

## 立法會民政事務委員會 民政事務局的施政綱領

### 引言

在剛公佈的二零零五年施政綱領中，香港特別行政區政府列舉於未來二年半內將推行的新措施和持續推行的措施。本報告旨在為民政事務局在今年的施政綱領中提出的一些措施，作出適當的解釋。

### 二零零五年施政綱領

#### 有效管治

##### 措施 (1)

- 就區議會角色、功能及組成的檢討作適當準備，當中亦會考慮第二屆區議會成立以來的運作經驗。在檢討的過程中會徵詢公眾的意見。

##### 措施的進一步描述 (1)

- 政府預計將於今年年底前展開有關區議會的角色、功能及組成的檢討。政制事務局和民政事務總署已成立了一個工作小組，為檢討著手進行預備工作。
- 該檢討將參考有關的法律條文、設立地方行政計劃的根本理念、政府在二零零一年發表的區議會檢討工作小組報告所載的建議、以及第二屆區議會成立以來的運作經驗，並將發表諮詢文件，促進討論和尋求社會各界的意見。

## 措施 (2)

- 檢討與現行諮詢和法定組織制度有關的事宜，並探討精簡其架構和加強其功能的實際可行方法。

## 措施的進一步描述 (2)

- 我們正全面檢討公營架構內諮詢及法定組織的角色及職能，以提高這些組織的代表性、透明度及效率，使其切合社會所需，並能應付新的挑戰。我們已就檢討工作向立法會民政事務委員會提交一系列中期報告，集中探討有關這些組織的委任制度和運作所涉及的廣泛事宜。我們會繼續進行有關檢討，並探討可行的方法，以精簡諮詢及法定組織的架構和加強其職能。

## 措施 (3)

- 汲取二零零三年的經驗，檢討鄉村選舉的安排。

## 措施的進一步描述 (3)

- 政府正全面檢討鄉村選舉的安排和找出可改善的地方，以便為二零零七年的鄉村選舉作好準備。我們會在較後時間就具體建議作出諮詢。

## 措施 (4)

- 貫徹落實現行的博彩政策，並規範持牌機構經營的認可賭博活動。

## 措施的進一步描述 (4)

- 我們會堅持一貫的賭博政策，把賭博活動局限於少數規範及

受監管的途徑。

- 我們會繼續監管由持牌者經營的規範博彩活動，一方面確保規範博彩活動的經營者能與非法收受賭注者抗衡，另一方面盡量減低賭博對社會所產生的不良影響；我們會致力在這兩方面取得平衡。

#### 措施 (5)

- 與足球博彩及獎券事務委員會緊密合作，確保適當地規範認可的足球博彩及獎券活動。

#### 措施的進一步描述 (5)

- 我們與足球博彩及獎券事務委員會保持緊密合作，務求妥善監管規範的足球博彩及獎券活動。

### ***振興經濟***

#### 措施 (1)

- 提供途徑，讓體育界聯合商界舉辦國際體育活動。

#### 措施的進一步描述 (1)

- 我們會在本港舉辦更多大型國際體育賽事。我們的目標是制訂一套策略，讓體育界物色商業伙伴，合力在香港籌辦和推廣大型體育賽事。這策略旨在：
  - 提高市民對體育活動的興趣和水平，加強社會的凝聚力；
  - 匯聚體育界和商界的專長和資源；

- 為賽事引入國際視野及市場推廣網絡；
  - 帶來更具創意的營辦方法；和
  - 提升香港的國際形象，增加經濟發展的機遇。
- “大型體育活動事務委員會”會致力促進本地體育界及私營機構之間合作，以便在香港合力籌辦更多大型體育活動。

### 措施 (2)

- 依照徵詢本地創意產業業內人士的意見，舉辦引起市民興趣的活動，以進一步促進創意產業的發展。

### 措施的進一步描述 (2)

- 文化及創意產業是指一些以文化藝術創意為增值手法，藉知識產權保障利益的行業。這些行業很多在香港已有一定基礎，如果能夠吸引到新的投資，拓展新的市場，促進人才和創意的交流，會有相當的發展潛力。我們會促進創意產業進一步發展，帶動經濟增長，發揚香港的文化特色，並為青年人提供一定的就業機會及發展創意空間。
- 在過去十二個月，我們舉辦及贊助了多項活動，包括研討會、本地及國際活動，藉以宣傳創意產業。我們會繼續這方面的工作，使商業投資者與具有創意的人材能有更多的合作機會。

