

二 零 零 五 年 施 政 報 告  
施 政 綱 領

---

# 緒言

這份小冊子臚列了第二屆香港特別行政區政府(特區政府)由二零零五年一月至二零零七年六月的施政綱領。

內文載列的政策措施，分別按五大施政方針制訂，即有效管治、振興經濟、建設公義仁愛的社會、發揚開明豐盛的文化，以及有利環保的發展。各項政策措施旨在推動香港向前邁進，務使香港成為中國的重點城市、亞洲的國際都會。我們會按照這些措施，憑藉香港本身的優勢、位處珠江三角洲的地利，以及《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(《安排》)所締造的機遇，在既有的基礎上，力求進一步發展。

在我們的藍圖，香港是世界一流的金融和貿易中心，提供各種高增值服務。我們會繼續朝這方向發展，並進一步鞏固這地位。香港為中國經濟現代化作出的貢獻，擔當的角色是無可替代的，香港將會繼續扮演這個角色。香港一直是連繫中國與世界的橋樑，日後定會發揮更大作用，並繼續分享中國經濟飛躍的成果。

一個城市的特色，取決於它的市民。特區政府推行各項政策措施，目的是使市民生活豐足、身心健康，並享有優質的教育及美好的生活質素，使市民能立足香港，放眼世界，積極履行公民責任，以香港為榮。

實行這些政策措施會為我們建設一個仁愛、公義及包容的社會，更會讓我們預備好面對目前種種挑戰，包括與內地經濟融合、由工業經濟轉型為知識經濟，以及推動可持續及均衡發展。

---

第二屆特區政府的當前急務，是致力振興經濟，盡早恢復公共財政收支平衡，並加強有效管治。

香港能有今日的成就，有賴我們對法治精神的堅持。在執行各項政策措施時，我們更會特別留意貫徹法治的原則。我們會致力維持「小政府」的運作模式，迅速及負責任地回應市民的訴求，並會根據《基本法》的相關條文，繼續推動政制發展。

特區政府會與社會各界緊密合作，推行施政綱領所訂的措施，期望每一位市民都能給予支持。

這份小冊子只列舉將於未來兩年半內推行的主要工作計劃，內容並非包括全部工作，也不是一成不變的。特區政府會因應情況，特別是政府施政的優先次序和財政狀況，不時作出修訂。去年施政綱領小冊子所載各項政策措施的推行進度，各決策局局長會另行透過立法會作出交代，包括已經完成的，以及因重訂優先次序後已經擱置的項目。至於今次披露的各項新措施，特區政府會按實際情況諮詢公眾的意見或邀請公眾參與其事。不過，一些需要額外經費的措施能否落實，要視乎情況經由立法會審批而定。

大家都明白，政府並非無所不能。任何一個以誠取信的政府，都不會輕言有把握一次過解決生活上的所有問題。大家也很清楚，最重要的不是措施的多寡，而是有多少措施可以成功實行。

政府認為今次開列的政策措施可配合既定的策略目標，切實可行，並會為香港帶來最大的利益。

# 有效管治

## 引言

我們會以有效的管治，為香港建立一個穩固的基礎，藉以維持及進一步發展香港作為亞洲國際都會的地位。我們決心維護香港的法治，並會按照《基本法》繼續推動政制發展。我們會恢復公共財政收支平衡，以創造有利於經濟持續增長和發展的環境。我們致力維持「小政府」的運作模式，迅速回應市民的訴求，承擔責任。我們同時致力維持一隊穩定、能幹、專業、政治中立和廉潔的公務員隊伍。

## 新措施

*我們會推行下列措施：*

- 推行電子政府計劃下一階段的工作。這階段的工作目標，是利用資訊科技提供以客為本的服務，從而建立開放、負責任及高效率的政府，以及推動香港成為領先的數碼城市。
- 制訂公共工程項目信息標準，從而促進公共工程項目數據的電子交流，並使各有關人士之間的電子通訊，更為可靠。
- 資助高等院校進行公共政策研究，由研究資助局管理有關的指定用途補助金。

## 持續推行的措施

*我們正推行下列措施：*

- 在二零零五 / 零六年度內，繼續推展有關制訂更完備的公務員薪酬調整機制的工作，達至我們維持一支廉潔、穩定及有效率公務員隊伍的既定政策，而社會人士亦會認為調整機制公平和合理。制訂更完備的薪酬調整機制，將包括以下工作：進行薪酬水平調查、改善每年進行的薪酬趨勢的調查，以及制訂一套將來令公務員薪酬可以向上和向下調整的機制。我們就薪酬水平調查的建議方法及調查結果的應用事宜進行的廣泛諮詢已剛結束，我們將於二零零五年年初展開薪酬水平調查工作。
- 待終審法院對關於《公職人員薪酬調整條例》的上訴作出裁決後，就公務員津貼檢討的有關建議諮詢員工。檢討工作的目的，是確保日後津貼的發放既有充分理由，又切合時宜。
- 提供合適的員工管理方法，協助各局及部門減省人手，以便維持精簡而高效率的公務員隊伍，並在二零零六 / 零七年度或之前把公務員編制削減至大約16萬個職位。
- 繼續為公務員提供培訓和發展機會。我們會把新元素注入高級行政發展課程，並開辦更多國家事務研習課程。另外，我們會在網上學習平台提供更多元化和更豐富的培訓資料，鼓勵公務員善用網上途徑自我充實，以進一步鞏固公務員隊伍持續進修的文化。我們亦會透過範圍更廣的資助計劃，推動各級公務員不斷進修。

