



二 五至 六年度 財政預算案

財政司司長諮詢各界人士
背景資料

二 四年 一月

引言

財政司司長將會在未來幾個月就二〇〇五/〇六年度財政預算案廣泛諮詢立法會議員及各界代表。

為方便進行討論，我們擬備了這份背景資料，以供參考。背景資料的內容已上載財政預算案網址 (www.budget.gov.hk)。

我們歡迎各界就財政預算案提出意見。有關意見可以透過會面，網站留言或書面遞交。

圖 1

目 錄

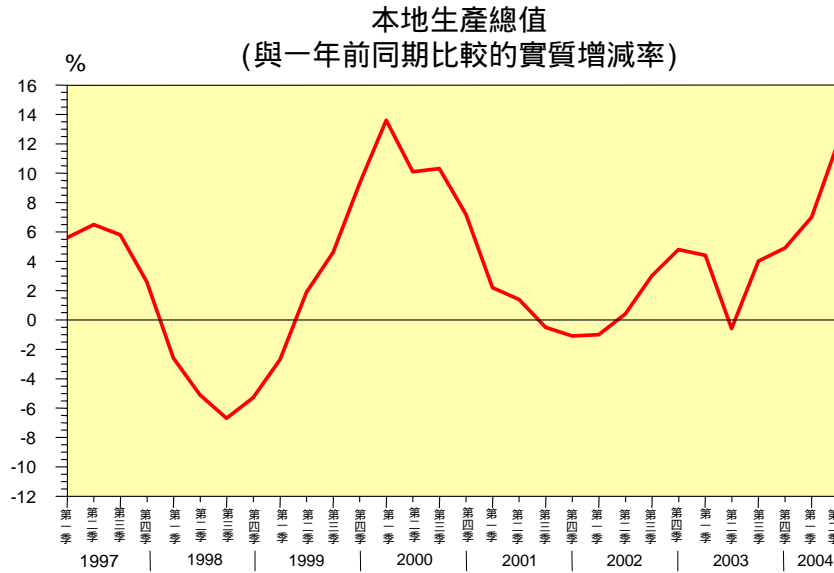
一、經濟定位和前瞻 (圖 2 至 7)

二、公共財政管理 (圖 8 至 21)

經濟定位

- 背靠祖國、面向世界
- 市場主導、政府促進
- 發揮香港優勢、提高主要行業競爭力
- 把握CEPA機遇、鞏固雙向商貿平台
- 發展人力資源、促進就業機會
- 維持完善市場體制、確保政策貫徹始終

經濟全面好轉



- 香港經濟的復蘇層面在二〇〇四年第二季已全面擴展，整體經濟活動轉趨活躍。由於去年同期爆發嚴重急性呼吸系統綜合症令比較基準異常偏低，二〇〇四年第二季本地生產總值按年比較實質躍升12.1%，升幅明顯高於第一季的7.0%，也是四年來的最大升幅。

最新經濟指標

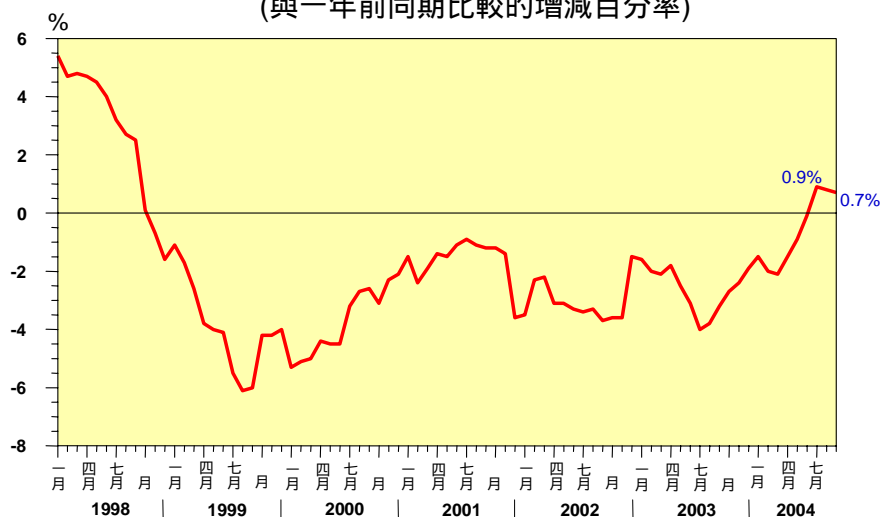
| | | |
|----------|-------|---------------------|
| 本地生產總值 | 第二季 | +12.1% |
| 失業率 | 七月至九月 | 6.8% (自 8.6% 高峯回落) |
| 貨物出口量 | 首八個月 | +16.7% (八月份 +19.4%) |
| 服務輸出量 | 第二季 | +31.3% |
| 離港貨櫃吞吐量 | 首七個月 | +7.4% (七月份 +8.2%) |
| 空運離港貨物總量 | 首九個月 | +23.0% (九月份 +22.3%) |
| 訪港旅客人次 | 首八個月 | +58.4% (八月份 +25.6%) |
| 零售量 | 首八個月 | +10.0% (八月份 +4.2%) |
| 投資開支 | 第二季 | +13.2% |

