

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)932/04-05號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/ES/1

經濟事務委員會 特別會議紀要

日 期：2005年1月20日(星期四)
時 間：下午4時40分
地 點：立法會會議廳

出席委員：田北俊議員, GBS, JP (主席)
石禮謙議員, JP (副主席)
何鍾泰議員, S.B.St.J., JP
李華明議員, JP
陳鑑林議員, JP
楊孝華議員, SBS, JP
劉千石議員, JP
劉健儀議員, GBS, JP
林健鋒議員, SBS, JP
湯家驊議員, SC
詹培忠議員
鄭志堅議員
譚香文議員

出席議員：王國興議員, MH

缺席委員：李國寶議員, GBS, JP
呂明華議員, JP
單仲偕議員, JP
梁君彥議員, SBS, JP
黃定光議員, BBS

出席公職人員：經濟發展及勞工局局長
葉樹堃先生

經濟發展及勞工局常任秘書長(經濟發展)
李淑儀女士

旅遊事務專員
鄭汝樺女士

經濟發展及勞工局副秘書長(經濟發展)1
趙崇嘜女士

經濟發展及勞工局副秘書長(經濟發展)3
范偉明先生

經濟發展及勞工局計劃統籌總監
喬樂平先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)2
劉國昌先生

列席職員 : 助理秘書長1
吳文華女士

高級議會秘書(1)9
薛鳳鳴女士

議會事務助理(1)5
鄭維賢小姐

經辦人／部門

**I 經濟發展及勞工局局長就行政長官2005年施政報告
中的相關施政綱領作出簡介**

(立法會CB(1)704/04-05(01)號文件 —— 政府當局提
供的資料文
件)

委員察悉單仲偕議員的函件，當中就此議程項目提出兩條問題，而政府當局對此等問題的答覆已在會議席上提交。

(會後補註：單仲偕議員的函件及政府當局的答覆於2005年1月21日隨立法會CB(1)762/04-05號文件送交委員。)

旅遊基建計劃

2. 主席詢問政府當局對自由黨建議大嶼山北部及東北部的發展計劃中加入娛樂兼賭場綜合發展項目的建議採取何種立場。經濟發展及勞工局局長答謂，正如財政司司長最近在一個公眾場合上所表明，有關建議並不在政府當局的議事日程內。

3. 林健鋒議員察悉，政府當局於2004年5月成立香港迪士尼樂園啟用籌備委員會(下稱“籌備委員會”)，統籌各有關部門及團體籌備香港迪士尼樂園(下稱“迪士尼樂園”)於2005年9月開幕的工作，他詢問有關主題樂園開幕的準備工作的進展。他特別關注保安安排及遊客流管理工作。籌備委員會主席，即旅遊事務專員答稱，為求主題樂園的各項籌備工作順利進行，以便及時開幕，籌備委員會一直監察各方面的工作，包括交通、宣傳與推廣、緊急應變及開幕安排等。關於保安安排，旅遊事務專員表示，香港國際主題公園有限公司(下稱“主題公園公司”)已聘請保安專家，計劃迪士尼樂園範圍內的保安安排，而相關政府部門一直就樂園鄰近地區的保安安排與主題公園公司聯絡。由於迪士尼樂園開幕會是一項重大活動，在迪士尼樂園開幕之前會有一段為時約一個月的全面測試期，就主題樂園及所有支援設施進行演習及測試。至於開幕當日的遊客流管理工作，旅遊事務專員表示，主題公園公司正研究售票安排。籌備委員會會研究售票及其他有關安排，以確保訪客有秩序地進入樂園。

4. 劉健儀議員表示，她最近到澳門旅遊時，對澳門旅遊發展留下很深的印象。她詢問，除迪士尼樂園外，香港還有哪些旅遊基建計劃正在進行中。經濟發展及勞工局局長及旅遊事務專員說，若干旅遊基建計劃正在進行中，包括維港照明計劃第二期、香港濕地公園、東涌吊車系統及“心經簡林”計劃。所有此等計劃預期將於2005年或2006年完成。旅遊事務專員表示，“家庭旅遊”將會是未來本港旅遊發展的重要主題，而具豐富教育內容的上述計劃會有助此項發展。

