

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)365/04-05(06)號文件

檔號：CB1/PL/FA

財經事務委員會
2004年12月6日的會議

香港向亞洲開發基金第八次補充資金活動提供捐款的建議 背景資料摘要

目的

本文件載述政府當局提出由香港向亞洲開發基金第八次補充資金活動(即第IX期資金)提供1,919萬美元捐款的建議的背景，並綜述財經事務委員會及財務委員會(下稱“財委會”)於2000年的會議上討論香港向亞洲開發基金第七次補充資金活動(即第VIII期資金)提供捐款的建議時，議員所提出的主要關注事項。

背景

2. 亞洲開發基金於1973年創立，是亞洲開發銀行(下稱“亞銀”)向亞太區內最有需要的成員提供優惠貸款的渠道，藉此支持區內的扶貧工作和改善窮困人士的生活質素。目前，連孟加拉、巴基斯坦、斯里蘭卡、越南、尼泊爾等國在內，共有29個發展中國家為亞洲開發基金的合資格借款成員國。亞洲開發基金每3至5年補充一次資金，由亞銀成員自願提供捐款。

3. 香港在1969年加入亞銀，由1983年開始向亞洲開發基金提供捐款。香港向亞洲開發基金對上5次補充資金活動提供捐款的詳情如下

	獲財務委員會 批准的日期	金額 (百萬美元)
第IV期資金	1982年10月13日	1.0
第V期資金	1987年3月11日	1.0
第VI期資金	1992年6月12日	3.0
第VII期資金	1997年9月19日	15.39
第VIII期資金	2000年12月15日	16.28

4. 自亞洲開發基金第VII期資金開始，香港按照捐款成員之間協定的分擔捐款計算方法捐款^註。根據此計算方法，香港的分擔捐款比率為成員的目標捐款總額的0.57%。第VIII期資金的分擔捐款比率維持不變。

5. 2004年5月，亞洲開發基金捐款成員達成協議，第IX期資金的補充金額將為71.7億美元，其中最少33.7億美元將由捐款成員提供，餘額由亞銀的內部資金撥出。捐款成員亦同意，第IX期資金的分擔捐款計算方法應與第VIII期資金所用的計算方法相同。在此情況下，香港所需分擔的款額仍維持在0.57%的水平，亦即1,919萬美元。

6. 2004年11月2日，行政長官會同行政會議決定，若撥款申請獲財委會批准，香港應在10年期內向亞洲開發基金第IX期資金提供1,919萬美元的捐款。政府當局計劃在2005年1月14日尋求財委會的撥款批准。

議員就香港向亞洲開發基金第VIII期資金提供捐款的建議所提出的主要關注事項

7. 政府當局在2000年12月4日就香港向亞洲開發基金第VIII期資金提供1,628萬美元捐款的建議諮詢財經事務委員會，然後在2000年12月15日尋求財委會的撥款批准。議員原則上普遍支持該建議，但部分議員提出以下的關注事項：

- (a) 鑒於近年香港經濟逆轉，為何香港的分擔捐款比率仍維持在相同水平，以及香港可否減少向第VIII期資金提供的捐款金額；
- (b) 倘若其他捐款成員未能悉數提供捐款，將對香港分擔的捐款金額有何影響；
- (c) 如何確保亞洲開發基金的貸款會按照設定的目標，用以協助亞太區內的扶貧工作；及
- (d) 香港如何可確保亞洲開發基金的貸款獲得公平的分配。

8. 2000年12月4日財經事務委員會會議紀要及2000年12月15日財務委員會會議紀要的有關摘錄分別載於**附錄I及II**。

立法會秘書處
議會事務部1
2004年11月30日

註

分擔捐款計算方法是根據捐款成員的人均國民生產總值／本地生產總值(該數據反映成員的財政實力)，並按其於亞銀的股份比例加以調整而定出。

2000年12月4日財經事務委員會會議紀要的摘錄



經辦人／部門

**V 亞洲開發銀行——香港給亞洲開發基金第七次補充
資金活動提供款項**

(立法會參考資料摘要：A2/5C III)

16. 署理財經事務局局長向委員概述有關建議，即香港應亞洲開發銀行(下稱“亞銀”)的要求，提供1,628萬美元(約1億2,700萬港元)的款項給亞洲開發基金第七次補充資金活動(即亞洲開發基金第VIII期資金(簡稱“第VIII期資金”)。她告知委員，政府當局將於2000年12月15日向財務委員會提出撥款申請。

