

資料文件

立法會研究有關減貧事宜小組委員會

扶貧委員會 蒐集公眾意見的機制

目的

本文件概述扶貧委員會(委員會)現時如何蒐集公眾對預防和紓緩貧窮的政策和措施的意見。

背景

2. 在二零零五年四月二十八日的小組委員會會議上，政府當局答應提交文件以說明委員會如何在策劃和推動其預防和紓緩貧窮工作時蒐集公眾的意見，包括使用的諮詢機制。

委員會與其他決策局／部門互相補足

3. 預防和紓緩貧窮的工作，涉及影響深遠的社會政策和介入措施。這些政策及措施的成效，往往取決於社會大眾的支持。因此，政府當局很重視諮詢公眾意見的需要。首先，我們必須指出，預防和紓緩貧窮的工作，並非始於委員會的成立；相反，這一向是香港公共政策行之已久和不可或缺的一部分。委員會的成立，標誌着政府當局在處理貧窮問題方面的政治承擔，以及藉此協調不同政策和採取跨界別方針去處理有關問題。換句話說，委員會並非要取代其他決策局和部門的角色，而是與它們發揮相輔相成的作用，並提供一個橫向平台，讓整個政府的工作互相配合得更好，改善各有關公共政策之間的連繫，特別是激發跨界別公眾參與預防和紓緩貧窮的工作。因此，委員會應以其他決策局和部門已設立的機制作為諮詢公眾意見的基礎。小組委員會考慮政府當局如何在制訂和實施有關預防和紓緩貧窮的措施尋求公眾參與時，應全面考慮現行諮詢機制的角色。

4. 鑑於以上所述，以及考慮到貧窮問題的複雜性，委員會屬意採取多管齊下的方法以蒐集公眾意見。我們認為這個方法較具彈性，讓委員會可獲得對所商議事項有認識和經驗的團體的具體意見。在設法補足而不是重複現有工作的前題下，委員會的溝通和諮詢工作亦會有助

擴大社會大眾在中央和地區層面參與預防和紓緩貧窮問題的討論。下文各段概述現時採取的多管齊下的諮詢方法。

多管齊下的方法

中央層面

(a) 委員會的成員組合

5. 鑑於委員會着重政策的連繫，其成員組合是經過特意設計的，目的是讓他們在相互交流下可提出宏觀、中肯、全面，並切合委員會的角色和重點工作的意見。委員會由具備專業知識的各界人士組成，包括政府、傳媒、地區組織、商界、不同性質的非政府機構的代表，以及不同學術領域的學者。所有成員都對公共政策的制訂和實施有深入認識，當中更具有豐富的地區服務及有關扶貧工作的經驗和專業知識。

(b) 與委員會全日直接溝通的途徑

6. 為提高透明度，以及為公眾提供有關委員會工作進度的最新消息，委員會已設立專用網站(www.cop.gov.hk)。委員會在舉行會議前會公開議程。在每次會議舉行後，所有非機密的討論文件和討論要點都會上載委員會的網站。委員會歡迎公眾直接向該會提出意見。

(c) 政府各決策局／部門的現有諮詢網絡

7. 現時，在不同決策局和部門下有廣泛的諮詢組織網絡，以監察就預防和紓緩貧窮有關的各種事宜，包括兒童／青年、長者及其他弱勢社羣的需要，以及涉及多個範疇的政策事宜，包括培訓和就業。「青年事務委員會」和「青少年持續發展及就業相關培訓專責小組」便是其中一些例子。這些諮詢組織由不同界別的代表，以及關注特定範疇的專家和專業人士組成。與扶貧關係較為直接的諮詢組織，載例於附件。

8. 委員會注意到其諮詢工作必須避免重複或削弱現行的諮詢制度。否則，這不但無助提高現時諮詢架構內的其他決策局／部門／組織／人員對預防和紓緩貧窮工作的投入程度，更會使委員會秘書處的編制更複雜，這實非我們所願。我們認為秘書處的組織應維持精簡，讓更多公共資源可用於直接惠及有需要人士的服務／計劃。

(d) 與有關非政府機構和團體舉行會議

9. 除了利用現有諮詢網絡外，委員會亦會視乎討論事項的性質，徵求有關非政府機構、學者和專業團體的意見。

地區層面

常設的地區意見反映渠道

10. 上述的中央諮詢架構會輔以常設的地區網絡，包括區議會及為不同服務而成立並與政府保持密切聯繫的多個專責小組，蒐集公眾意見。按照既定的做法，在討論與特定政策有關的重要事項時，地區官員會把意見向所屬的部門及政策局反映，以便該部門及政策局作出跟進和將有關意見納入政策分析／政策制定工作中。有關預防和紓緩貧窮的討論亦不例外。

