咖啡室內禁煙。在娛樂場所（酒館、酒吧、的士高、夜總會及卡拉 OK 場所）禁煙方面，支持度也高企在 83%。

經濟影响

32. 可能由於實施時間尚短，目前未有關於新加坡禁煙法例的官方評估報告。

(e) 提供資料說明意大利和蘇格蘭在室內工作間實施禁煙規定的情況

意大利

33. 意大利最先在一九七五年通過無煙工作間法例，規定在醫療設施、教育設施、劇院以及公共運輸服務系統禁止吸煙。

34. 意大利國會於二零零三年一月投票通過法例第 51 條，禁止在公眾地方吸煙。有關法例本應在二零零四年十二月生效。不過，意大利國會發出延期公告，而有關法例已於二零零五年一月十日正式實施。

⁹ 健康推廣局網頁: http://www.hpb.gov.sg/hpb/default.asp?TEMPORARY_DOCUMENT=1758

¹⁰ 國家環境中心網頁: <http://app.nea.gov.sg/cms/htdocs/article.asp?pid=2504>

35. 新法例禁止在辦公室、酒吧、食肆、酒店、劇院、的士高和咖啡店吸煙，除非這些場所設有獨立的吸煙區。這些處所內應有一個或多於一個的非吸煙區，而非吸煙區的面積應就總面積而言，佔比較大的部份。另外，吸煙區須有由樓面至天花板的牆壁，並設置自動門和獨立的通風系統。

36. 吸煙者如違反禁煙規定，最高可處罰款 275 歐元，而酒吧和食肆東主如不執行有關規定，則可處罰款高達 2,200 歐元。如觸犯罪行的地方有 12 歲以下兒童和孕婦在場，有關罰款可能增加一倍。

蘇格蘭

37. 二零零五年六月三十日，蘇格蘭議會投票通過《**吸煙、衛生及社會福利(蘇格蘭)草案**》，並將於二零零六年三月二十六日生效。新法例規定圍封的公眾地方如所有酒吧、食肆、辦公室、咖啡店、劇院和會所(包括私人會所)必須禁煙。所有公共交通設施(渡輪的開放式甲板除外)亦一律禁煙。

38. 吸煙者如被發現在圍封的公眾地方吸煙，可處 50 英鎊固定罰款額。屢次觸犯法例者的罰款可高達 1,000 英鎊。

39. 僱主如容許吸煙者在其處所內吸煙，或未有展示不准吸煙的通告，均會被判罰款 200 英鎊。罰款額最高可達 2,500 英鎊。持牌人如堅拒遵守有關法律，將會面對被當地發牌局撤銷牌照的最終制裁。

徵詢意見

40. 請法案委員會注意政府當局的回應。

衛生福利及食物局
二零零五年十月