### 措施 (3)

- 與區議會及地區組織合辦各類本土經濟計劃。

### 措施的進一步描述 (3)

- 我們會繼續與區議會，有關政府部門和私營機構合辦各項計

劃，並集中推廣地區特色，藉此促進本土經濟及旅遊業的發展。

## **建設公義仁愛的社會**

### 措施 (1)

- 提交條例草案，把禁止種族歧視的適用範圍擴大至私營機構。

### 措施的進一步描述 (1)

- 在二零零四年九月，我們發出諮詢文件，就立法建議諮詢公眾意見，諮詢期限已延長至二零零五年二月八日。我們會分析收集到的意見，再草擬條例草案。如一切進展順利，我們期望在二零零四/零五年度的立法會會期內向立法會提交條例草案。

### 措施 (2)

- 強化地區層面的網絡。地區網絡所發揮的重要作用，從本港對抗嚴重性呼吸系統綜合症和實施全城清潔策劃小組所訂措施，可見一斑。

### 措施的進一步描述 (2)

- 我們會繼續強化地區層面的網絡。在對抗嚴重性呼吸系統綜合症一役、推行全城清潔策劃小組所定措施和舉辦推廣地區特色等活動中，地區網絡發揮了極重要的作用。

- 我們正：
  - 向地區組織招募義工，以組成地區衛生糾察隊，支援全城清潔策劃小組的工作；
  - 動員義工展開公眾地方清潔行動；和
  - 與非政府機構合力宣傳良好的衛生習慣。

### 措施 (3)

- 針對與賭博有關的問題，繼續進行研究，並提供預防教育、輔導及治療服務。

### 措施的進一步描述 (3)

- 我們會繼續透過“平和基金”就賭博有關的問題進行研究、舉辦預防賭博問題的教育活動，並會為病態及問題賭徒提供輔導和治療服務。

## *發揚開明豐盛的文化*

### 措施 (1)

- 成立體育委員會並重組香港體育學院，以期為本港的體育發展訂定新方向。

### 措施的進一步描述 (1)

- 我們已於二〇〇五年一月一日成立體育委員會，並在其下設立三個專責委員會，即社區體育事務委員會、大型體育活動

事務委員會和精英體育事務委員會，以實現本港體育發展的新理念。民政事務局和康樂及文化事務署（康文署）會為日後的體育委員會及其屬下的專責委員會，提供支援。

- 香港康體發展局於二〇〇四年十月一日解散。香港體育學院有限公司亦於同日正式成立，專責本地精英體育訓練及發展。
- 康文署於二〇〇四年四月一日設立體育資助辦事處，為各體育總會及其他體育機構提供一站式的撥款服務。新的架構旨在精簡行政和提高撥款的效率。

### 措施 (2)

- 進行公眾諮詢，收集公眾對香港文物保護政策的意見，並根據所得意見檢討有關政策。

### 措施的進一步描述 (2)

- 我們將用全盤考慮的方式，評定建築物的歷史價值、文化意義和建築特色，以便制訂日後的文物建築保護策略。這不單能適當保護歷史建築及其文化氣息，促進建築空間的多元變化，還可增進市民對我們獨特歷史的認知，及加強對社區的歸屬感。
- 我們在二〇〇四年二月至五月就宏觀政策事項進行了公眾諮詢，公眾反應熱烈，我們收到超過 500 項意見。參考了這些意見及提議後，我們已開始研究可行的推行方案，希望可以在今年內再諮詢公眾。