委員會就紓緩貧窮的工作採取以地區為本的方針

11. 除了在中央層面利用多個機制以諮詢公眾對政策事宜的意見外，委員會亦採取以地區為本的方針，以便具體了解不同社區的獨特／特別需要及面對的主要問題，同時鼓勵設立由區內官員、區議會及其他有關組織舉辦的地區平台。因為委員會認為在處理地區的主要問題時，由他們確定問題的先後緩急，以及尋求由下而上的解決方案，是最適合的。

12. 委員會在過去數月已到天水圍、觀塘和深水埗進行區訪，以取得有關這些地區所面對的問題的第一手資料，以及研究推行以地區為本的扶貧方向的最佳做法。在訪問該三個主要地區期間，委員會曾與區議會議員和地區人士會面，並與目標組別，即長者、綜援／單親家庭的兒童、失業人士和沒有領取綜援的在職貧窮人士的代表接觸。此外，委員會秘書處也曾前往其他地區，進行一連串實況調查工作，並與區內非政府機構就他們的工作交換意見。

13. 委員會很高興得悉該三個主要地區已成立特設平台，並正進行多項跟進工作，以響應委員會的扶貧措施。有鑑於地區在加強現有社區網絡和建設社會資本方面的主要角色，其他地區亦會在地區層面籌辦其他地區平台／圓桌會議。

14. 委員會會繼續密切留意這些地區的有關進展情況，並在有需要時提供協助。委員會會檢討有關推行以地區為本的扶貧方針的經驗，以研究可否擬訂一些可供日後應用／參考的良好做法。

未來路向

15. 香港正處於經濟轉型的時期。對於像香港這個大體上富裕的經濟體系來說，貧窮是一個涉及很多不同方面的複雜問題。鑑於與貧窮有關的各個因素廣泛而複雜，委員會已採取多管齊下的方法，並利用現有的完善諮詢網路，包括一般性和針對性的平台，在中央和地區層面蒐集公眾意見。委員會不但可獲益於直接蒐集的意見，還可透過不同部門在中央和地區層面就各有關問題進行諮詢而集思廣益。因此，我們認為這更有利於推動整個政府和社會參與有關預防和紓緩貧窮的工作。

財政司司長辦公室
扶貧委員會秘書處
二零零五年六月

與扶貧委員會關係較直接的 現有諮詢委員會

與扶貧委員會所關注事項的互相配合

預防跨代貧窮

- 衛生署轄下促進學前兒童全面發展委員會 (*Committee on Promoting Holistic Development of Preschool Children*)
 - 促進醫療衛生、社會服務和教育界在推動香港學前兒童的最佳發展方面的聯合工作。
- 衛生福利及食物局轄下綜合兒童發展服務專責小組 (*Task Force on Comprehensive Child Development Service*)
 - 監察和協助推行綜合兒童發展服務。
- 衛生福利及食物局轄下邊緣青少年服務委員會
 - 促進跨專業、跨界別、跨決策局／部門之間的合作，提出有效的方法，以照顧青少年(特別是邊緣青少年)不斷轉變的需要。
- 民政事務局轄下青年事務委員會
 - 就青年事務提供意見；以及就青年事務與政府其他諮詢機構交換意見和資料，以確保在制訂與青年有關的服務計劃時能顧及青年的利益。
- 教育統籌局轄下教育統籌委員會
 - 就整體教育目標和政策提供意見。
- 教育統籌局轄下青少年持續發展及就業相關培訓專責小組

- 統籌和督導各項以待學待業青少年為對象的培訓及就業計劃，藉此提高有關計劃的效率及鼓勵推行協助青少年持續發展和就業的新構思和策略。

推動自力更生和社區建設

- 衛生福利及食物局轄下的社區投資共享基金委員會

- 就如何最妥善而有效地促進本港社會資本的發展，提供意見。

福利

- 衛生福利及食物局轄下的社會福利諮詢委員會

- 不斷檢討社會福利服務，並就各項與社會福利政策有關的事宜，提供意見。

就業

- 經濟發展及勞工局轄下的勞工顧問委員會

- 就勞工和其他相關事宜，提供意見。

婦女

- 衛生福利及食物局轄下的婦女事務委員會

- 在制定長遠目標和策略方面，提出建議，讓婦女可以盡展所長；以及開展各項計劃和活動，協助婦女全面提升個人才能，讓她們能夠更好地裝備自己，以應付生活上的種種挑戰。

長者

- 衛生福利及食物局轄下的安老事務委員會

- 就制訂全面的安老政策，包括與老人在護理、住屋、經濟保障、醫療衛生、心理、就業，以及康樂等方面的需要有關的事宜，提供意見；統籌各項安老計劃和服務的策劃和發展工

作，並在考慮人手、財政和其他可用的資源後，向政府建議實施的先後次序。

- * 有關上述諮詢組織及委員會的職權範圍及成員名單的進一步詳情，請瀏覽 < <http://www.info.gov.hk/cml/eng/cbc/index2.htm> > 網站。

財政司司長辦公室
扶貧委員會秘書處
二零零五年六月