5. 劉健儀議員憶述，規劃署數年前發表香港仔灣發展計劃時，曾建議發展漁人碼頭項目。她明白南區居民希望該項發展計劃早日實施，她於是詢問政府當局就此方面有何具體計劃。經濟發展及勞工局局長表示，在港島南區發展主要娛樂及旅遊設施需與未來海洋公園的發展一併考慮，以確保有關發展項目及相關的基建設施配合得宜。他表示，有關未來海洋公園發展的建議很快會備妥，當局亦會就有關事宜諮詢事務委員會。

6. 委員察悉，根據政府當局就郵輪業的最新市場需求委託顧問進行的研究，在2009年至2015年香港很可能需要提供一个新的郵輪泊位，以應付業界的中期需要，以及在2015年後需要額外一至兩個泊位，以滿足長期市場需求。楊孝華議員詢問，在預測泊位設施的需求時，顧問研究有否考慮郵輪業運作的特性，以及在進行研究的過程中有否就運作進行模擬試驗。他特別指出，周中各天泊位設施的需求可以有很大分別，而泊位設施在周末及公眾假期的需求量最大。

7. 旅遊事務專員說，在制訂郵輪業的預測泊位設施需求時，顧問曾考慮各個相關因素，包括過去多年香港郵輪客運量，郵輪市場在亞太地區的發展潛力，以及郵輪業運作的特性。顧問亦曾訪問國際郵輪營運商，以了解他們的業務計劃。但她答應檢討預測泊位設施需求，並會特別注意楊議員指出的因素。

8. 旅遊事務專員答覆主席的詢問時表示，顧問研究所構思的額外泊位，容量可供十多萬總註冊噸位的最近代大型郵輪停泊。

機場管理局私營化計劃

9. 經濟發展及勞工局常任秘書長(經濟發展)答覆陳鑑林議員就機場管理局私營化計劃的建議的最新情況提出的詢問時說，政府當局已諮詢有關各方，包括航空公司、香港國際機場(下稱“香港機場”)的服務營辦商及相關工會的代表。有關各方對私營化計劃均沒有強烈反對意見。然而，他們表示關注，私營化後未來機場管理局的收費，以及有否上訴機制，以處理有關收費的糾紛。有關工會亦提出一些關注事項，政府當局已作出回應並提供有關資料。她表示，繼政府當局就在事務委員會2004年11月22日會議上進行的討論提供的文件後，當局會提供另一份文件，載述當局對委員在該次會議上提出的問題作出的回應。政府當局將於事務委員會2005年1月31日會議上與有關各方進一步討論該事項。

香港機場與珠江三角洲(下稱“珠三角”)之間的聯運接駁設施

10. 委員察悉，政府當局會協助機場管理局進一步加強香港機場與珠三角的聯運接駁設施，例如在珠三角口岸提供預辦旅客登機手續的服務及其他便利接駁的措施。陳鑑林議員轉達珠三角地區一些官員的意見，就是現時香港機場與珠三角的接駁快船轉駁服務大致上令人滿意，

但仍可作出改善，以提高該項服務的吸引力。他詢問政府當局就此方面有何具體計劃。

11. 經濟發展及勞工局常任秘書長(經濟發展)說，除了珠三角4個口岸(深圳蛇口、深圳福永、澳門及東莞虎門)外，海天客運碼頭提供的快船轉駁服務已於2004年12月中擴展至中山及廣州蓮花山口岸。為了達到提供連貫無縫的聯運接駁服務的目的，政府當局一直與珠三角口岸當局聯絡，以簡化行李登記程序，過境旅客只需在珠三角口岸的渡輪碼頭登記行李，其後並不需要在海天客運碼頭及香港機場辦理行李認領及登記手續。政府當局亦已與航空公司商定向過境旅客退還飛機乘客離境稅的簡化程序。此外，政府當局亦與渡輪服務營辦商聯絡，研究把快船轉駁服務擴展至珠三角更多口岸的可能性。當局亦會不斷努力改善渡輪碼頭設施。

