

關注綜援檢討聯盟

扶貧委員會怎樣真正做到「扶貧紓困」？

二零零五年二月

「關注綜援檢討聯盟」(下稱: 關綜聯) 是一個由十四個團體, 包括: 綜援人士組織、提供兒童服務團體、勞工團體、婦女團體、單親組織、殘疾人士團體及地區基層組織而成, 一直甚為關注香港綜援政策及基層生活保障, 致力反映基層市民的生活需要。

「關綜聯」首先歡迎施政報告中提及成立「扶貧委員會」(下稱“扶貧會”)的事, 必須有明確的政策方向, 及足夠認受性, 若有關政策未能在地區層面得到共識, 亦難以貫徹順暢地推行! 故此扶貧會當務之急應與地區民間團體溝通, 搜集受眾的意見, 先掌握貧窮的狀況, 了解現時政策執行上出現什麼問題以及不同群體的基本需要, 再詳細計劃整體扶貧策略, 再作廣泛諮詢, 集思廣益, 只有這樣, 扶委會的政策構思才容易在社會上達到共識, 接近民情!

要真正達到扶貧紓困, 我們建議扶貧會的工作及架構如下:

一、制定指標量度貧窮人口, 進行基本生活需要調查, 定立基本生活保障線

扶貧會應從發展性的角度去改革整體保障制度, 針對的是全民社會, 以保障人人也得以享有平等發展的機會, 合理的生活水平為最終目標! 按照一個人在現時香港的基本生活開支及需要, 進行基本生活需要調查, 制定基本生活保障線! 政策構思必須包括以下:

- (1) 界定貧窮概念
- (2) 制定指標量度貧窮人口狀況
- (3) 定立基本生活保障水平
- (4) 針對不同貧窮(群體)人口, 進行基本生活需要調查
- (5) 訂定具體的扶貧目標及全港性扶貧策略, 作為扶貧工作的整體方向
- (6) 諮詢公眾
- (6) 根據諮詢結果設計針對性的減貧方法
- (7) 把各減貧方法整合
- (8) 把各項減貧政策構思分步推行
- (9) 各政策部門定期總結檢討及改善, 以達至扶貧目標

二、 查找現有社會保障政策的不足之處

扶助兒童及青年發展將是未來扶貧會的一項重點工作，要設計一套完備的計劃，就必須首先了解現時有關政策的效用及問題！現時的社會保障制度的確有零星星的措施來支援貧窮兒童及青年參與課外活動、使用科技資訊服務及進修之用，措施包括有：「賽馬會的全方位學習基金」及優質教育基金支持下的「數碼橋」計劃。

但根據我們聯盟街坊的使用經驗得知，以上措施並不能有效地支援貧窮兒童及青年得到平等的發展機會！就「賽馬會的全方位學習基金」而言，證明貧窮的小四至小六或中一至中三學生才有資格申請，基金資助並不包括就讀小一至小三及中四至中六的貧窮學生，難道這群貧窮學童就沒有參與課外活動發展自己的需要嗎？另外，每名合資格的小學生平均每年資助額為 160 元，而中學生則是 240 元，現時資助水平只能支援貧窮學生參與全年一至二次全日課外活動（包括：車費、雜用及膳食費等），有一些收費較為昂貴的課外活動如制服團體、學術交流團等，現時資助水平根本不能應付這類活動的基本開支，連購買基本制服費也不夠！

而有關科技資訊的支援方面，現時的「數碼橋」計劃只適用於中學，小學並沒有包括在計劃中，現時教育改革著重以專題研集的方式去啟發學生多方面思考，需要大量時間在網上搜集資料及以電腦制作報告，但貧窮小學生就多因缺少電腦及上網服務而未能準時交功課，受到其他同學甚至老師的歧視！就算在中學，鑑於每間學校獲分配的資助只足夠購買少量手提電腦，貧窮中學生往往需要花上很長時間去輪候申請外借電腦！

扶貧會若真正處理兒童及青年貧窮問題，就必須先制定指標量度兒童及青年貧窮人口狀況，再針對此群體進行全面調查了解他們的基本生活需要，從而定立他們的基本生活保障水平，配套現有或新增資源或服務去針對性地支援他們基本生活、學者及社交等的需要，使他們可得到平等發展的機會！

三、 成立常設諮詢、監察及評估架構

扶貧會應該只是整體反貧窮架構的其中一環。為更深入和廣泛的諮詢、討論和共識的醞釀，扶貧會之外，必須成立常設的擴大諮詢、監察及評估會議架構。扶貧會應參考歐盟大部分國家設立如「經濟及社會發展論壇」類型的常設諮詢、監察及評估組織，它們的成員來自不同界別，包括商界、工會、民間組織、貧窮人士代表等，人數約使用組驗為 50-100 人。定期就扶貧問題進行討論，求同存異，逐步醞釀成為社會不同階層的共識。他們在官方的扶貧窮策略中有法定地位，負責就委員會草擬的「反扶貧及社會共融策略及行動綱領」提出意見，再諮詢公眾，同時亦擔當監察及評估扶貧委員會建議的措施及計劃的實施過程及成效。

四、法定諮詢程序

扶貧會的決策過程亦應當透明，在制定重要政策方針時必須加入法定諮詢程序。收集民間對扶貧機制、目標、實施、監察、成效等方面的意見，與社會伙伴合作協同扶貧！

五、問責機制

完善的問責機制是成功推行扶貧工作的先決條件。日後扶貧會的工作應先訂定具體扶貧目標及策略，並要求各部門提出工作計劃和承諾，由扶貧會負責訂定衡量指標，並定期檢查進度和成效。另一方面，扶貧會亦需要定期向建議二提及的「經濟及社會發展論壇」及立法會報告整體扶貧工作的進度和成效，並為工作不足的地方問責。

六、扶貧委員會應是長遠設立

我們認為扶貧委員會目光應該遠大，針對的並不單單是解決幾撮弱勢社群的貧窮問題，而是怎樣令整體社會每一組員也得以平等的發展機會，好讓社會能持續地進步。要做到以上，絕不可能在一兩年時間完成，故扶貧委員會也不能只是一個過度性的架構，扶貧會應是長遠設立的一個政府架構，工作年期起碼以十年為基礎，專門針對社會貧窮問題而作出相應的計劃，只有這樣，扶貧會的工作才能達至真正果效！

為了增加扶貧會各委員與民間團體的溝通，我們希望能在未來三月份內與扶貧會各委員見面，直接向各位表達意見。有關約見詳情，請聯絡黃碩紅姑娘（電話：9104 6110, 2780 2021, 傳真：2770 8334）或李秀鳳姑娘（電話：9657 6592, 3113 0766），謝謝。

「關注綜援檢討聯盟」包括：

協勵會、群福婦女權益會、牛頭角綜援權益互助小組、同心社、基層家庭互助會、灣仔爭取基層生活保障組、視障動力、香港天主教正義和平委員會、屯門婦女貧窮關注組、香港社會工作者總工會、大角咀街坊互助組、街坊工友服務處、勞資關係協進會、深水埗社區協會老人權益組、樂施會（列席團體）

通訊地址：九龍彌敦道 322 號百樂大廈 16 字樓 B 室