

立法會 CB(2)642/06-07(04)號文件

香港耆康老人福利會
對長者貧窮的意見

政府統計處數據顯示有逾三十五萬名長者每月收入低於二千元；香港社會服務聯會的研究指出，在我們當中的每三位長者便有一人生活於貧窮的境況；申領綜援的長者人數亦持續上升，由此已確切反映長者貧窮情況的嚴重！更甚者，香港逾七成長者患有多種長期病症，醫療及長期護理的經濟負擔對一群貧困長者所構成的坎坷情況更不言而喻。

要討論香港長者貧窮的情況，以上提出只是九牛一毛！事實上在立法會及扶貧委員會的(特別)會議上早已有不少的討論 -- 由貧困長者所面對的問題、需要，以及各種紓困方法，都有提出具體的分析及建議；而在是次「減貧事宜小組」提交的文件¹中(下稱“文件”)亦有仔細羅列，在此不多論述。然而，以往關於長者貧窮所討論及建議的各項紓緩方案，當中能落實執行的卻是寥寥可數！

以兩項獲立法會通過的議案如“落實長者關注議題”及“落實以健康晚年為本的安老政策”為例，無論議案的通過是否具有約束力，我們促請有關當局正視貧困長者的迫切需要，落實制定相應的跟進措施，而非停駐於討論文件的層面中。

文件中所提及的各項紓緩措施，不少都是集中處理長者貧窮，如放寬申領綜援限額及簡化申請醫療減免的程序等，這類措施固然非常重要，而有關當局若能確切推行，相信能即時紓解一群貧困長者的生活壓力，為他們的生活帶來莫大的改善。此外，我們認為在討論長者貧窮的議題時，亦應該探究預防長者貧窮的措施。

文件中提及紓解貧窮的措施中，第 26(g)項有列出“提高長者的生產力和能力，如推廣社區安老的概念和終身學習、讓有能力的長者繼續工作”，我們認同推動長者就業乃預防長者貧窮的有效良方。其好處包括：

1. 經濟上自力更生，維持基本生活，因而推遲或避免領取政府援助
2. 長者有個人入息，擁有消費能力，消費購物可促進社會經濟
3. 繼續參與及貢獻社會，將經驗及技能承傳，提高社會的生產力
4. 改善社會風氣，消除年齡歧視
5. 能夠維持活躍的生活方式，有助延緩衰退老化的過程，醫療與福利服務的負擔亦可減輕

¹ 立法會 CB(2)602/06-07(01)號文件

引述近日一項由香港大學發布的退休調查²，失去工作可引致退休人士患上抑鬱症，指出延遲退休年齡可預防長者身體機能衰退及保持精神健康，從而節省社會成本。現時，不論在歐美、中國及亞洲部份國家，均積極提倡長者就業，當中不乏成功例子。美國有非牟利志願機構專門幫助長者安排工作，如「福斯特祖父母」計劃，組織長者來支持和幫助兒童的特殊需要，長者每週彈性工作約 20 小時；韓國政府亦十分重視長者再就業，特別舉辦長者就業博覽會，於短短一年內，長者的就業比例由 0.32% 升至 10.29%。

香港現時長者就業人口明顯偏低，只有不足一成，存在很大的發展空間。我們建議：

1. 政府應設立具體措施鼓勵企業按能力及經驗聘用長者，可以推出稅務優惠、為長者提供再培訓機會等措施
2. 政府資助長者服務機構成立長者就業中心，透過就業培訓、組織合作社、薦人服務及創業訓練等，使長者掌握所需的工作技能重投就業市場
3. 舉辦長者專屬藝墟，讓長者展示才能，如教授跳舞、國畫及手工藝等；另一方面，長者亦可以透過市民對表演與教授的自由捐獻而賺取收入

另一方面，在推廣社區安老的概念和終身學習的層面上，由於貧困長者每月可用金錢非常有限，故他們可能以減少外出參與來節省日常開支，漸漸與社區隔離，最後有機會成為“隱蔽長者”。我們建議：

1. 為長者提供適當的交通津貼資助，讓長者能參與不同社區舉辦的活動，建立支援網絡，促進身心健康
2. 開放持續進修基金的申請條件，讓長者可平等地獲得學習資助，參與社區及學習一技之長

整體而言，今天我們的長者普遍都缺乏退休及醫療保障，縱使稍有積蓄的長者亦因預留日後醫療開支而節吃節用，過著清貧長者的生活，最後亦步入貧窮行列，因此，我們建議：

1. 政府應盡快落實全民退休保障計劃，讓所有長者獲得基本的生活保障，過有質素及尊嚴的晚年生活

- 完 -

² 調查由豐銀行與香港大學秀圃老年研究中心聯合進行，於 2006 年 7 月至 8 月以電話問卷訪問了 3,000 名年齡介乎 30 至 70 歲人士，並按受訪者的年齡及在職狀況進行分析。