除失業率外，以上百分率表示與一年前同期比較的變動。

- 從多個經濟指標可見，經濟正廣泛上揚。
- 展望未來，經濟基調大致會維持良好。預期商品出口在未來數月會持續增加，儘管增長速度可能不及二〇〇四年年初般迅速。服務輸出在年內餘下的時間預期也會維持強勁的增長勢頭。原因是為內地來港旅客而設的個人遊計劃已實施，而來自其他主要地區的旅客數目亦可望進一步回升，訪港旅遊業相信會維持興旺。此外，由於外圍環境良好和區內貿易暢旺，離岸貿易應可繼續增長。

長達68個月的通縮期結束

綜合消費物價指數
(與一年前同期比較的增減百分率)



- 二〇〇四年七月的綜合消費物價指數按年回升0.9%，顯示長達68個月的通縮期結束。綜合消費物價指數在八月和九月再錄得升幅，分別較去年同期分別上升0.8%和0.7%。
- 由於經濟情況普遍好轉、消費需求復蘇和進口貨物價格上升，零售商紛紛減少先前提提供的折扣優惠，甚或提高部分消費品的價格。
- 按年升幅的另外一個相關因素是二〇〇三年第三季寬減差餉，以及同年八月至十一月寬免水費及排污費，導致較偏低的比較基準。

香港經濟的最新預測

二 四年的預測

| | | |
|------------|------|------------------|
| 本地生產總值實質增長 | 7.5% | (相對於三月份所預測之 6%) |
| 綜合消費物價指數 | 0% | (相對於三月份所預測之 -1%) |

- 由於本年至今錄得的本地生產總值實際數字遠較預期理想，加上外來及本地需求在年內餘下的時間可望維持強勁增長，現時我們預測二〇〇四年全年合計本地生產總值會有7.5%的增長，較二〇〇四年《財政預算案》所預測的6%上調1.5個百分點。
- 二〇〇四年全年合計綜合消費物價指數預測，現由-1%上調至無變動。