- 鼓勵管理層與各級員工進行更全面的溝通，從而維持以至提高公務員隊伍的士氣，並鼓勵各局及部門更充分發揮嘉獎計劃的作用，表揚傑出的模範員工，推動公務員精益求精。
- 加強紀律處分制度對行為失當員工的阻嚇作用，以及進一步精簡辭退表現欠佳員工的程序，藉此加強員工管理，並繼續致力提升公務員的工作效率和成效。
- 檢討退休公務員就業政策，以確保該政策能維持公眾對公務員隊伍廉潔守正的信心。我們將會在二零零五年三月提出檢討建議。
- 就區議會角色、功能及組成的檢討作適當準備，當中亦會考慮第二屆區議會成立以來的運作經驗。在檢討的過程中會徵詢公眾的意見。
- 檢討與現行諮詢和法定組織制度有關的事宜，並探討精簡其架構和加強其功能的實際可行方法。
- 汲取二零零三年的經驗，檢討鄉村選舉的安排。
- 貫徹落實現行的博彩政策，並規範持牌機構經營的認可賭博活動。
- 與足球博彩及獎券事務委員會緊密合作，確保適當地規範認可的足球博彩及獎券活動。
- 繼續與內地及其他司法管轄區就有關相互法律協助、移交逃犯、移交被判刑人士的刑事事宜，以及相互執行民事判決事宜，進行商討雙邊合作。

- 繼續推動二零零七年之後的政制發展事宜，並收集社會各界對於在《基本法》和全國人大常委會二零零四年四月二十六日決定的有關規定下，如何修改二零零七年行政長官及二零零八年立法會的產生辦法的意見。政制發展專責小組將繼續公眾諮詢的工作，並期望大約在二零零五年年中社會可達成共識，讓立法工作可隨後展開。
- 繼續促進落實「一國兩制」和展示其成效，以及促進市民對《基本法》的認知和了解。
- 積極參與泛珠三角區域合作，與泛珠三角各省、區政府落實二零零四年六月簽署的《泛珠三角區域合作框架協議》。
- 研究可否採用「公營部門與私營機構合作」模式，原地重建沙田濾水廠及提供相關服務。
- 應用機電工程營運基金在資訊科技方面的投資、設立企業資源規劃電腦系統、以及為主要委託部門建立電子網站，藉以提高基金的效率及服務質素。
- 為建築署訂定目標，在資源重整計劃下完成來年外判新工程達到整體工程68%的指標。
- 監察水務署新推出的電腦「客戶服務及發單系統」的成效，該系統為超過260萬名用戶而設，有助改善運作效率及顧客服務。
- 在水務署網站公布有關水管更換和修復工程的最新資料，從而與市民大眾和傳媒建立有效的溝通渠道。



- 繼續控制公共開支，致力在二零零八 / 零九年度恢復公共財政收支平衡，把公共開支佔本地生產總值的比例降至 20% 或以下，以及把政府經營開支減至 2,000 億元；檢討稅基；繼續落實資產出售及證券化計劃。
- 採取積極措施，在二零零六 / 零七年度推出載有生物特徵資料的新款護照，以配合自一九九七年七月起簽發，有效期為十年的首批香港特區護照的大量換領申請。
- 採取措施，在出入境管制站推形容貌辨認系統試行計劃，以便核實可疑入境人士的身分。
- 通過立法和其他途徑，把打擊清洗黑錢財務行動特別組織 40 項經修訂的建議付諸實行，以進一步鞏固本港反清洗黑錢和打擊恐怖分子融資的制度。
- 修訂法例，以加強執法機構打擊恐怖主義及跨國有組織罪行的能力。
- 繼續尋求方法以長遠解決懲教院所擠迫及設施陳舊的問題。
- 由二零零三年年中開始，分階段簽發智能身分證，以加強保安、方便居民出入境，並提供其他增值服務。
- 把投訴警方獨立監察委員會改為法定組織，為現行的投訴警方制度提供法律基礎。
- 繼續進行落實執行《基本法》第二十三條的有關工作。

