

衛生福利及食物局局長在
二零零五年四月十三日
審議 2005-06 年度預算草案的
財務委員會特別會議上的發言備要

主席、各位委員：

香港一向是衛生和安全的國際城市。本港享有區域樞紐的地位，吸引來自世界各地的人士在這裏生活、工作和學習。衛生福利及食物局透過致力對抗傳染病、確保衛生環境符合最高標準，從而協助維護香港的美譽。基本上，我們是擔起了把關的角色。

今年，這個把關的角色變得更為重要，因為隨著香港迪士尼樂園於九月開幕，以及香港於十二月主辦世界貿易組織第六次部長級會議，香港將會再度成為全球矚目的焦點。

無疑，我們將會肩負起更大的責任，並有更多的服務需要推行。我們提供醫護服務及社會安全網；我們開展家庭、青少年、長者和康復服務；我們管制藥物、保健產品、食物和鮮活副食品；我們亦與婦女事務委員會合作，促進香港婦女的福祉。

本局的開支大部分用於人力資源，而我們會致力確保醫院管理局和有關部門的所有公職人員，均切實按照本局的政策目標執行各項工作，盡心盡力完成我們的使命。

以下我向大家簡述 2005-06 財政年度本局資源分配的重點及優先處理的政策範疇。

在衛生、食物及環境衛生、社會福利和婦女權益這些政策範疇，我們建議在 2005-06 年度動用經常撥款 678 億元。佔政府經常開支總額的 34%，較本年度的修訂預算實質增長 3.1%。未來一年本局優先處理的工作範疇如下。

衛生

我們致力確保本港的醫護制度能為市民大眾提供優質和公平的服務，既具效率又符合成本效益，並讓每位市民均可使用。

在 2005-06 年度，我們會－

- (a) 加強應變準備工作以對抗傳染病的威脅，特別是防備禽流感的爆發；
- (b) 研訂方案促進本港公營醫護體系的可持續發展(包括醫管局服務定位、收費檢討、醫管局撥款安排、醫療融資)；
- (c) 加快發展以社區為本、以市民為中心的醫護服務模式(社區外展服務、家庭醫學發展、新中醫診所等)；以及
- (d) 提高人口的健康水平以及推廣承擔個人健康責任(建立無煙社區，包括制訂反吸煙條例；推行疾病預防計劃；舉辦促進健康活動)。

醫護制度的質素，有賴優秀的醫護專業人員去維繫。我們重視本港醫護人員的專業水平，並會繼續推動持續醫學專業教育，及中醫培訓。我們亦承認護士人手緊張，同時明白醫管局前線員工士氣問題，及為工作前景不明朗感到憂慮。我深信醫管局會制訂有力的策略和措施，應付這些挑戰。

食物和環境衛生

在食物安全和環境衛生方面，我們在本財政年度的首要工作包括－

應付禽流感

從東南亞最近爆發的禽流感疫情可見，病毒越來越具致病性，且引致更多人死亡，因此我們最近已公布減低本港爆發禽流感風險的整體計劃。

我們會採取的即時措施，是將本地雞場牌照許可飼養的雞隻數目上限維持在現有雞隻總數的一半水平，以便一旦需要銷毀活家禽時，可在合理時間內完成銷毀工作。

至於較長遠措施方面，我們建議推行分區屠宰和為家禽農戶及活家禽批發商設立自願退還牌照／租約計劃。我們已在西區副食品批發市場內物色合適地點，作為發展中型屠宰場的試點，現正進行財政可行性研究，評估可讓私營機構參與有關發展計劃的空間。

我們也建議向選擇退還牌照／租約並永久停業的家禽農戶和活家禽批發商發放特惠補助金，並向受影響的本地活家禽農場和批發業工人安排再培訓課程。我們現正諮詢活家禽業界對自願退還牌照／租約計劃條件的意見，並計劃在年內向立法會申請撥款。

