

香港工會聯合會

THE HONG KONG FEDERATION OF TRADE UNIONS

香港九龍土瓜灣馬坑涌道 12 號 12, MA HANG CHUNG ROAD, TOKWAWAN, KOWLOON, HONG KONG.

電話：(852) 3652-5700 傳真：(852) 2760-8477 網頁：www.ftu.org.hk 電郵：info@ftu.org.hk

立法會 CB(2)642/06-07(09)號文件

(2006)社委 01/0010

致：立法會研究有關減貧事宜小組委員會

設立全面退休保障制度

關注清貧及隱蔽長者生活

經濟貧窮

由於香港至今未有全面的退休保障制度，導致目前超過 80 多萬的退休長者缺乏退休保障，只能自求多福。雖然 2000 年香港推行的強制性公積金計劃，但該計劃至少必須等待 30 年的時間才能發揮退休保障作用，根本不能保障已退休長者的生活。更重要的是，強制性公積金計劃的保障範圍只包括在職人士，對於那些非就業人口，例如家庭主婦則完全沒有保障作用。對於香港越來越多的低收入人士而言，不少精算師早已指出，單靠他們個人微薄儲蓄而得來的強積金根本不足以維持退休後的基本生活開支。

清貧長者：社會服務空隙下受忽視的一群

在沒有全面退休保障計劃下，綜援計劃及俗稱生菓金的高齡津貼便成為香港貧窮及清貧長者的主要生活保障。在綜援計劃的保障下，貧窮長者在衣、食、住、行四方面尚算得到保障。但對於那些未能符合申請綜援資格；表面上有子女供養，實質沒有太多「家用」的清貧長者而言，每月數百元的生菓金便成為他們的主要收入來源。在行政角度而言，這些沒有領取綜援金的清貧長者屬於能夠「自給自足」的人士，因此往往不能享受各項為貧窮長者提供的社會服務，例如一些非政府機構提供的家居維修服務。然而這卻絕不表示清貧長者的需要相比貧窮長者為少，相反，工聯會社會事務委員會認為這正好反映目前的社會服務對於清貧長者而言存在著嚴重的服務空隙，政府對此實在不可不察。

隱而未見的隱蔽長者

隨著香港生育率不斷下降，香港家庭的規模已經由 91 年的平均 3.4 人急劇下降至 2005 年的不足 3.1 人。離婚個案在過去 20 年間大幅上升逾 6 倍，由 81 年的 2 千宗攀升至 2001 年的 1 萬 3 千多宗，導致香港獨身及獨居長者的數目近年不斷增加。根據工聯會前線同事的經驗，不少缺乏家庭支援的獨居長者皆棲身於舊式的公共屋邨，他們因為行動不便及其他種種的原因，長期足不出戶留在家中，淪為隱蔽長者，對身心健康構成

嚴重的影響。

資訊科技貧窮

爲了方便長者不需要長時間排隊輪候使用普通科門診服務，醫管局最近特別新增了電話預約服務。然而此項服務正好反映決策者對香港長者的資訊科技貧窮問題的認識程度嚴重不足。不少年老長者皆向工聯會表示，電話預約並非「真人服務」，當中的電子錄音根本就完全聽不明白，再加上電話預約系統要求長者要輸入繁複的按鈕程序才可以成功預約，對於一些教育水平不高的長者而言根本不懂處理；就是一些教育水平稍高的長者，也會因爲本身的聽覺能力下降而未能有效應用電子預約服務的技巧。

工聯社委建議

1. 盡快推行全面的退休保障制度，積極考慮工聯會多年來建議的包括強制性公積金及社會保險兩部份的綜合退休保障制度；
2. 取消高齡津貼計劃的離港限制；
3. 全面檢討目前爲長者提供的社會服務，確保不會忽視清貧長者的需要；
4. 加強長者社會支援服務及長者家居照顧服務，積極主動尋找社區中的隱蔽長者；
5. 增加投放在老人專科及門診服務的資源，縮短長者的輪候時間；
6. 推動長者持續學習，與時並進，減低資訊科技貧窮；
7. 改善及增加專爲長者而設的公屋設施，例如舊型屋邨增設電梯及緊急警報系統；
8. 加強宣傳教育，發揮中國傳統敬老養老的美德；及
9. 對願意照顧長者的子女提供稅務及居住等各方面的優惠，以鼓勵子女與長者同住。

香 港 工 會 聯 合 會
社 會 事 務 委 員 會
2 0 0 6 年 1 2 月 1 4 日

發言人：

莫健榮，工聯會社區幹事