不明朗因素

外圍方面

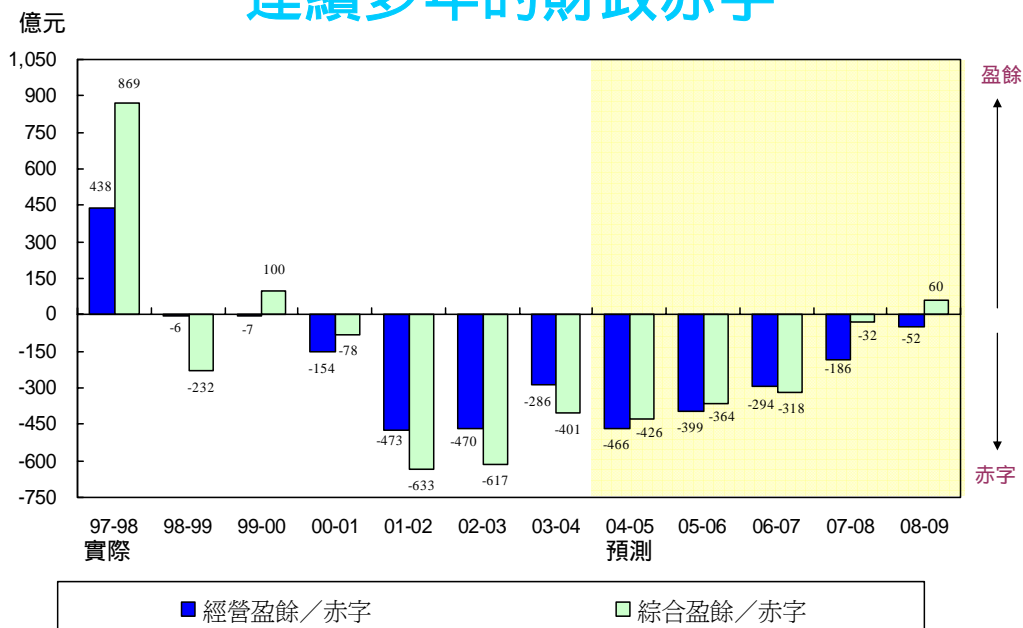
- 油價飆升
- 美國息口上升
- 中國內地宏觀調控措施

內部方面

- 資產市場發展
- 就業增長步伐

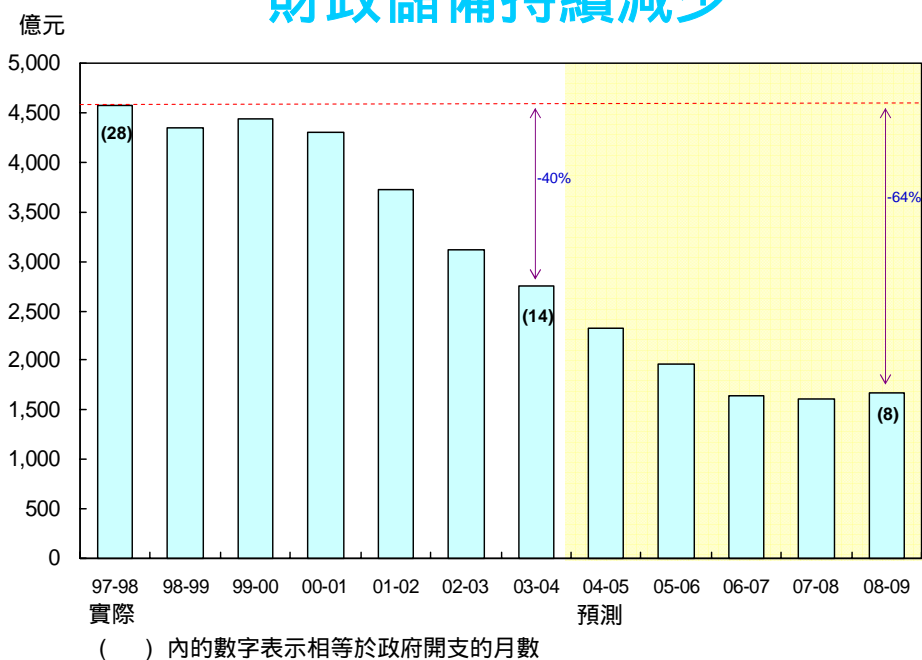
- 雖然經濟前景樂觀，但仍有一些不明朗因素。
- 外圍環境仍受到油價高企、美國利率上升和內地的宏觀調控措施影響。不過，這些風險因素迄今並未扭轉或嚴重抑制全球經濟的增長勢頭。雖然內地的整體投資活動放緩，但由於外貿進一步飆升，內地經濟仍維持強勁增長。在工業生產增加和出口持續蓬勃的情況下，工業國家的需求也保持堅挺。鑑於這些國家近年對石油的依賴程度已下降，油價上升對他們所造成的負面影響應不會如以往般嚴重。此外，雖然近期美國利率上升，但美國的整體貨幣政策大致上仍是寬鬆的。
- 至於本地經濟，在創造職位的速度和資產市場的發展兩方面也有不明朗因素。