### 措施 (3)

- 繼續為在觀塘及將軍澳兩項「由私營機構斥資興建及管理」的文康設施的工程計劃進行策劃及諮詢。

### 措施的進一步描述 (3)

- 「由私營機構斥資興建及管理」的模式符合政府的「大市場，小政府」方針，並能夠：
  - 以更靈活的方式發展和管理文康設施；
  - 汲取私營機構在設計上的創新意念，以及它們在興建和管理設施方面的專業知識；
  - 為私營機構創造更多營商和就業機會；和
  - 有助控制公務員的編制。
- 我們已邀請有興趣的人士，分別為觀塘及將軍澳地段的發展計劃呈交意向書。現已收到十份回覆，並交由顧問公司審閱。我們已經完成發展大綱，並於二零零四年知會城規會。我們現正就有關的法律程序、招標安排、收費政策及管理維修合約進行研究，然後再邀請有興趣的機構參與有關的工程項目。我們亦會從推行這兩項試驗工程中汲取經驗，繼續物色其他適合以這模式發展的工程項目。

### 措施 (4)

- 籌劃在九龍東南部興建一個運動場館和精英體育訓練基地。

### 措施的進一步描述 (4)

- 有關在九龍東南部建造一個多用途運動場館和若干附屬體育設施的技術和財務可行性研究已經完成。然而，因應最近一項法院裁決，在維多利亞港範圍內進行的填海工程（包括擬在九龍東南部發展區進行的填海工程）將予重新評估，而九龍東南部的整體規劃也在檢討中。待檢討有結果後，我們會為東南九龍的多用途運動場館重新制定一個時間表。

### 措施 (5)

- 第五屆東亞運動會籌備委員會已於二零零四年六月成立，以跟進將於二零零九年舉行的第五屆東亞運動會各項籌備工作，籌備委員會成員來自各不同界別，其中包括體育界、商界、旅遊界、銀行界及各有關政府部門的代表。

### 措施的進一步描述 (5)

- 我們會設立一個有體育界代表和社會人士參與的組織架構，以籌辦第五屆東亞運動會。我們又會與體育界緊密合作，使香港體育發展更上一層樓，並且提升香港運動員的水平。在社區層面，我們會繼續宣揚勤做運動的益處，並鼓勵市民積極參與體育運動。

### 措施 (6)

- 考慮加強香港專上視覺藝術訓練的最佳方案。

### 措施的進一步描述 (6)

- 多間院校和機構正積極開辦視覺藝術學位課程，我們會向有關單位提供適當的協助。

### 措施 (7)

- 建立珠江三角洲在文化、藝術和體育領域的合作網絡。

### 措施的進一步描述 (7)

- 我們已與大珠三角的城市、上海、海南，包括國家體育總局舉行高峰會議，並與當局達成文化及體育正式協議，確定有關建立合作網絡的整體策略、合作範圍及綱領，並已簽訂有關的協議書。

- 我們會加強與內地主要城市的聯繫，以便在文化體育活動和推廣工作方面進行交流。

#### 措施 (8)

- 加強推廣香港的主要藝術及文化活動和各類藝術節，彰顯香港作為國際都會的地位。

#### 措施的進一步描述 (8)

- 香港是亞洲的國際都會，文化活動發展蓬勃，豐富多姿，既有助提升市民的生活質素，也大大吸引世界各地的遊客。我們會致力舉辦更多國際級的盛事和藝術節，並繼續支持本地的演藝團體，以提升本港作為國際都會的地位。
- 在二零零四年十一月舉行的第二屆亞洲文化合作論壇和在本年初舉行的新潮流建築展非常成功。我們會在二零零五年繼續舉辦亞洲文化合作論壇。

#### 措施 (9)

- 加強香港文化服務（包括圖書館、博物館和表演設施）的管理和運作；鼓勵文化界及社會人士更踴躍參與這些事務。

#### 措施的進一步描述 (9)

- 我們在二零零四年十一月成立三個文化服務委員會，分別為「表演藝術委員會」、「博物館委員會」及「圖書館委員會」。這些委員會將根據文化委員會的政策建議，及有關服務的顧問研究結果，協助政府制訂文化設施及服務的發展策略和計劃。我們會與各委員會通力合作，以期繼續鼓勵社會人士支持並與各界合力推展有關服務，提高公眾對表演藝術、視覺藝術和文學藝術的興趣和認知，以及提升服務效率。

