

致：香港特別行政區署理特首唐英年先生  
香港特別行政區特首候選人曾蔭權先生  
民政事務局局长何志平先生  
全體行政會議成員  
全體立法會議員  
香港賽馬會主席夏佳理先生

## 公開信：對賽馬業的意見

五月中，民政事務局就改革賽馬博彩稅制度提出建議書。但文中內容不盡不實〔見附件1〕，完全未能掌握到賽馬業面對之問題。故本會特發出此公開信，希望社會各界能充分掌握賽馬業面對問題的根源，引起社會各界討論，繼而挽救香港賽馬業。

### 賽馬業真正問題所在

1. 香港賽馬會屬香港唯一舉辦賽馬的機構，獨市經營、只此一家，在長期缺乏競爭下，令賽馬這娛樂事業未能與時並進，失去與其他娛樂事業之競爭力。
2. 賽馬會權力控制在極小數人手中，該批人質素參差不齊，有利益衝突的、有為名譽的、有對香港賽馬業一知半解的、有獨權的、有欠缺長遠眼光的。在該批極小數人管治下，最終經不起考驗，於九七年後泡沫爆破。投注額一再下跌，賽馬會快將入不敷支。若情況持續下去，估計賽馬會將於十五至二十年內滅亡。已故國家主席鄧小平所說的五十年不變馬照跑，必不能實現。而香港政府卻從無官員對賽馬行業有深入認識，未有對賽馬會這極小數人進行監管，說得白一點是「無王管」。
3. 馬會董事局及主席權力過大，且欠缺民主精神。A主席做A主席想做的事，B主席做B主席想做的事，欠缺長遠發展目標。馬圈興盛與否完全取決於極小數人手中。主席庸劣則馬會庸劣，賽馬業亦因而倒退。
4. 賽馬是一種娛樂，但在過去十多年，馬會不斷增加賽事、增加馬匹，使賽馬由一易玩好玩的娛樂，變得令人厭惡。所謂物以罕為貴.....過往一次賽事跑六至七場，現時要跑八至十一場〔全球各大城市的賽馬日的賽事絕大多數不超過七場〕。過往入馬場花三數小時，賽事完後馬迷可與家人或朋友相聚；亦可再到別的地方吃喝玩樂。今時今日入馬場是一份苦差，一來一回可能用上六至八小時，跑完一次馬已近體力不支。過往鑽研賽馬每天花一兩小時，現時不用上五至六個鐘也難以交出一定水準。贏錢變成職業賭徒專利。加入成為馬迷的人少，退出的人多，馬迷數目持續下跌，投注額亦因而一跌再跌。另一方面，賽事過多亦令監管賽事公正的幹事工作量大增，形成錯漏百出，近年備受傳媒及馬迷批評。
5. 馬會好大喜功，應做的不去做，不該做的卻去做：數億元興建天幕，受惠的只是小數人，把這數億元去做慈善，卻可以幫助數以萬計的貧苦大眾。數千萬元開發計時寶，最終卻失敗收場，所得出來的資料更不知所終，卻從無公開交代。相反，馬場公眾席有些地方欠缺空調，一到夏天、落雨或是大賽日，成千上萬的人迫在小小的地方，卻無人理會。「好大喜功」是真心真意為馬圈，還是為一小撮人的喜好與利益可想而知。
6. 馬會不但不理民意及有識之士的聲音，且更干預及打壓言論。由當年奪去亞洲電視的賽馬傳播權，至今時今日向各大報章威迫利誘。更傳言有最高決策人「忌才」，解僱提出意見的員工。

## 馬會及民政事務局必須交代的疑團

1. 馬會提交的資料是否真確？民政事務局有否考證？
2. 單單更改博彩稅制而不正視馬圈真正面對的問題，是否正確？
3. 馬會得到特權開賭，涉及龐大的資源與利益，過往政府及廉政公署有否作出足夠的監管？
4. 政府及馬會是否應正視本身管理不善的問題？
5. 假若改革博彩稅制後，賽馬會的經營並無改善，甚至進一步陷入困境，應由誰來承擔責任。

## 建議

1. 馬會現時千瘡百孔，單是改革賽馬博彩稅肯定不能解決馬圈最核心的問題。當務之急是要認清賽馬業的問題所在。
2. 香港賽馬會架構必須全面改革，政府亦應派員參與管理。
3. 研究引入新投資者，開放專營權。
4. 馬會主席夏佳理先生的任期將於本年八月任滿，建議署理特首考慮成立《臨時管理委員會》暫時接管香港賽馬會董事局，成員必須包括馬圈各界別的專業人士、馬會原有董事局成員、香港政府官員等。

香港賽馬業工作者聯會全體召集人  
二〇〇五年六月十五日

## 附件一：民政事務局建議書及在立法會中言論不盡不實之處

### 建議書內容撮要：

- 一：馬會認為賽馬業最大的問題來自日益增長的香港賽馬非法賭博市場。
- 二：非法莊家以互聯網絡模式提供個人化的賭博服務。.....警方檢獲的非法賭款由2001年的938萬上升至2004年的1,970萬
- 三：離岸莊家在互聯網及“對賭平台”提供多種博彩活動。
- 四：賽馬季度歇暑期間能透過互聯網下注世界各地賽馬賽事，故馬會有須要延長馬季。
- 五：根據馬會的調查，13%參與香港賽馬博彩人士有向非法或海外莊家下注。.....估計非法博彩市場投注額為每年500至600億元。

### 實情：

- 一：非法賭博市場一向存在，但卻一直萎縮，萎縮的速度比馬會彩池下跌速度更快。
- 二：現時非法莊家在互聯網提供的主要服務為足球博彩，提供本港賽馬博彩的卻絕無僅有。九十年代中期至今，警方檢獲的外圍波注項持續上升，外圍馬金額卻持續下降。從上述兩點可見賽馬博彩的投注額不斷下跌根本與外圍賭博完全無關。另一方面，非法莊家的市場只有不足一成來自香港賭客，其餘超過九成的來自中國大陸；而他們收取的投注款項更會有超過一半會回流至馬會的彩池，可見非法莊家的存在不但不會令馬會的賽馬投注額下跌，反而會上升。
- 三：在2002年賭博條例禁止跨境賭博後，絕大部分銀行及金融機構已停止為香港市民提供有關存款服務，加上香港市民的自律，離岸莊家已停止發展香港市場。一間來自英國直布羅陀〔全球三大外圍莊家之一〕的博彩公司對本會透露，他們上年度收受來自香港市民的投注款額不足五十萬港元，是〇二年高峰期的十分之一左右。
- 四：據本港某報章〇四年八月的讀者調查顯示，香港馬迷有留意海外賽馬〔包括澳門〕的比率不足0.3%，而有參與海外賽馬博彩的更不足0.2%。
- 五：根據本會的簡單調查，有參與非法博彩的馬圈中人不足一成，估計普羅馬迷下注的比率理應更少。就算假設有一成注碼流入非法莊家手中，以馬會每季投注額600億來推斷，最多亦只有60億非法賽馬投注額。