連續多年的財政赤字



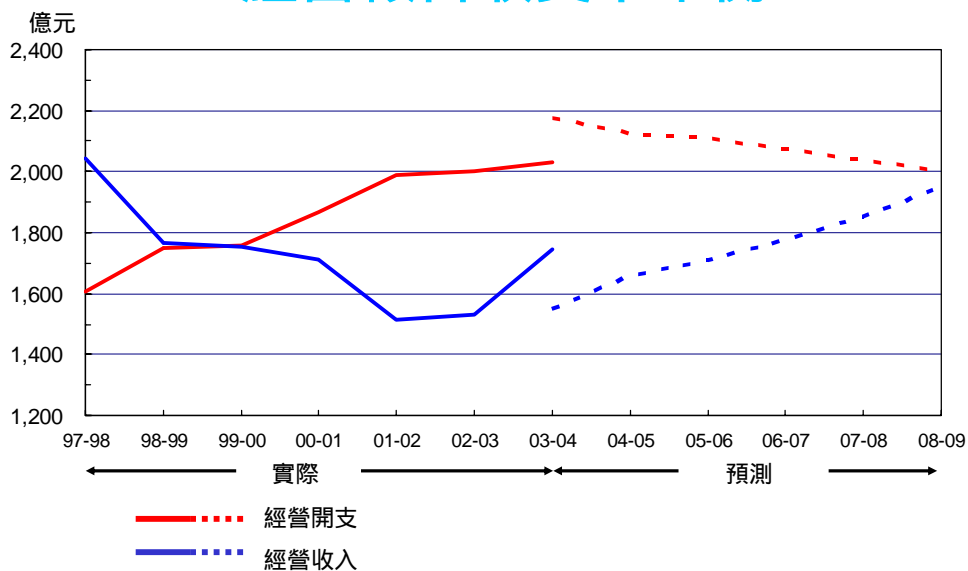
- 自一九九八/九九年度起，我們連續六年錄得經營赤字，並錄得五年綜合赤字。
- 二〇〇三/〇四年度的綜合赤字為401億元，相等於本地生產總值的3.3%，而經營赤字則為286億元，相等於本地生產總值的2.3%。
- 在二〇〇四年的《財政預算案》中，我們預測綜合帳目的赤字會逐年遞減，並在二〇〇八/〇九年度會錄得60億元盈餘，相等於本地生產總值的0.4%。不過，經營帳目在該年度仍會錄得赤字。

財政儲備持續減少



- 財政儲備在過去六年減少了40%，由一九九八年三月三十一日的4,575億元(相等於當時28個月的政府開支)減至二〇〇四年三月三十一日的2,753億元(相等於14個月的政府開支)。
- 根據現時的預測，財政儲備會在直至二〇〇八/〇九年度結尾的未來五年較一九九八年三月再減少24%，或較二〇〇四年三月減少39%。財政儲備在二〇〇九年三月三十一日會大約剩餘1,673億元，只相等於八個月的政府開支。

經營帳目收支不平衡

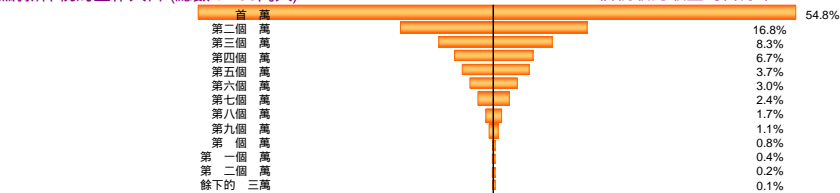


- 雖然經濟復蘇速度理想，但經營收入仍不足以應付經營開支。
- 非經常收入(例如地價收入)偶爾帶來的額外收益並不穩定，不能賴以解決經營帳目收支不平衡的問題。

對小部分納稅人的依賴增加

1997-98 (實際稅收)

須繳納薪俸稅的工作人口 (總數: 133萬人)



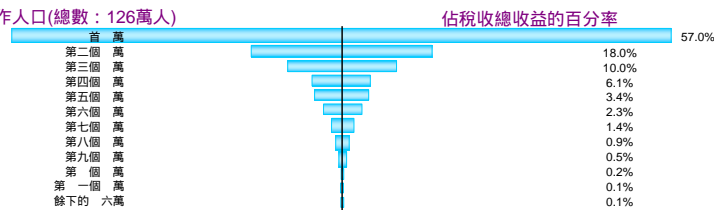
無須繳納薪俸稅的工作人口 (總數: 183萬人)

0%

* 2% 的工作人口須按百分之 五的標準稅率繳稅，他們的稅款佔薪俸稅總額的43.9%

2004-05 (暫繳稅評稅)

估計須繳納薪俸稅的工作人口 (總數: 126萬人)



估計無須繳納薪俸稅的工作人口 (總數: 204萬人)