17. 委員原則上普遍支持該項建議，因為他們認為，所提供的款項會有助減少貧困及改善亞太區內較貧窮國家的基本生活質素。

18. 陳智思議員及胡經昌議員詢問各成員國捐款數額的計算方法。香港金融管理局助理總裁(下稱“金管局助理總裁”)回覆時表示，在捐款成員於1996至1997年就籌集第VII期資金而進行協商時，參與協商的國家／地區(包括香港)同意採取分擔捐款的方法計算捐款。該方法是以有關捐款成員認購的亞銀股份為基礎，再按人均國民生產總值／本地生產總值加以調整。經計算後，本港就第VII期資金所需分擔的款額，是各捐款成員預定捐款總額的0.57%。為籌集第VIII期資金而進行的協商工作於2000年9月結束，參與協商的成員同意，捐款成員所分擔的捐款比率，應與第VII期資金的分擔捐款比率相同。由於根據協議，捐款成員的預定捐款總額為28億6,000萬美元，因此香港就第VIII期資金所需分擔的款額為1,628萬美元。

19. 鑒於近年本港經濟逆轉，吳亮星議員詢問，香港所分擔的捐款比率，為何維持在第VII期資金中所分擔的水平。署理財經事務局局長強調，香港應繼續為第VIII期資金提供所需分擔的款項，以顯示本港對所屬地區及亞銀所承擔的義務。香港的繁榮與區內的發展及經濟前景息息相關。此外，香港繼續支持亞洲開發基金，將會

進一步鞏固本港良好的國際形象。至於有委員關注到所提供的款項會成為政府的財政負擔，署理財經事務局局長表示，第VIII期資金所涵蓋的年期為2001至2004年，而1億2,700萬港元的捐款會分7年兌現。政府當局預期，有關捐款不會對公共財政構成任何負面影響。為方便委員參考，署理財經事務局局長告知委員，在1999至2000年度，政府在社會福利開支方面的修訂預算為284億港元，而就第VIII期資金擬作出的捐款，只佔此項社會開支的0.45%。

20. 關於其他捐款成員將會就第VIII期資金作出的捐款，金管局助理總裁強調，捐款成員作出捐款屬自願性質。各成員經考慮本身的個別情況及各項考慮因素後捐出款項。她表示，素有捐款予亞洲開發基金的成員為工業國家／地區，例如日本、美國及加拿大等。近年，亞銀呼籲新興工業經濟體系如香港、韓國及台北等增加捐款。關於第VIII期資金，雖然部分捐款成員(如法國及德國)已表明，他們所分擔的捐款比率，將會較在第VII期資金中所分擔的水平為低，但應注意的是，在25名捐款成員中，其中15名成員已表示，他們會按照在第VII期資金中所分擔的捐款比率捐出款項，甚或增加其分擔的捐款額。舉例而言，日本及韓國已承諾捐出高於他們應分擔的數額。新加坡作為新加入的成員，已答應捐出400萬美元，此數額會較其0.38%的全數分擔比率為低。

21. 胡經昌議員詢問有關亞銀的架構，以及香港所分擔的捐款額，是否與本港在亞銀的代表性及權力有關。署理財經事務局局長表示，亞銀的決策架構包括一個理事會，而財政司司長及金管局總裁分別以理事及副理事身份代表香港。理事會之下設有董事會，負責亞銀的一般運作。香港與其他8名成員(包括澳洲)屬於同一組別。就地區投標權及總投票權而言，澳洲是亞銀其中一名最主要的成員。澳洲董事在董事會中代表香港，並會就會影響本港利益的事宜徵詢政府當局的意見。金管局助理總裁補充，亞銀成員的投票權與該名成員持有的亞銀股份有關。當某國家／地區加入亞銀時，亞銀初次向該名成員分配的股份數量，與該名成員的本地生產總值、人口數目等因素有關。香港在1969年加入亞銀。截至2000年8月31日，香港持有的亞銀股份，佔股份總額的0.56%，並享有0.78%的總投票權。為方便作比較，澳洲持有約6%至7%的亞銀股本，並控制約5%的總投票權。

22. 關於亞銀對香港及中國提供的援助，署理財經事務局局長告知委員，在1972至1980年期間，亞銀曾批出5筆共9,700萬美元的貸款，為本港多項基礎建設工程提供資金。此等貸款已在1987年悉數清還。中國是亞銀提

供財政援助的主要受惠國家。雖然中國並不符合資格獲得亞洲開發基金貸款，但亞銀從其下的普通資本向中國撥出合共79筆貸款，佔亞銀的貸款總額約21%。截至1999年年底，中國尚未向亞銀清還的貸款額達45億美元。

23. 田北俊議員詢問獲得亞洲開發基金貸款所需符合的準則。金管局助理總裁表示，借款成員必須符合若干準則，包括有關人均國民生產總值／本地生產總值的規定。亞銀的管理層在批出貸款前，亦會先行評估借款成員在婦女發展、環境保護、計劃質素的改善、經濟管理及有關透明度的問題等方面的進展。金管局助理總裁強調，亞洲開發基金的所有貸款均是無條件借出的，優惠年利率僅為1%至1.5%，還款期可長達32年。