- 在香港和香港以外地方加強各界對本港法治的了解，並考慮推行改革以完善香港的法律制度。
- 提高刑事檢控工作的透明度，並採取實際可行的措施，避免司法不公。
- 與我們的司法工作伙伴聯繫，提高刑事司法制度的質素，並採取措施使罪行受害人和證人獲得更佳待遇。
- 繼續維持雙語法例資料系統，以便各界可以方便快捷地查閱香港的雙語法例，並提升政府律師在法律工作上運用雙語的水平。

# 振興經濟

## 引言

在經濟方面，政府會扮演一個有限但積極的角色，致力維持市場主導和有利營商的環境。我們會銳意吸納和培育人才，並加強香港在珠江三角洲地區的角色。我們會促進高增值行業，包括金融、物流、專業及工商業支援服務，以及能為市民提供更多就業機會的行業，例如旅遊及本土經濟。與此同時，我們會保持已有的傳統優勢，包括法治精神、公平競爭環境、廉潔高效的政府、資訊自由流通、簡單低稅制及良好治安。

## 新措施

我們會推行下列措施：

- 完成制訂大嶼山發展概念計劃，為香港的進一步經濟發展提供新動力，並在環境保育方面取得平衡。在這過程中，公眾將有機會積極參與。
- 加強吸引內地企業來港投資的推廣工作。
- 積極籌劃及推介國際電信聯盟二零零六年世界電信展，及在二零零六年十二月成功舉辦這盛事。
- 檢討並制訂全面的電訊服務無線電頻譜政策。
- 檢討現有規管安排應否適用於互聯網電話服務。
- 協助固定網絡電訊商引入寬頻固定無線接達技術，以擴展客戶接達網絡的覆蓋範圍。
- 考慮制訂適當措施，以處理未經收件人許可而發出電子訊息的問題。
- 透過與業界支援組織、學術界及數碼港的數碼媒體中心合作，為數碼娛樂業提供端對端基礎建設、資源及服務方面的支援。
- 經考慮過公眾諮詢期間收集到的意見後，推展創新及科技發展新策略架構(包括確立重點科技範疇及設立研發中心，以推動應用科技研發工作)。

- 推行設計智優計劃，鼓勵各行各業更廣泛採用設計及創新，以助產業走高增值路線。
- 更新港口貨物預測數據，以定出興建十號貨櫃碼頭的最適當時間。
- 在大嶼山西北部進行生態研究，就環保因素評估在此興建十號貨櫃碼頭的可行性。
- 在二零零五年上半年，就大嶼山物流園項目展開詳細可行性研究，以符合物流園選址在規劃及填海方面的法定要求。
- 統籌政府各部門的工作，以確保多項旅遊基建設施，包括香港迪士尼樂園、香港濕地公園及東涌吊車系統，能如期順利開幕。
- 推行一項工作試驗計劃，以協助2 000名在就業方面有特別困難的失業人士。
- 推行一項就業展才能計劃，以協助1 000名殘疾人士就業。
- 延長公營部門部分臨時職位的聘用期，以應付其運作需要。
- 定期發放私人物業市場的住宅樓宇供應統計數字。
- 落實措施，改善及協調非專營巴士服務的增減以配合服務需求，及加強對它們營運的規管。

- 設立建造業議會，作為具自我規管權力的業界主體組織，藉以持續改善建造業質素，並使業界自行推動建造業檢討委員會所定下的改革計劃。
- 進行實施《新巴塞爾資本協定》的籌備工作，以加強銀行管理風險的能力，鞏固銀行體系的穩定。
- 進一步促進香港資產管理業發展，並充分運用內地迅速發展所帶來的機遇。
- 就《安排》第三階段下有關進一步進入法律服務市場的機會，與香港法律專業進行探討，並與內地當局商討和達成協議。

## 持續推行的措施

*我們正推行下列措施：*

- 與世界貿易組織合作，確保香港成功主辦於二零零五年十二月舉行的第六次部長級會議。
- 繼續與中央和省市有關當局緊密合作，確保《安排》順利有效推行。加深各界對《安排》可帶來機遇的認識，以及透過《安排》現有的協商機制，尋求與內地有關當局磋商，進一步推動貿易自由化，以及為香港產品和服務提供更多進入內地市場的機會。
- 與珠江三角洲其他城市合作，吸引更多海外企業在香港投資。
- 聯同香港機場管理局及私營財團，在赤鱸角興建一個新的展覽中心。
- 繼續檢討《版權條例》下有關盜版物品使用者刑事責任的範圍和其他條文，以進一步改善香港的版權保護制度。
- 推行一系列措施，便利過境的人流和貨流，包括在深港西部通道開設一個新的邊境管制站，以及設立旅客、車輛及貨物出入境自動化檢查系統等。
- 繼續透過中小企業支援基金，扶助中小企業。