0%

* 估計有1.27%的工作人口須按百分之 六的標準稅率繳稅，他們的稅款佔薪俸稅總額的35.8%

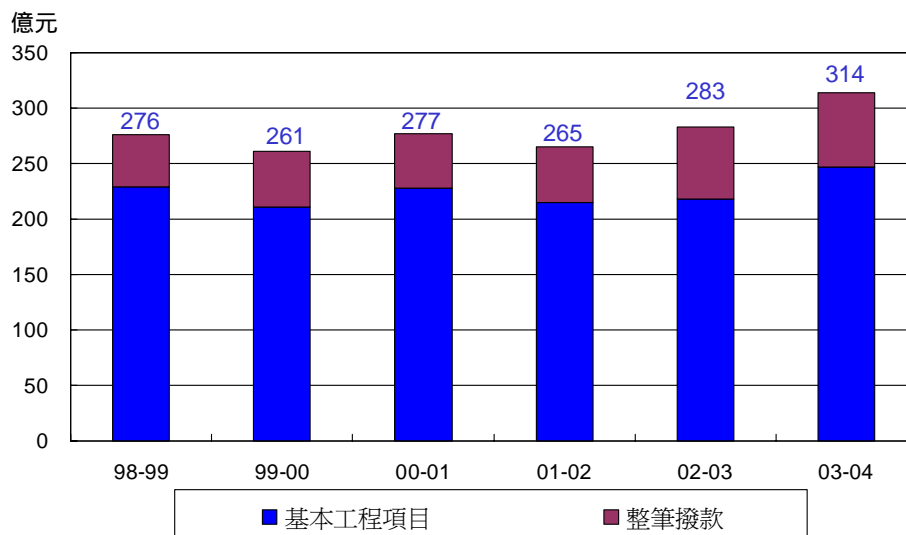
- 一九九七/九八至二〇〇二/〇三年間，工作人口由316萬人增至320萬人，但納稅人的數目則由133萬人減至116萬人。
- 二〇〇三/〇四年度和二〇〇四/〇五年度各項調整薪俸稅的措施落實後，該兩個年度的納稅人總數估計會分別回升至121萬人和126萬人。
- 這些圖表以一九九七/九八年度和二〇〇四/〇五年度繳納薪俸稅人士的稅款為依據，將他們每10萬人分成一個級別，計算其稅款佔薪俸稅總收益的百分率。
- 在一九九七/九八年度，繳納最多薪俸稅的首10萬名納稅人，其稅款佔薪俸稅總收益的54.8%。在二〇〇二/〇三年度所佔的比率增至61.1%，顯示在這兩個年度之間稅收對高收入人士的依賴有所增加。
- 二〇〇三/〇四年度各項調整薪俸稅的措施落實後，依賴程度已有紓緩。二〇〇三/〇四年度繳納最多薪俸稅的首10萬名納稅人，其稅款在稅收所佔的比率估計會降至59.2%，而二〇〇四/〇五年度則會再降至57%。

維持政府財政穩健的承諾

- 在二〇〇八/〇九年度恢復經營帳目和綜合帳目收支平衡
- 把公共開支佔本地生產總值的比例控制在20%或以下
- 在二〇〇五/〇六年度把政府經營開支減至2,106億元，並在二〇〇八/〇九年度減至2,000億元

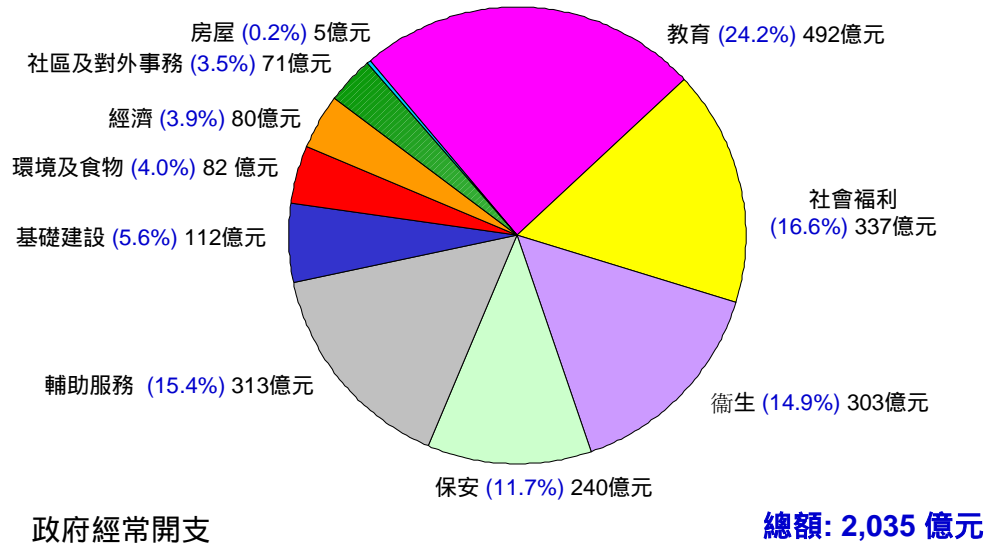
- 在二〇〇四年的《財政預算案》中，我們承諾 —
 - 致力在二〇〇八/〇九年度恢復經營帳目收支平衡和綜合帳目收支平衡；
 - 基於“大市場、小政府”的原則，把公共開支佔本地生產總值的比例控制在20%或以下；以及
 - 在二〇〇五/〇六年度把政府經營開支減至2,106億元，而較長遠目標是在二〇〇八/〇九年度減至2,000億元。