## 措施 (10)

- 繼續研究應採取何種措施為最具價值的歷史建築物提供適時保護，及評估選定的歷史建築物的文物價值。

## 措施的進一步描述 (10)

- 我們已實行了一套內部警報機制。根據這個機制，政府部門必須就任何會影響經評定級別的歷史建築物或一九六零年以前的建築物的清拆或發展計劃，徵詢康樂及文化事務署轄下的古物古蹟辦事處的意見。
- 古物古蹟辦事處曾在全港各地對一九五零年代前落成的建築進行調查，我們根據調查結果，對一些建築的文物價值展開更深入的研究，稍後會就有關結果諮詢古物諮詢委員會的意見。

## 措施 (11)

- 與青年事務委員會合作，加強促進青少年發展的工作，特別是提高青少年的公民及社會參與。

## 措施的進一步描述 (11)

- 我們會與青年事務委員會合作，繼續促進青少年全面發展，並着力鼓勵青少年在不同範疇積極參與社會，使他們成為對社會有貢獻和盡責的公民。
- 我們已委託本地一所大學就「青少年社會資本」展開香港首次的基準研究，目的是為青少年在社會參與和建立社會網絡的表現訂立指標。完成第一階段的研究後，我們會定期進行追蹤性研究，以提供青少年在社會參與方面的趨勢分析，從而協助製訂推動青年社會參與的計劃。是項基準研究預計於

本年稍後完成。

- 我們現正聯同青年事務委員會，籌組由相關地區青年人組成的地區青年論壇。這些論壇可為青年人提供平台，讓他們透過探討和議論社會課題，從而提升他們的公民意識和社會參與。

### 措施 (12)

- 透過資助青年制服團體的活動，為年青人提供適切的非正規教育和訓練。

### 措施的進一步描述 (12)

- 我們會繼續與制服團體及其他青少年組織緊密合作，為青少年提供適切的非正規教育、訓練及發展活動。

### 措施 (13)

- 與公民教育委員會合作，加強在學校以外推廣公民教育的工作，特別是向普羅市民推廣國民教育。

### 措施的進一步描述 (13)

- 我們最近就推廣公民教育的工作，以及公民教育委員會的角色、策略和運作模式進行檢討。委員會更策略性地進行推廣計劃，由二零零四年起，委員會每年舉辦的“公民教育活動資助計劃”集中於一項主題(過往設有多項公民教育主題)，供非政府機構申請撥款。二零零四年的主題為“社會參與和承擔”，而二零零五年的主題是“社會共融”。
- 因應社會各界加強關注國民教育，我們成立了一個「國民教育專責小組」，成員包括公民教育委員會及青年事務委員會的委員，目的是制訂策略及計劃，以提高市民的國民意識。我

們透過與專責小組緊密合作，製作了首套貫以中國國歌的電視宣傳短片。

- 我們會繼續加強與地區公民教育委員會的合作，以及匯集教育界、傳媒及專業人士的貢獻，提高推廣公民教育的整體效果。
- 我們會繼續舉辦專題宣傳活動，在社區推廣《基本法》。

#### 措施 (14)

- 繼續推行促進種族和諧的工作。

#### 措施的進一步描述 (14)

- 公眾教育仍然是我們的要務。我們會繼續通過促進種族和諧委員會及種族關係組的工作，處理歧視問題和促進種族和諧。我們亦已採取了一些新措施，包括資助以少數族裔語言廣播的電台節目和在星期天舉行文藝表演活動，在少數族裔人士保持其文化身份的同時，加強他們對香港的歸屬感。
- 我們在二零零三年七月成立了少數族裔人士聯席會議，以加強與少數族裔人士的聯繫。我們並會繼續資助各項促進種族和諧的教育及宣傳活動。