24. 李卓人議員詢問有關對緬甸的制裁。金管局助理總裁回應時表示，緬甸是亞洲開發基金現有的其中一名借款成員。她並不察覺亞銀最近曾進行任何討論，商討對緬甸實施經濟制裁。

* * * * *

2000年12月15日財務委員會會議紀要的摘錄



經辦人／部門

項目3 —— FCR(2000-01)54

總目106 —— 雜項服務

非經常帳新分目「提供款項予亞洲開發基金第七次補充資金活動」

14. 議員察悉，財經事務委員會曾於2000年12月4日的會議席上討論現行建議。

15. 劉炳章議員認同亞洲開發基金饒富意義的工作，因此表示原則上支持香港提供款項予該基金第七次補充資金活動。不過，他對於捐款金額有所保留，並詢問香港可否減低捐款金額。財經事務局副局長及香港金融管理局副總裁(下稱“金管局副總裁”)回應時強調，香港分擔的捐款，是根據各捐款成員經詳細協商後同意採用的分擔捐款計算方法計算得來的。有鑒於此，雖然捐款成員向亞洲開發基金提供款項屬自願性質，即使未能悉數提供捐款亦不會招致任何法律責任，但香港宜遵守協定的分擔捐款計算方法。

16. 關於以往有捐款成員未能悉數提供捐款的個案，以及該等個案對香港分擔的捐款金額的影響，金管局副總裁確認，香港迄今並未需要提供較其應合理分擔的款項為高的捐款，因為雖然部分捐款成員未能悉數提供需分擔的款項，但不足之數已由其他自願增加捐款的成員填補。

17. 楊孝華議員同意，香港應捐款予亞洲開發基金。財經事務局副局長回應他的問題時確認，新加坡在上次補充資金活動中並無提供款項。

18. 胡經昌議員察悉，捐款成員認購的亞洲開發銀行(下稱“亞銀”)股份數目是分擔捐款計算方法的變數。他要求當局確定香港認購的亞銀股份數目與其提供予亞洲開發基金的款項兩者的關係。財經事務局副局長及金管局副總裁答覆時解釋，香港認購的亞銀股份數目，佔亞

銀股份總數的0.56%，這是香港身為亞銀成員必須承擔的財政義務，至於香港就亞洲開發基金所分擔的捐款額則純屬自願捐款。因此，兩者是屬於種類截然不同的財政承擔。議員亦察悉，若要成為亞銀的地區董事，有關的成員國須取得最少8%的地區總票數。換言之，持有股份總數8%的成員可以選出本身的一名董事。

19. 胡經昌議員察悉，香港認購了19 000股亞銀股份，但僅支付了1 300股的款項，原因是亞銀可依賴其債券所得的收益運作，無須香港支付餘下款項，即其認購股份的可催繳部分，款額約達2億5,000萬美元。他關注若有此需要，香港是否有能力支付該等可催繳股份的款項。庫務局局長回應時表示，香港認購的亞銀股份數目已獲得財務委員會另行批准，而當局已為可催繳股份提供撥款，並在政府帳目中以或有負債的方式顯示。

20. 劉慧卿議員表示，她十分支持此項建議，以促進本港的國際形象。但她要求當局確認，亞洲開發基金的優惠貸款會按照設定的目標，用以協助亞太區內的扶貧工作。財經事務局副局長答覆時向議員保證，當局設有監察機制。亞洲開發基金撥出的貸款大多用以推行基本設施計劃，例如供應清潔的食水。金管局副總裁補充，亞銀的董事局會負責根據評核報告審批和監察亞洲開發基金的貸款。借款成員倘能妥善推行獲得貸款的計劃，便會有較大機會獲批更多貸款。此外，亞銀會在2003年就亞洲開發基金第VIII期資金的各項計劃，進行中期檢討。

21. 楊森議員表明，民主黨的議員會支持此項建議，以便香港繼續參與亞洲開發基金饒富意義的工作。他關注到，香港可如何確保亞洲開發基金的貸款獲得公平的分配。財經事務局副局長回應時表示，雖然香港沒有本身的董事，但會透過澳洲，即香港在董事局內的代表，監察為饒富意義的工程計劃批出貸款的事宜。

22. 李卓人議員表示支持此項建議。然而，他認為應杯葛緬甸的貸款申請，作為對其軍事獨裁統治的一種經濟制裁。

23. 劉炳章議員察悉，亞洲開發基金支援內地多項工程計劃。他要求政府當局提供協助，確保香港的公司可以競投該等工程計劃。金管局副總裁回應時表示，亞洲開發基金贊助的工程計劃通常須經過激烈的競投過程。他答允與亞銀進行跟進，以便瞭解他們發出招標公告／資料的方式，使有興趣的香港公司可競投該等工程計劃。

政府當局

經辦人／部門

24. 委員會通過此項建議。

* * * * *