投資主要基建



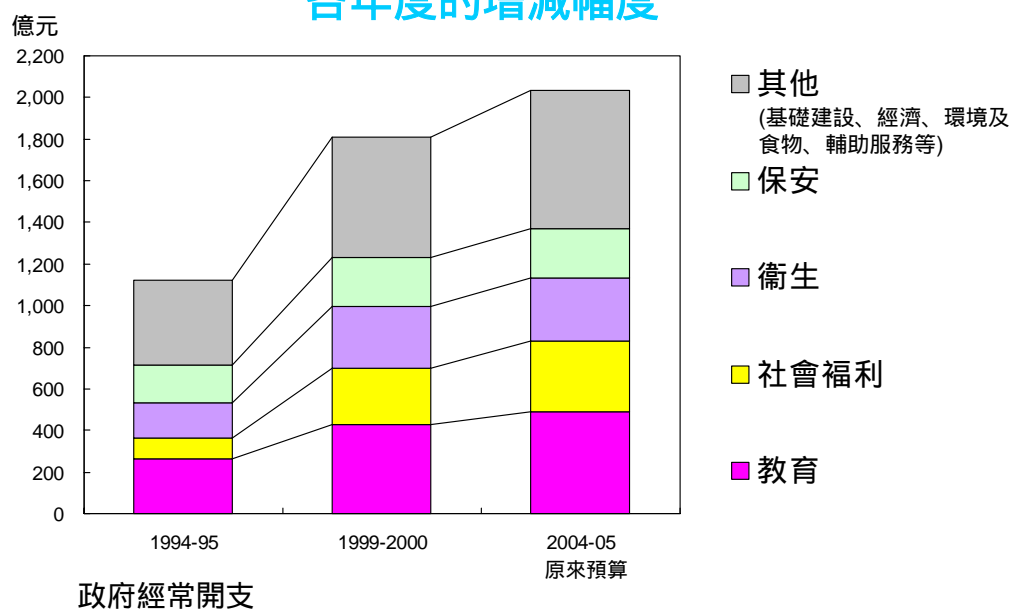
- 過去數年，基本工程的實際開支每年平均約為280億元。
- 在二〇〇四年的《財政預算案》中，我們表示，在直至二〇〇八/〇九年度的一段期間，平均每年會撥款約290億元，以進行基建工程。這個預算基準會維持不變。
- 二〇〇三/〇四年度基本工程的實際開支為314億元，而二〇〇四/〇五年度原來預算的基本工程開支則為329億元。

按政策目標分配資源 二 四 / 五年度



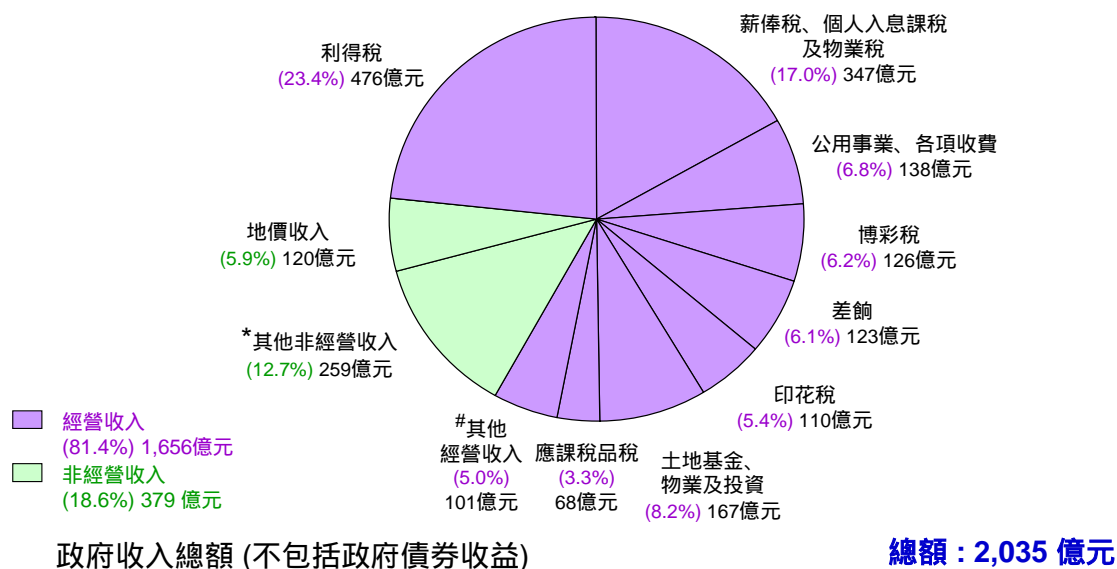
- 以上圖表按政策範疇列出二〇〇四/〇五年度政府預算的經常開支。教育 (24.2%)、社會福利 (16.6%) 及衛生 (14.9%) 合共佔政府經常開支總額差不多55.7%。

