

立法會研究有關減貧事宜小組委員會

交通費支援計劃

引言

本文件旨在向委員簡介推行交通費支援試驗計劃的進度。

背景

2. 在二零零六年三月二十七日的會議上，扶貧委員會（委員會）討論了有關向居於偏遠地區人士提供交通費支援的事宜。委員對加強工作誘因以鼓勵低收入僱員持續工作的大方向表示支持，並原則上贊成研究為居於偏遠地區人士提供額外交通費支援，是否鼓勵他們工作的有效方法。委員也注意到有關議題涉及複雜的政策事宜，例如對居住於其他地區人士是否公平、對在職貧困人士的其他支援措施、對工資的影響，甚至因提供交通費支援而令其他工人被辭退的可能性¹。

進度

3. 委員會秘書處負責跟進有關事項，並與各相關的政策局／部門研究在二零零六／零七年度推行可行的試驗計劃。在探討如何提供額外交通費支援時，我們已檢討多項近年推出的交通費支援試驗計劃，包括在二零零六年四月推出由僱員再培訓局（再培訓局）執行的交通費支援計劃。此外，還有多項其他的津貼和資助。雖然這些津貼和資助並非專門為支付交通費而設，但大致上亦可達致相同目的，例如綜合社會保障援助（綜援）計劃為深入就業援助計劃參加者提供的短期經濟援助。

4. 在委員會二零零六年十一月二十日的會議上，委員獲悉有關進展的最新情況並知悉 —

- (a) 計劃的政策目標，是要協助居於偏遠地區而當區缺乏就業機會的居民就業，而非一個全港性的計劃；

¹ 扶貧委員會文件第 5/2006 號（參看第 11 - 14 段）。

(b) 資助將協助需跨區尋找工作的失業人士，並協助他們就業；以及

(c) 試驗計劃應簡單和易於管理。

委員亦知悉這項援助應作為一項有時限的臨時措施，以鼓勵偏遠地區的居民就業。

擬議的交通費支援試驗計劃

5. 在委員會二零零七年一月八日的會議上，政府當局向委員簡介其初步計劃，即整合現有資源，以及集中鼓勵失業人士尋找工作 and 就業，包括在以下三個階段提供援助：(1) 提高就業能力（職前培訓）；(2) 尋找工作；以及(3) 工作初期。委員討論了政府當局建議向居於元朗、屯門，北區和離島的有需要的失業求職者提供求職津貼和工作初期津貼。

6. 委員就有關建議提出多項意見，包括延長工作初期津貼的發放期至開始工作後的首三個月至六個月，以協助有需要的失業求職者適應工作。此外，部分委員亦要求增加計劃的靈活性，包括把計劃的對象擴大至在職但希望轉工的人士。

7. 雖然我們期望擴大新試驗計劃的適用範圍，以盡量令更多有需要的人士受惠，但我們須要考慮進一步擴大試驗計劃的建議所帶來的影響。例如，進一步延長工作初期津貼會增加行政上的複雜性，以及可能提供更多濫用計劃的誘因。因此，就推行這項試驗計劃而言，我們須採取較審慎的做法，即不要把計劃的適用範圍擴大至太多地區，同時設立監察機制，以免被非真正有意求職者濫用有關計劃。政府當局會在下次委員會會議上呈交修訂建議。

低收入人士的交通費資助

8. 政府當局明白低收入人士在日常生活中面對經濟困難。我們行之已久的房屋政策、高度津貼的教育、醫療和其他社會服務皆致力向有需要人士，包括沒有領取綜援的低收入人士和需要他們供養的人士提供實質援助。入息不足夠支持其家庭生活的人士可申請綜援計劃下給予低收入人士的經濟援助。

9. 大部分低收入人士面對經濟困難都是因為他們教育水平和技術水平低。部分人士的工作亦不穩定。對於這些人士，我們的重點是透過培訓，

提升他們的能力，促進經濟發展以創造就業機會，使他們能自力更新。政府當局會考慮適當的措施和誘因以鼓勵工作。

10. 根據有關政策方向，委員會已討論了一系列措施，務求更積極地協助低收入人士，包括加強對失業人士的培訓和就業援助，提供終身學習的機會以提升低技術工人的能力，強化地區為本的社區支援，推動社會企業發展，以及進一步完善綜援計劃以推廣從受助到自強。

11. 對於偏遠地區的居民，委員會原則上贊成研究額外的交通費支援是否鼓勵他們工作的有效方法。政府當局經內部商議後，認為向失業人士提供交通費支援，以鼓勵他們工作，以及在他們工作初期，協助他們適應新工作都是鼓勵他們跨區就業的有效方法。

12. 部分委員認為有關資助應擴展到偏遠地區的在職人士，但部分委員則認為有關交通費支援應只向居住在工作機會較少的偏遠地區的人士提供誘因，鼓勵他們到其他地區尋找工作 and 就業。委員亦建議向在職但希望在其他地區尋找工作的人士提供交通費支援。

13. 由於有關交通費支援是具時限性，這種援助對於幫助因種種原因而未能或沒有轉工的低收入人士的作用和成效有多大，並不清晰。部分委員亦關注到提供長期交通費支援可能對薪金水平帶來的負面影響。

14. 由於所涉及的事項十分複雜和牽涉不同的政策層面，我們實需要進一步仔細研究這些事項對政策的影響。委員會會在下次會議進一步討論與交通費支援有關的事項。

財政司司長辦公室
扶貧委員會秘書處
二零零七年一月十二日