12. 經濟發展及勞工局常任秘書長(經濟發展)進一步表示，就來自珠三角並使用陸路運輸的過境旅客，政府當局與機場管理局及相關內地當局正研究如何改善行李處理工作。雖然此事涉及若干有關當局及某些法律事宜，但政府當局會繼續積極跟進此事。

13. 陳鑑林議員表示，部分內地人士認為過境旅客的渡輪服務班次，未能與他們的航機班次妥善配合。他建議政府當局與渡輪服務營辦商聯絡，研究可否作出改善。

能源供應界別

14. 李華明議員提述行政長官2005年施政報告有關“公平競爭”的第62段，並詢問政府當局將會就燃料市場採取甚麼具體措施。經濟發展及勞工局局長表示，競爭政策諮詢委員會(下稱“競諮會”)將會委託顧問公司，研究本港汽車燃料市場的競爭情況，並汲取其他地區對付油公司反競爭行為的經驗。競諮會亦會要求顧問建議若干措施，在有需要時亦可包括立法措施，對付油公司的反競爭行為。顧問合約會以競爭性投標方式批出。就此方面，政府當局已邀請百多間本地及海外機構，表明是否有意進行該項研究。

15. 李華明議員關注到，該顧問研究需要相當長的時間才能完成，而在此之前，當局將無法就燃料市場競爭情況採取任何具體措施。經濟發展及勞工局局長察悉他的關注，但指出當局有需要進行詳細研究，以證明是否需要採取立法措施，對付可能存在的任何反競爭行為。

16. 經濟發展及勞工局局長回應李華明議員詢問有關就2008年後的電力市場進行的第一階段公眾諮詢時表示，經諮詢能源諮詢委員會後，預計該諮詢文件可於2005年1月底發出。政府當局會在發表諮詢文件後向委員作出簡介。

(會後補註：在事務委員會2005年1月24日會議席上，委員商定，事務委員會將於2005年2月28日會議席上討論該份諮詢文件。)

17. 李華明議員指出，香港的能源供應主要涵蓋3個界別，分別為電力、氣體燃料(煤氣及石油氣)及車用油產品。目前，政府當局似乎並無就這3個界別訂立一套綜合政策。政府當局現正分別就電力界別及油產品進行檢討，但即使香港中華煤氣有限公司(下稱“中華煤氣”)在市場上佔有主導地位，當局在氣體燃料界別方面所做的似乎並不多。因此，他詢問政府當局會否就能源供應界別進行全面檢討，以期就香港能源供應市場未來發展訂立一套綜合政策或互相協調的策略，藉以加強保障消費者的權益。

18. 經濟發展及勞工局局長表示，政府的能源政策目標是：

- (a) 確保社會人士獲得可靠、安全、有效率及價格合理的能源供應；及
- (b) 盡量減少生產及使用能源對環境造成的影響，並提倡善用及節約能源。

作為一般原則，政府不會規管商界的價格。政府與中華煤氣簽訂了一項協議——“資料及諮詢協議”(下稱“該協議”)。該協議旨在提高中華煤氣的釐定收費機制的透明度。該協議訂明雙方商定的若干程序，包括中華煤氣在調整收費時須諮詢政府，並須向公眾披露某些公司資料。此外，根據該協議，中華煤氣的燃料成本如有變動，必須透過燃料成本附加費／回扣在其收費中全面反映出來。他察悉李議員的意見，認為政府應就規管不同能源供應界別訂立互相協調的策略，並表示政府當局在日後進行討時會考慮此點。