提高食物安全的規管架構

我們將會推行多項措施，以提高本港的食物安全。首先，我們會加強食物監察、風險評估和傳訊計劃。我們現正評估是否需要在本地設立強制食物回收框架，並已為此研究本地強制回收非食物產品的經驗，亦已參考海外回收食物的經驗，日後會與業界商討擬議在本港設立強制回

收食物制度的規管框架細節。

此外，我們已於 2004 年年初完成擬議營養資料標籤制度的公眾諮詢工作，結果顯示市民普遍贊成推行擬議營養資料標籤制度，而且從已完成的《規管影響評估》的結果亦可見，在本港引進營養資料標籤制度可為社會帶來可觀的淨利益。我們會向立法會食物安全及環境衛生事務委員會匯報公眾諮詢和《規管影響評估》的結果，以及具體的實施方案。

我們也會加強監管用以飼養供人食用活海鮮和介貝類水產動物的水的質素，並已為此委託香港生產力促進局設計和營運自願參與的海水供應商認可計劃。這計劃將有助確保本港有清潔可靠的海水供應，而且可幫助酒樓和海鮮檔戶符合魚缸水質素的訂明標準。同時，我們現正制訂建議，禁止在維多利亞港和避風塘等指定地區抽取海水飼養活海鮮。我們會於短期內就有關建議徵詢立法會事務委員會和業界的意見。

檢討食物業發牌制度

立法會食物安全及環境衛生事務委員會已成立研究簡化食物業發牌事宜小組委員會。為便利業界和減輕部門日益繁重的工作量，我們正與小組委員會緊密合作，致力精簡食物業發牌程序。

在漁業方面，我們今年優先處理的工作是更妥善存護本港漁業資源。鑒於本港水域漁業資源的損耗情況日趨嚴重，我們將會提出立法建議，設立捕魚牌照制度、指定漁業保護區和實施全港性休漁期，希望藉着推行這些措施，更妥善存護本港的漁業資源。

社會福利

在其他政策範疇縮減開支時，福利資源可享顯著增長

儘管政府財政緊絀和大部分政策範疇的公共開支都須要縮減，但社會福利的開支卻屬例外。2005-06 年度社會福利的總撥款額達 343 億元，較 2004-05 年度實質增加 6.4%。

2005-06 年度預留的新增款項約為 2.4 億元，以落實行政長官施政報告中提出的多項幫助貧窮和其他弱勢社群的福利措施。新措施涵蓋多個範疇，包括家庭和兒童福利、青少年和長者服務，以及康復服務等。我不在此重複有關細節。

連同 2005-06 年度綜援及公共福利金開支的 5%（即 11.41 億元）預算增幅，以及上年度為推行攜手扶弱基金而預留的 2 億元，我們在這個財政年度投放在福利範疇的新增資源實相當可觀，反映政府對弱勢社羣的承擔。

福利制度的持續發展仍然是關鍵事項

公共資源是有限的。福利制度的持續發展是我們要面對的主要問題。在過去十年，投放在福利方面的資源倍增，佔政府經常開支的比例亦由 10% 增至 17%。期間，即使撇除社會保障方面的開支，當局每年都注入新資源以擴展社會服務。

另一方面，市民對社會福利的需求亦不斷增加。綜援受助人的數目在過去十年已增加了三倍。面對人口日趨老化，資助安老院舍宿位的數目在 1997-98 年至 2004-05 年期間已增加了約 60%。我們預期在 30 年後，為長者提供的社會保障開支會由 120 億元增至 300 億元，屆時並須以三倍的開支才可維持現時輪候資助安老院舍宿位的時間。公共資源實不能無限量地增加。

鼓勵自力更生和跨界別合作

隨着經濟好轉，預期更多的市民能夠自力更生，而無須跌進安全網。我們一向提倡自強和互助精神，希望個人和家庭有能力克服逆境，避免倚賴福利支援。我們亦推動跨界別合作，特別是商界、政府與福利界三方的伙伴關係，以共同承擔社會事務。

主席，現在請委員提問，我和各位同事都會樂意回答。

- 完 -