- 推行由模擬地面電視廣播過渡至數碼廣播的計劃，以期最遲在二零零七年開始數碼地面電視廣播，並在二零零八年數碼廣播覆蓋達至全港75%地方。
- 檢討廣播規管制度以配合科技匯流和市場匯流的發展。我們會在二零零五年就檢討的結果(包括把廣播事務管理局和電訊管理局合併為單一規管機構的建議)諮詢公眾。
- 繼續透過一系列措施支持電影業。
- 推行二零零四年「數碼21」資訊科技策略所訂明的計劃和措施，以期善用資訊科技所帶來的好處，令商界和社會大眾受惠，並鞏固香港作為領先國際數碼城市的地位。
- 在海外及內地進行推廣工作，積極宣傳數碼港為區內開發資訊科技應用方案及多媒體內容創作的中心。
- 與國家科學技術部加強合作，透過新成立的內地與香港科技合作委員會，促進應用科技的研究發展工作及創新發展。
- 繼續與廣東省科學技術廳緊密合作，透過粵港合作聯席會議下設的高新技術專責小組，推動大珠三角地區的科研機構及企業加強合作。
- 草擬條例草案，為機場管理局部分私營化計劃提供法律文據。
- 落實《香港港口規劃總綱2020》研究建議的措施，以提高香港港口的競爭力。



- 就物流合作課題，與廣東省當局磋商降低跨境陸運成本的措施，以期促進兩地貨流和提高物流效率。
- 籌備發展新郵輪碼頭設施。我們準備就有關發展邀請私營機構提交建議書。
- 我們會就現行《管制計劃協議》在二零零八年屆滿後有關香港未來電力市場發展的方向，分兩個階段諮詢公眾。
- 分析業界對大嶼山物流園運作特點及規劃概要所提交的意見書，以確保物流園能滿足業界的實際需要。
- 按照營運協議內訂明的服務範圍、服務水平、價格模式及實施時間表，監察數碼貿易運輸網絡系統的發展，使之能如期在二零零五年推行。
- 協助機場管理局擴充聯運接駁設施，例如為香港國際機場的過境旅客提供連接珠江三角洲的渡輪服務。
- 監察東涌吊車工程項目及在尖沙咀前水警總部舊址進行的文物旅遊發展項目，以期在二零零六及二零零八年完成。
- 加強政府、僱主與僱員三方面的合作，維持和諧的勞資關係和協助解決僱傭問題。
- 繼續推行本地家務助理特別津貼獎勵計劃，以改善本地家務助理市場供求錯配的情況。
- 繼續推行中年再就業培訓計劃，協助中年失業者就業。
- 繼續推行展翅計劃及青少年見習就業計劃，為 15 至 24 歲青少年提供培訓及就業機會。

- 提供途徑，讓體育界聯合商界舉辦國際體育活動。
- 依照徵詢本地創意產業業內人士的意見，舉辦引起市民興趣的活動，以進一步促進創意產業的發展。
- 與區議會及地區組織合辦各類本土經濟計劃。
- 進一步完善《土地業權條例》及制訂有關規例，以便為有效實施新業權註冊制度作好準備。
- 繼續協調鐵路沿線物業發展項目的推出時間表，確保不會對房地產市場帶來衝擊。
- 繼續探討處理房屋委員會居者有其屋計劃剩餘單位的不同方案。
- 監察住宅樓宇供應情況，並編製全面的住宅樓宇供應統計數字。
- 積極跟進港珠澳大橋這個優先項目。
- 在有關連接香港、深圳及廣州的高速鐵路的可行性研究完成後，與內地有關當局商討推進此項目的最佳方法。
- 繼續與地鐵有限公司和九廣鐵路公司商討可能合併的計劃。
- 審慎考慮不斷轉變的社會需要，繼續積極處理各項鐵路建議的策劃，當中包括沙田至中環線和北環線的規劃工作，以及評估興建西港島線和南港島線的可行性。

- 繼續籌備興建九龍南線，以及監督迪士尼線和落馬洲支線的施工進度，以期分別如期於二零零五年及二零零七年通車。
- 繼續監督興建深港西部通道 / 后海灣幹線的施工進度，以期於二零零五年年底前完成及於稍後時間通車。
- 檢討現行的跨境車輛配額制度，以期進一步促進跨境的交通，為深港西部通道通車作好準備。
- 繼續監督在沙頭角邊境通道興建新橋樑的施工進度，以期於二零零五年年初完成，以增加容車量和使行車更為暢順。
- 繼續研究調節交通的措施，包括財政及交通管理的方法，以期減少主要交通走廊的擠塞情況，並就有關建議諮詢公眾。
- 籌備推行建造業工人註冊制度。
- 重整基建項目的策劃和進程序，藉以達到更高效率和成本效益；所用方法包括：更廣泛地採用伙伴合作模式、採取其他解決糾紛的機制、不同的設計方案和採購方式，以及有系統的風險管理技巧。
- 繼續透過加強監管機制和推動良好公司管治，以致力提升我們的金融市場的質素。擬備《證券及期貨(修訂)條例草案》，以賦予重要的上市要求法定地位。
- 繼續確保香港成功推行個人人民幣業務，並根據內地金融改革及開放步伐，研究如何擴展有關業務範圍。