改善營商環境

19. 湯家驊議員提述行政長官2005年施政報告有關“營商環境”的第61段，並詢問政府當局現正及將會採取甚麼具體措施，以改善營商環境。經濟發展及勞工局局長表示，政府就改善營商環境所進行的工作橫跨多個政策局及

政府部門。經濟及就業委員會由財政司司長擔任主席，讓政界、工商及勞工團體和學術界一起討論經濟和就業的重要議題，集思廣益，共同就不同政策範疇作出協調和取捨，營造共識。委員會轄下設有多個小組，負責就各個具體範疇進行研究。多數政策局(如非全部)均有參與上述工作，以期繼續改善營商環境，而經濟發展及勞工局亦會繼續朝着這個方向，在其政策範疇下制訂及推行各項措施。

20. 為說明經濟發展及勞工局在改善營商環境方面所作的努力，經濟發展及勞工局副秘書長(經濟發展)³向委員簡介該局就物流業所採取的各項措施。他表示，政府當局採取全面策略以促進本港物流業的發展，而經濟發展及勞工局目前的工作集中在協助跨境貨運、開發綜合資訊科技平台，以便供應鏈各方面之間的數據聯繫、讓中小型企業(下稱“中小企”)積極參與物流發展，協助業界進行人力培訓以及促進香港在內地和海外的物流優勢。目前，一項主要工作是減低跨境貨運的陸路運輸成本，而該局已與廣東省有關當局討論有何建議，以放寬相關的規管措施，亦已就此取得進展。

21. 湯家驊議員關注到，雖然經濟及就業委員會在政府內部擔當一個非常重要的角色，負責制訂政策以改善營商環境及對付失業問題，但議員有需要了解各政策局就改善營商環境所採取的全面措施。

22. 主席對湯議員的關注亦有同感。作為經濟及就業委員會的成員，他會向該委員會提出此事，以便進行討論。

物流發展

23. 詹培忠議員對香港港口的競爭力表示關注。他知道現時香港處理一個貨櫃的成本總額較內地港口高約300美元。他詢問政府當局會採取何種措施，以提高香港港口的競爭力。

24. 經濟發展及勞工局局長表示，政府當局完全明白香港港口現時所面對的競爭，並已竭盡所能，透過削減成本提高香港港口的競爭力。常任秘書長(經濟發展)指出，珠三角與香港之間的跨境貨運費遠高於前往華南其他港口的費用，這是貨物轉往其他港口付運的主要原因。政府當局現正與本地貨運業協商，研究減低跨境貨運費的方法。當局認定內地一些規管措施是主要因素，包括“四上四落要求”¹及“一車一司機要求”，發牌安排及內陸

¹ “四上四落要求”實施至今已有多多年，但其本來源自有需要控制貨櫃(一項商品)本身。“四上四落”指司機、貨櫃車頭、拖架及貨櫃同上同落。

清關服務(合稱“貨運成本問題”)。政府當局曾與廣東省當局討論此等事項，以及研究是否有放寬有關要求的空間。結果，“四上四落要求”已經放寬，而就跨境貨運而言，車頭、拖架及貨櫃不再需要“結合在一起”。當局亦可放寬“一車一司機要求”，而每輛貨櫃車可指定一名“後備”司機。較長遠而言，有關跨境貨運業的限制可望進一步放寬，從而提供節省跨境運輸成本的空間。她指出，根據“一國兩制”的原則，香港不可強制規定在內地實施的規管措施，但政府當局會繼續與內地有關當局聯絡，以期尋求放寬有關措施。

25. 常任秘書長(經濟發展)進一步表示，與此同時，為提高本地物流業(尤其是業內的中小企)的整體競爭力，政府當局已着手發展數碼貿易運輸網絡系統(下稱“DTTN系統”)，以期達到下述目標——