#### 措施 (15)

- 制訂西九龍文娛藝術區的綜合發展計劃。

#### 措施的進一步描述 (15)

- 政府已發出《發展建議邀請書》，以期把西九龍一幅四十公頃靠近維港的土地發展成爲一個匯聚藝術、文化、商業和娛樂

設施的世界級文娛藝術區。提交發展建議的機構在設計、提供和營運區內的文化設施方面有很大的自由發揮空間，政府也鼓勵倡議者就區內文化設施的規劃、設計、融資、建造、營運、保養和管理，與本地和國際文化機構、專家和專業人士建立伙伴關係。

- 邀請建議於二零零四年六月截止。我們共收到五份建議書，其中三份獲選入圍。我們在二零零四年十二月展開了為期 15 星期的公眾諮詢，以蒐集公眾人士對入圍建議書的意見。此外，又舉辦公開展覽及研討會，在增進市民對計劃的了解之餘，亦方便他們發表意見。當局亦會到訪十八個區議會，蒐集各區區議員的意見。公眾人士可透過意見卡、電郵、傳真及郵遞等方式表達意見。我們也會邀請獨立顧問進行電話意見調查和分析公眾諮詢期所收到的意見。

## **有利環保的發展**

### 措施 (1)

- 提交修訂《建築物管理條例》的條例草案，改善該條例的某些條文，以保障法團及業主的利益。

### 措施的進一步描述 (1)

- 我們在二零零三年五月至七月期間進行了大規模的公眾諮詢工作。
- 修訂建議旨在協助業主立案法團（法團）履行職責和行使權力、使委任管理委員會及其成員的程序更加合理，以及為業主提供保障。
- 我們會在二零零五年四月向立法會提交修訂條例草案。

## 措施 (2)

- 促使各部門通力合作，並考慮專家的意見，在本港推行全面的綠化政策，以期為市區制訂可持續推行的綠化計劃。我們成立了由高層人員組成的綠化督導委員會，而在二零零三/零四年度共種植了 1 600 萬棵樹、灌木和時花，並於二零零四/零五年度完成種植 1 000 萬棵植物。我們亦計劃約於二零零五年年中之前擬備尖沙咀及中環地區的綠化總綱圖，使工程可以開始。在二零零四年，我們分別在六個地區設立了社區園圃。此計劃將於二零零五/零六年度推展至全港各區。我們也會在全港十八區舉辦各類綠化及園藝活動，鼓勵市民支持綠化環境。

## 措施的進一步描述 (2)

- 我們與政府其他部門、地區組織、非政府機構、學校緊密合作，推行“社區參與綠化計劃”，以便加強綠化工作。此外，我們也通過各區的公民教育和宣傳運動，增強市民的綠化意識。
- 為了鼓勵市民參與鄰里層面的綠化活動，康樂及文化事務署會在港九新界不同的場地提供合適的設施，讓市民在合資格導師的指導下實習園藝。社區園圃計劃已在二零零四年二月展開，並會在二零零五/零六年度推展至全港各區。
- 我們在過去十二個月於全港十八區舉辦了 2 790 項綠化及園藝活動，吸引約 1 200 000 名市民參加。我們計劃於二零零五年繼續舉辦有關的活動。

## 措施 (3)

- 繼續透過教育和宣傳，以及專業團體的參與，加強私人樓宇

的管理及維修。我們因應公眾意見，現正籌備進行第二階段公眾諮詢，集中探討引入強制驗樓的可行性。

### 措施的進一步描述 (3)

- 私人樓宇的管理及維修是業主的責任。政府在大廈管理方面的一貫政策，是鼓勵和協助業主成立法團，使大廈得到妥善的管理。在這方面，政府一直擔當“推動者”的角色。我們在十八區民政事務處設立了地區大廈管理聯絡小組，主動地向業主提供服務。
- 此外，我們在港九新界設立了四個大廈管理資源中心，提供有關大廈管理的資訊、意見和服務。這些資源中心也與多個專業團體合作，為法團和業主免費提供專業意見。
- 為推廣良好的大廈管理方式，聯絡小組和資源中心經常舉辦訓練課程、工作坊、研討會及各類宣傳活動。日後，我們會繼續舉辦這些活動。

民政事務局  
二零零五年一月