- 繼續致力推動債券市場及基金業務的發展。
- 繼續致力推行存款保障計劃。
- 制訂修訂法例建議，以成立獨立調查局及財務匯報檢討委員會，從而加強監督核數師及提高財務匯報質素。
- 積極鼓勵政府各部門簡化規則，撤銷不合時宜或不必要的規例，以促進商業發展和創造就業機會。我們在二零零四年一月成立了成員包括立法會議員、學者、商界和勞工界代表，以及有關決策局局長的經濟及就業委員會，提供一個更全面的架構，讓委員會討論有關發展經濟和創造就業的重要議題，營造社會各界共識，並透過集思廣益，為迎接經濟和就業方面的挑戰制訂方案。
- 採取措施，讓私營機構也可參與舉行婚禮儀式，以令公眾人士有更多選擇和方便。
- 加強執法及宣傳，打擊非法勞工。
- 監督正由顧問進行有關本港法律服務供求情況的社會法律方面的研究。
- 協助與內地當局進一步商討法律服務合作事宜；落實與內地司法廳或司法局簽訂的法律服務合作協議，促進香港法律專業與內地同業的交流；以及加強本港律師了解在內地發展業務的商機。
- 協助法律服務資訊網站的發展。
- 協助本港發展為區域性的法律和調解糾紛服務中心。
- 加強執法行動，對付違例欠薪的罪行。

# 建設公義仁愛的社會

## 引言

我們的理想是建設公義仁愛的社會，以反映香港社會的多元化，並充分確認每個人不同的天賦才能。我們要提供良好的環境，讓所有人都有機會盡展所長。溫馨、互相扶持和安穩的家庭，是個人健康成長的最根本要素。我們會促進家庭和諧，培養社羣互助互愛的精神，讓所有市民都在彼此關懷、信任、支持和互助的環境中生活。我們會制訂醫療、社會和房屋政策，並會採取措施，讓市民可以更多參與社會事務。我們也會為有需要的人提供安全網，並且幫助他們自力更生，積極投入各種經濟和社會活動。

## 新措施

我們會推行下列措施：

- 提交條例草案，把禁止種族歧視的適用範圍擴大至私營機構。
- 全面檢討《檢疫及防疫條例》(第141章)及其附屬法例，確保我們預防傳染病蔓延的法律架構與時並進，並能配合傳染病控制策略及機制的發展。
- 加強衛生防護中心在處理傳染病的應變能力，從而進一步強化我們的傳染病緊急應變系統。
- 研究設立發展一個小型至中型雞隻屠宰場，以減低人類感染禽流感的風險。
- 與重組後的健康與醫療發展諮詢委員會協商，檢討醫護服務發展及醫療融資方案的策略。
- 引進新法例，在室內工作間及其他公共場所實施禁煙，以保障公眾健康。
- 設立法定牙科專科醫生名冊，為專科牙醫的註冊提供法律基礎，促進牙醫的專科發展。
- 研究在香港設立強制食物回收框架的需要。
- 加強規管私房菜館，以保障公眾健康。

- 推行海水供應商認可計劃，並立法禁止在沿岸指定地區抽取海水以用作飼養活海鮮，以期提升魚缸水的質素，保障公眾健康。
- 立法促進捕魚業的可持續發展及保育香港水域的漁業資源。
- 設立2億元攜手扶弱基金，以推動商界、社會福利界和政府的伙伴關係，合力幫助弱勢社羣。
- 檢討綜合社會保障援助(綜援)計劃，以加強幫助健全的綜援受助人自力更生。檢討項目包括自二零零三年十月起推行，旨在幫助綜援受助人及準綜援受助人重新就業的深入就業援助計劃的成效；有關單親家庭的服務和安排，以及豁免計算入息的安排。
- 透過新轉型的綜合家庭服務中心，為有需要的家庭提供一系列預防、支援和輔導服務。
- 加強地區福利規劃和協調，包括草擬地區福利規劃機制的指引，檢討地區協調機制，及就家庭暴力成立地區聯絡小組。
- 加強處理家庭危機及暴力和自殺問題的服務和員工培訓，及檢討《家庭暴力條例》。
- 為來自問題家庭而極需援助的兒童及青少年提供更多住宿照顧服務，以切合對這類服務的需求。
- 加強對受虐待或受其他問題影響的兒童及青少年的心理支援，及加強對邊緣及違法青少年的支援。