按政策目標分配資源 各年度的增減幅度



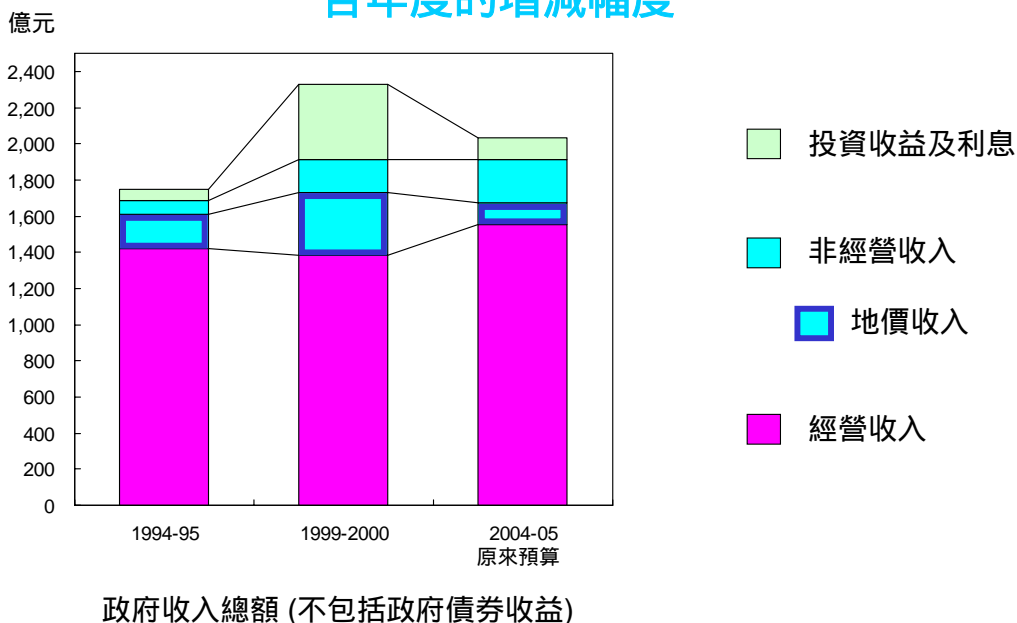
- 過去十年，經常開支總額增加了約915億元或82%。
- 教育及社會福利的經常開支增幅較其他政策範疇為大一
 - 教育 +88%
 - 社會福利 +236%

維持穩定的收入來源 二 四 / 五年度



- 以上圖表顯示根據二〇〇四/〇五年度原來預算的政府經營及非經營收入來源的整體情況。
- 向公司及業務徵收的入息稅 (即利得稅) 及向個人徵收的入息稅 (即薪俸稅、個人入息課稅及物業稅) 是二〇〇四/〇五年度兩個最主要的收入來源，合共佔政府總收入的40.4%。
- 其他經營收入(#) 包括—
 - 貸款、償款及其他 (28億元)
 - 汽車首次登記稅 (29億元)
 - 專利稅及特權稅 (6億元)
 - 罰款、沒收及罰金 (9億元)
 - 飛機乘客離境稅 (14億元)
 - 酒店房租稅 (2億元)
 - 股本投資所得的回報 (13億元)
- 其他非經營收入(*) 包括—
 - 貸款基金 (64億元)
 - 資本投資基金 (82億元)
 - 從房屋委員會收回的款項 (1億元)
 - 遺產稅 (15億元)
 - 償還的貸款及墊款 (2億元)
 - 基本工程儲備基金 (71億元)
 - 公務員退休金儲備基金及賑災基金 (8億元)
 - 獎券基金 (11億元)
 - 創新及科技基金、的士專營權稅及其他收入 (5億元)

