

財經事務及庫務局
(庫務科)



FINANCIAL SERVICES AND
THE TREASURY BUREAU
(The Treasury Branch)

Central Government Offices
Lower Albert Road
Hong Kong

香港下亞厘畢道
中區政府合署

傳真號碼 Fax No. : 2523 5722
電話號碼 Tel. No. : 2810 2492
本函檔號 Our Ref. : L/M (7) to FT 93/85
來函檔號 Your Ref. : CB(3)/PAC/R44

香港中區
昃臣道8號
立法會
政府帳目委員會秘書
(經辦人：衛碧瑤女士)

衛女士：

《審計署署長第四十四號報告書》
衡工量值式審計結果

第7章：空郵中心的郵件機械處理系統

本年六月三日來函收悉。現按請求就該函第3段提供以下資料。

(a) 郵件機械處理系統顧問的採購程序類別

郵政署署長在委聘郵件機械處理系統的顧問時，遵照一九九三年的委聘顧問及支付顧問費用程序行事。該等程序與現行程序大致相若。政府採購顧問服務，須符合公開、公平競爭、向公眾負責及經濟效益的原則，並須受顧問公司遴選程序管限。根據該等程序，政府部門可在以下情況委聘顧問公司—

- (i) 政府沒有所需的專家或合資格人員提供有關服務；
- (ii) 在指定的時限內沒有或不能調用合資格的人員提供有關服務；或
- (iii) 有關工作較適宜由獨立的第三者，或由在該領域具有卓越成就或專門知識的顧問進行。

委聘顧問公司的目的，是讓政府能適時獲得在其內部不能提供的專業服務。此外，按需要委聘顧問公司的做法，亦有助政府保持精簡架構。

根據顧問公司遴選程序，部門在把建議呈交中央顧問公司遴選委員會考慮前，必須證明有需要採購有關顧問服務，並須取得有關決策局在政策上的支持，以及申請撥款。如取得政策上的支持並獲得撥款，有關部門須向中央顧問公司遴選委員會呈交一份顧問工作簡介，以及被認為有資格進行有關工作的顧問或顧問公司的名單，以供考慮。中央顧問公司遴選委員會會考慮是否批核該部門所建議的備選顧問公司名單，以便邀請他們提交建議書，以及該部門在評估有關顧問公司的建議書後所呈交的遴選及委聘顧問公司的建議。

(b) 就郵件機械處理系統的情況而言，有關的委聘顧問安排是否符合一般慣例

一如上文(a)段所述，在向中央顧問遴選委員會提交申請前，採購部門須提出充分理由證明需要委聘有關顧問服務及釐定要求顧問進行的工作範疇。中央顧問遴選委員會在收到就挑選及委聘顧問所提交的文件後，會根據遴選工作是否公平進行，決定是否予以批核。中央顧問遴選委員會會考慮就達到該顧問服務的目標和有關工作而言，顧問工作簡介所訂的要求是否合理和恰當，以及初選顧問公司和遴選顧問的工作是否以公平和競爭的方式進行。郵件機械處理系統顧問研究的顧問遴選工作是以類似安排進行，因此符合既定的做法。

根據郵件機械處理系統顧問研究的顧問工作簡介，郵政署署長已處理利益衝突問題。顧問工作簡介中已列明郵政署署長、前政府物料供應處、顧問和郵件機械處理系統供應商的不同角色和責任。簡言之，雖然由顧問負責設計和擬備郵件機械處理系統規格，協助為該系統的供應擬備招標文件、評估和甄選標書，監督系統的製造和安裝工作，以及測試系統的運作情況，但系統的招標文件則由前政府物料供應處和郵政署署長負責擬備。此外，前政府物料供應處也負責就郵件機械處理系統的供應服務進行招標，而郵政署署長則負責就批出合約予系統供應商作出建議。雖然該顧問公司根據郵件機械處理系統供應合約獲委任為項目經理，但顧問公司和郵件機械處理系統供應承辦商都須遵從項目督導委員會的指示。該督導委員會由香港郵政的代表擔任主席，透過定期會議，向顧問公司提供政策事宜上的指引，監察顧問研究的進度及研究顧問公司的主要建議。最重要的是，顧問公司及其相聯者都不准參與郵件機械處理系統或與其有關的設備和服務供應的競投。郵政署署長所進行的簡單研究顯示，這種郵政計劃的顧問全面參與各項工作，包括策劃、擬備招標文件、評估標書、監察製造程序，以及監督安裝、測試和調試工作，並非不常見。有關其他地區郵政機構委聘顧問進行的工作範疇資料，載於附錄 A。

採購部門有責任監察顧問公司的表現。一般來說，各部門須制定有效的監察機制，一方面確保顧問公司的表現達到標準，而且符合合約條款，另一方面則定期評估顧問公司的表現。監察有關顧問工作表現的機制已列明於顧問合約附件A所載的顧問工作簡介第6和第7條中（顧問合約附於郵政署署長在二零零五年五月十八日答覆政府帳目委員會的信件）。

財經事務及庫務局局長
（郭立誠代行）

副本送： 經濟發展及勞工局局長
郵政署署長
審計署署長

二零零五年六月八日

有關其他郵政機關進行同類顧問的工作範疇的資料

郵政機關	顧問工作範疇	委聘顧問的年份
台灣	五個揀信中心自動化： — 策劃 — 擬備招標文件 — 評審標書 — 審閱和批核設計詳圖 — 測試和調試	一九九三年至二零零一年
越南	河內揀信中心的自動化安排： — 系統規模研究 — 新系統的技術規格 — 評估供應商的標書 — 監察製造程序 — 測試和調試	二零零二年
菲律賓	為馬尼拉機場的揀信中心引進一套新的揀信系統： — 系統規模研究 — 新系統的技術規格 — 評估供應商的標書 — 監察系統的製造程序 — 測試和調試	二零零零年
愛爾蘭	都柏林揀信中心的新自動化系統： — 擬備招標文件 — 評估標書 — 監督安裝工作 — 測試和調試	一九九一年至一九九四年
阿根廷	布宜諾斯艾利斯郵件處理中心自動化： — 研究及規劃 — 擬備招標文件 — 評審標書 — 監督安裝工作 — 系統測試和調試	一九九八年