- 為地區福利專員提供額外資源，以回應地區兒童及青少年的發展需要。
- 提供更多課餘託管計劃的減免費名額，讓更多低收入的家庭成員投入工作。另外，與學校合作，以學校為本，為有需要的學童提供課後學習及其他支援服務。
- 加強為殘疾人士及他們的家庭所提供的社區支援服務，從而改善他們的生活質素及實現一個共融的社會。
- 加強為殘疾青少年提供協助：為有就業困難的提供職業康復服務，為有初期精神健康問題的提供專業支援服務。
- 透過增加復康巴士數目及重組服務模式以加強復康巴士的服務。
- 研究如何為殘疾人士改善公共交通服務，令殘疾人士更方便使用。
- 綜援標準金額受助人，如殘疾程度達100%或需要經常護理而非居於院舍，每月將額外給予100元補助金。
- 把資助長者宿位轉型為供體弱長者使用的長期護理宿位，以應付持續增長的護理需要。
- 放寬綜援長者自願回鄉養老計劃的申請資格準則，容許領取綜援不少於一年（現時不少於三年）的長者選擇回廣東省或福建省養老。



- 放寬公共福利金 (包括高齡津貼及傷殘津貼) 計劃的離港寬限，由現行每年 180 天增加至 240 天，讓受惠人有更多時間與在香港以外地方居住的親友共聚。

## 持續推行的措施

*我們正推行下列措施：*

- 就二零零四年至二零三三年人口推算結果所顯示對人口政策有影響的事宜，進行具體研究，以便日後諮詢公眾並在二零零五 / 零六年度發表檢討報告。
- 強化地區層面的網絡。地區網絡所發揮的重要作用，從本港對抗嚴重急性呼吸系統綜合症和實施全城清潔策劃小組所訂措施，可見一斑。
- 針對與賭博有關的問題，繼續進行研究，並提供預防教育、輔導及治療服務。
- 繼「預售樓宇同意書制度」檢討完成後，現正落實有關改善措施。
- 研究加快處理小型屋宇申請的方法。
- 檢討釐訂公共租住房屋租金的機制。
- 以平均大約三年的輪候時間為目標，繼續為有需要的家庭提供公共租住房屋。
- 與專營巴士公司商討，以制訂更客觀及高透明度的票價調整程序。
- 制訂多管齊下的策略，減低禽流感爆發的危險。

- 改善對整體食物安全和管制對公眾衛生或環境造成影響的漁農業作業的運作。
- 規管和發展中醫藥，並把中醫藥納入公營醫護體系。
- 修訂《不良醫藥廣告條例》，保障市民免受不良保健聲稱影響。
- 就醫療儀器的供應和使用設立規管架構，保障市民的健康和安全。
- 通過在公營醫療機構推行多元基層護理模式及加強社區醫護服務，加強基層醫療服務，以減少倚賴住院護理。
- 為醫院管理局制訂一個長遠和可持續的撥款安排，確保能為市民提供優質的公營醫護服務。
- 檢討有關動物、禽鳥和魚類的規管架構，改善公眾衛生和食物安全。
- 評估「由飼養到餐桌」概念的落實情況，確保食物安全。
- 運用 3 億元的社區投資共享基金，鼓勵市民互助互愛，推動社區參與。
- 確立有效和可持續的安全網，尤其透過綜援制度，協助經濟上有困難的一羣。
- 落實嚴重急性呼吸系統綜合症信託基金的運作。
- 在已修訂的《領養條例》下準備有關領養兒童的附屬法例及行政程序。

- 加強為嚴重殘疾人士提供資訊科技的支援。
- 締造有利環境，讓婦女得展所長，加強能力，以應付人生的種種挑戰，全面參與社會各方面的事務。
- 繼續推行為期三年的自在人生自學計劃，鼓勵和協助婦女持續進修。
- 繼續逐步於不同的政策範疇引入「性別觀點主流化檢視清單」，務求在設計和推行政策時，考慮兩性的觀點。
- 繼續致力提高女性參與政府諮詢組織及法定機構的工作。
- 制訂院舍費用資助計劃，讓長者在使用院舍服務時有更多選擇和彈性。
- 提倡積極、健康的老年生活。
- 研究發展可持續的經濟支援制度，更好地集中資源，協助最有需要的長者。

# 發揚開明豐盛的文化

## 引言

政府會以教育為主幹，配合其他政策和計劃，豐富市民的生活內涵。作為亞洲的國際都會，我們會營造一個鼓勵創新思維、互相尊重和團結精神的環境，並期望市民發展文化藝術興趣、培養個人品味、促進精神文明和提高文化修養。我們期望我們的社會不但重視創意和多元化，更能鼓勵市民自強不息、發揮創業精神、積極奮進。

## 新措施

*我們會推行下列措施：*

- 訂出詳細計劃，讓更多非本地學生可以來香港就學。
- 由二零零五 / 零六學年開始，最初為期三年，為12班或以上的公營小學提供額外資源，改善教師與班級比例，以減輕教師的工作量和推行專科教學。
- 引入校本專業支援計劃，在學校層面提供直接支援，以提升前線教師的專業能力，使他們能有策略地進一步發展教育的新措施。