維持穩定的收入來源 各年度的增減幅度



- 經營收入總額 (包括稅收、印花稅及超過4 000項政府收費) 在過去十年只增加了134億元 (即9.4%)。
- 另一方面，同期非經營收入 (主要包括地價收入) 及投資收益極不穩定。
- 地價收入在一九九四/九五年度佔總收入的10.9%，一九九九/二〇〇〇年度為14.9%，二〇〇三/〇四年度則降至2.6% (原先預測二〇〇四/〇五年度降至5.9%)。
- 投資收益在一九九四/九五年度佔總收入的3.8%，一九九九/二〇〇〇年度為18%，二〇〇三/〇四年度則為12.5% (原先預測二〇〇四/〇五年度降至6%)。
- 政府不能依賴非經營收入及投資收益解決經營赤字問題。

擴闊稅基

商品及服務稅？

- 應否開徵這種稅項？
- 如開徵的話，應否盡可能包括所有商品及服務？
- 考慮豁免徵稅的項目？
- 是否需要採取寬免／補償措施予
 - 低收入家庭、
 - 商界、以及
 - 社會大眾？
- 開徵這稅項的時間表？

資產收益稅？就居民來自世界各地的收入徵稅？

環保稅？

- 徵收膠袋稅／車軚稅？

- 政府需要擴闊收入來源，以提供可觀而穩定的收入，從而保障政府的收入和應付開支方面的需要。開徵稅基廣闊的商品及服務稅是合理而公平的做法，亦可紓緩政府收入不穩定情況。
- 一個內部專責委員會正就香港開徵商品及服務稅一事進行深入而全面的研究。委員會會參考其他地方的經驗，擬訂切合香港情況的徵稅方案。委員會會在今年年底向財政司司長提交報告。我們收到報告後，會考慮政府下一步的計劃。
- 政府會盡力就如何實施商品及服務稅與社會各界人士取得共識，並會在二〇〇五年就這稅項進行諮詢。
- 我們須研究如何為政府提供穩定的收入來源。開徵資產收益稅和就居民來自世界各地的收入徵稅？

檢討現行稅項

- 遺產稅
- 含酒精飲品應課稅品稅

- 二〇〇四/〇五年度的遺產稅收入估計為15億元。就遺產稅進行的諮詢剛剛結束。我們接獲的意見分歧，有的認為遺產稅是向有錢人徵收的稅項，有助重新分配貧富兩者的收入。不過，另外有不少意見認為政府該取消遺產稅，因為這種稅項容易逃避，有欠公平；取消遺產稅，有助香港發展成為區內首選的資產管理中心。我們會進一步研究和考慮所收到的意見。
- 有社會人士認為應取消含酒精飲品應課稅品稅，以促進旅遊業及協助香港發展成為區內的酒類產品銷售中心。另一方面，含酒精飲品應課稅品稅通常被視為對非必需品徵收的稅項，並可為政府提供穩定的經常收入。在二〇〇四/〇五年度，這項稅收的收入估計為7.61億元。

債券

- 發行債券可增加政府運用資金的靈活性，並有助促進本港資本市場的發展
- 在二〇〇四年七月向機構投資者及零售投資者發行200億元的債券

- 發行債券可增加政府運用資金的靈活性，並有助促進本港資本市場的發展。
- 二〇〇四年七月，我們向機構投資者及零售投資者發行總值200億元的債券，當中包括12.5億美元(相等於97.5億港元)的機構票據(以美元為單位)，以及102.5億港元的機構票據和零售債券(以港元為單位)。
- 特區政府首次發行債券，創下多項紀錄，包括—
 - 區內規模最大的雙貨幣及同時向零售投資者和機構投資者發行的債券；
 - 歷來最高認購金額及發行額的零售債券；以及
 - 發行零售債券規模最大的零售網絡，共有23家本港銀行超過1 100家分行及數以百計證券行參與發售。

歡迎提出意見

www.budget.gov.hk

- 政府歡迎各界就如何為香港經濟重新定位及恢復政府財政穩健，提供意見及建議。有關二〇〇五/〇六年度財政預算案，議員和各界人士可在諮詢會議向財政司司長提出意見，在財政預算案網站留言或遞交意見書。我們擬訂二〇〇五/〇六年度財政預算案時，會慎重考慮各方意見。