- (a) 提供中立的電子平台，促進業界在區內(包括珠三角地區)和全球性的資訊交流、數據轉換和服務融合；
- (b) 提供穩定可靠的作業環境和先進的技術平台，以助業界探討、開發和提供創新的增值服務；及
- (c) 鼓勵和推動業界(尤其是中小企)採用電子商務。

發展及營運DTTN服務所需符合的具體要求將在營運協議中反映，該協議將於稍後定稿。常任秘書長(經濟發展)表示，鑒於內地很多港口已轉用電子清關手續，DTTN系統可協助中小企跟上此項發展，透過減省現時以人手送遞及收集清關文件所需的資源，從而減低營運成本。

26. 經濟發展及勞工局局長補充，在改善跨境運輸基建方面，例如最近通車、連接落馬洲及皇崗的新建行車橋，以及即將通車的深港西部通道，將會有助改善物流業的效率，以及減省成本。政府當局亦會繼續與有關方面商討，研究是否有需要提高釐定碼頭處理費機制的透明度。

27. 劉健儀議員表示，鑒於陸路運輸成本高昂，跨境陸路貨運的增長近年已經放緩。反之，同期的內河貿易卻在迅速增長。不過，據她所知，政府當局已計劃於今年較後時間禁止內河船隻進行船邊交收操作的工作。她詢問，政府當局有否評估有關措施對內河貿易造成的影響，以及政府當局有否就內河船隻處理貨物的新安排與業界達成協議。

28. 常任秘書長(經濟發展)表示，船邊交收操作的工作涉及在船隻之間轉運貨物，令人關注到工業安全問題。海事處會繼續與內河貿易業內人士討論，以期定出各有關方面均可接受的其他安排。她強調，政府當局十分樂意考慮業界及有關工會所建議的其他營運模式，藉以取代船邊交收操作。政府當局在現階段尚未進行任何科學評估，研究就貨物吞吐量而言有關措施對業界造成的影響。

29. 劉健儀議員特別指出，若內河貿易的營運成本因實施新措施而大幅增加，部分營辦商或會選擇轉移到內地經營業務。她促請政府當局積極研究其他安排，讓內河貿易的營運成本不會因而大幅增加。

增加就業機會

30. 王國興議員對建造業的失業情況深表關注。他表示，雖然香港的整體失業率輕微下降，但建造業的失業率仍然非常高。雖然政府當局已承諾在工務工程方面動用三百多億元，並已在兩個前市政局遺留下來的基本工程計劃中定出25項優先推行的項目，但他注意到，在此等工程計劃當中，部分工程計劃於數年後才會動工。他詢問經濟發展及勞工局有何計劃紓緩建造業的失業情況。

31. 經濟發展及勞工局局長表示，於2004-05年度至2009-10年度的5年期間，政府當局每年會撥出大約290億元進行各項工務工程計劃。除工務工程計劃外，有關市區重建、建築物管理及保養，以及回收工業的發展等措施，均會有助紓緩建造業的失業情況。澳門的建造業發展蓬勃，亦為香港的建造業工人提供另一個選擇。他指出，香港建造業工人的就業情況已有改善的跡象。

32. 王國興議員提述近日發生的多宗大機構裁員個案，他認為政府當局應積極推廣“公司公民意識”及“公司社會責任”的概念，以期向企業灌輸公民意識及社會責任感。他詢問，政府當局會否就這方面採取具體措施。

33. 經濟發展及勞工局局長表示，政府當局認同向企業推廣“公司公民意識”及“公司社會責任”的概念的重要性。就此，政府當局曾舉辦多項獎勵計劃，表揚該等在履行社會責任方面樹立良好榜樣的企業。此外，政府當局又曾為企業舉辦或協助舉辦不同的座談會及工作坊，藉以提高他們的公民意識，並鼓勵締造和諧的僱傭關係。

經辦人／部門

II 其他事項

34. 議事完畢，會議於下午5時40分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2005年2月22日