## 持續推行的措施

*我們正推行下列措施：*

- 把中區警署、域多利監獄和前中央裁判司署發展作文物旅遊用途。我們現正為招標作出安排。
- 成立體育委員會並重組香港體育學院，以期為本港的體育發展訂定新方向。
- 進行公眾諮詢，收集公眾對香港文物保護政策的意見，並根據所得意見檢討有關政策。
- 繼續為在觀塘及將軍澳兩項「由私營機構斥資興建及管理」的文康設施的工程計劃進行策劃及諮詢。
- 籌劃在九龍東南部興建一個運動場館和精英體育訓練基地。
- 第五屆東亞運動會籌備委員會已於二零零四年六月成立，以跟進將於二零零九年舉行的第五屆東亞運動會各項籌備工作，籌備委員會成員來自各不同界別，其中包括體育界、商界、旅遊界、銀行界及各有關政府部門的代表。
- 考慮加強香港專上視覺藝術訓練的最佳方案。
- 建立珠江三角洲在文化、藝術和體育領域的合作網絡。
- 加強推廣香港的主要藝術及文化活動和各類藝術節，彰顯香港作為國際都會的地位。

- 加強香港文化服務(包括圖書館、博物館和表演設施)的管理和運作；鼓勵文化界及社會人士更踴躍參與這些事務。
- 繼續研究應採取何種措施為最具價值的歷史建築物提供適時保護，及評估選定的歷史建築物的文物價值。
- 與青年事務委員會合作，加強促進青少年發展的工作，特別是提高青少年的公民及社會參與。
- 透過資助青年制服團體的活動，為年青人提供適切的非正規教育和訓練。
- 與公民教育委員會合作，加強在學校以外推廣公民教育的工作，特別是向普羅市民推廣國民教育。
- 繼續推行促進種族和諧的工作。
- 制訂西九龍文娛藝術區的綜合發展計劃。
- 研究精簡及理順公營學校教學人員職系結構的可行性。
- 與仍然採用上下午班制的學校共同策劃，讓所有小學生有機會接受全日制的小學教育。
- 諮詢公眾有關教學語言政策及中學學位分配機制的長遠安排。
- 綜合各界人士對新高中及高等教育改革的意見，並就學制改革的設計、實施細節及財政安排制訂妥善可行的方案。



- 透過成立行業培訓諮詢委員會，釐訂以行業所需的技能為本的資歷，以逐步推行資歷架構。我們亦着手實施在資歷架構下的質素保證機制。
- 實施大學教育資助委員會在高等教育檢討所提出的建議。
- 參與法律教育及培訓常設委員會的工作，以監察和推動法律教育改革。

# 有利環保的發展

## 引言

有利環保的發展，是要令現在以至後世每一位市民，都可以享有更佳的生活質素。我們必須再接再厲，下定決心，致力解決當前的問題，例如發電廠和車輛廢氣所造成的空氣污染，以及海港水質污染。為了下一代，我們必須坐言起行，保護香港的環境，在自然保育、減少和回收廢物、全面水質管理和綠化環境方面，制訂穩當的政策，並推行有效的措施。對市民、工商界及政府來說，保護和改善環境都是切身的課題。這三方面應建立伙伴關係，肩負保護和改善環境的責任，通力合作，對香港作出承擔，使我們和我們的子女可以長久在此安居。

## 新措施

我們會推行下列措施：

- 提交修訂《建築物管理條例》的條例草案，改善該條例的某些條文，以保障法團及業主的利益。
- 發展一套以效能為準則的規管制度，以促進現代和創新的樓宇設計。
- 尋求香港房屋協會的支持，為舊樓業主提供協助，以促進妥善樓宇管理及維修。
- 參考公眾諮詢結果，擬備計劃，推行淨化海港計劃第二期。
- 制訂行動時間表，以落實《斯德哥爾摩公約》內有關規管持久性有機污染物的條款。
- 諮詢公眾和業界有關施行強制性能源效益標籤的計劃，以便消費者選擇具能源效益的設備。
- 按污染者自付的原則，檢討現時的污水處理收費計劃，以期達到公平分擔污水處理服務的支出。
- 在環保工業政策下，擬訂推動和促進回收再造業發展的措施。
- 根據家居廢物源頭分類試驗計劃的結果，推廣一個全港性的源頭分類運動，鼓勵家庭於源頭將家居廢物分類，以提高回收量和減少廢物。

- 加強與廣東省合作，改善珠江三角洲的空氣質素。在二零零五年開始聯合監察整個地區的空气狀況，並商討進一步加強兩地的排放管制措施。
- 就廢車胎推行產品責任計劃，促進有關人士再用或循環再造廢車胎，以減少棄置於堆填區的車胎數量。

## 持續推行的措施

*我們正推行下列措施：*

- 促使各部門通力合作，並考慮專家的意見，在本港推行全面的綠化政策，以期為市區制訂可持續推行的綠化計劃。我們成立了由高層人員組成的綠化督導委員會，而在二零零三 / 零四年度共種植了1 600萬棵樹、灌木和時花，並於二零零四 / 零五年度完成種植1 000萬棵植物。我們亦計劃約於二零零五年年中之前擬備尖沙咀及中環地區的綠化總綱圖，使工程可以開始。在二零零四年，我們分別在六個地區設立了社區園圃。此計劃將會於二零零五 / 零六年度推展至全港各區。我們也會在全港十八區舉辦各類綠化及園藝活動，鼓勵市民支持綠化環境。
- 繼續透過教育和宣傳，以及專業團體的參與，加強私人樓宇的管理及維修。我們因應公眾意見，現正籌備進行第二階段公眾諮詢，集中探討引入強制驗樓的可行性。
- 確保在規劃和制訂土地用途時，能貫徹我們保護維多利亞港，以及美化維港，供市民及遊客享用的目標。除了中環、灣仔北及啟德外，政府不會再在維港內進行填海工程。我們會以這個施政方針作為前提，制訂有關的規劃圖則。
- 根據《香港2030：規劃遠景與策略》，制訂一套土地用途、運輸及環境策略，作為香港長遠發展的指引。
- 精簡《城市規劃條例》規定的城市規劃程序，並提高規劃制度的透明度。

- 就市區更新政策進行檢討，以加快市區更新步伐，包括檢討市區更新策略和探討如何促進私營機構參與市區更新工作。
- 制訂小型工程監管制度，簡化處理該等工程的法定程序，以改善有關樓宇規管和樓宇安全的法律架構。
- 就小型屋宇政策諮詢有關各方，以期擬訂初步建議作更深入討論。
- 檢討公共屋邨的發展密度，以期在符合核准地積比率的情況下改善居住環境，提高成本效益。
- 設立社會參與過程，讓公眾參與制訂香港的可持續發展策略。
- 鼓勵兩家電力公司進行具生產規模的風力發電試驗計劃，藉此向公眾示範和評估這種技術；並繼續推廣再生能源的應用。
- 物色可予採用的可行技術，以期在本港發展先進、具成本效益和環保的大規模廢物處理設施。我們會就方案諮詢公眾。
- 繼續落實污染者自付的原則。我們會對拆建廢物實施廢物處置收費計劃。這項計劃可提供經濟誘因，鼓勵減少該等廢物和把廢物分類，以便再用或循環再造。
- 繼續尋找在外地循環再用本地惰性拆建物料的機會。我們已經在二零零四年三月三十一日與國家海洋局簽訂《香港廢棄物跨區傾倒管理工作合作安排》，奠定在內地海域處

理本港惰性拆建物料的基礎。我們會繼續與建造業和有關當局合作，在內地物色可循環再用本港這類物料的土地開拓工程。

- 致力與廣東省政府共同施行地區空氣質素管理計劃，包括研究為香港和廣東省的發電廠設立排污交易試驗計劃，以期善用資源，在同一空氣域減少廢氣排放，改善珠江三角洲地區的空气質素。
- 在二零一零年或之前，尋求把珠江三角洲地區四類主要空氣污染物的排放量降至使香港達到現行的空氣質素指標的水平。
- 推行資助計劃，鼓勵車主以石油氣或電動小巴取代柴油小巴。
- 推行為歐盟車輛廢氣排放標準生效前登記的重型柴油車輛安裝催化器的資助計劃，並在安裝計劃完成後，以法例規定所有這類別的車輛必須安裝這種裝置。
- 落實推行新自然保育政策，包括就管理協議及公私營界別合作改善方案進行試驗計劃，以期更有效地達到自然保育的目標，特別是加強保護私人土地上具重要生態價值的生境。
- 為推動使用環保巴士，在新巴士專營權中增訂一項條款，規定巴士公司所採購的新巴士須採用市場上最新及獲確認的環保技術；鼓勵巴士公司調配低污染車輛行走繁忙道路；以及按情況把採取環保措施列為日後遴選新巴士路線的營辦商的其中一項準則。

- 推展全面水質管理計劃，通過教育和推廣活動，鼓勵市民節約用水和保護水資源；在屯門設立海水化淡試驗廠，以收集測試數據及爭取市民接受，並計劃在昂平污水處理廠及石湖墟污水處理廠試行兩項計劃，研究回收水的其他用途。
- 繼續鼓勵在公共工程中更多使用循環再造拆建物料。
- 在施行防洪計劃以來，我們自一九九七年至今已經完成26項大規模防洪工程，現正進行17項工程，以及規劃和設計19項工程。當治理深圳河第三期工程及平原河排水系統修復工程在二零零六年完成後，新界北區的水浸風險將可大幅降低。
- 繼續推行防止山泥傾瀉計劃，這項計劃推行以來已經顯著改善斜坡安全及美化環境。我們在來年會鞏固及美化250幅不合標準的政府斜坡，並就300幅私人斜坡展開安全審查。
- 檢討防止山泥傾瀉計劃，以期進一步提高斜坡改善工程的成本效益。