

立法會民政事務委員會

檢討諮詢及法定組織

第十四號中期報告

檢討公營架構內諮詢及法定組織的分類制度

目的

當局已就現時公營架構內諮詢及法定組織的分類制度進行檢討，本文件旨在匯報檢討結果。

背景

2. 公營機構內諮詢及法定組織可根據職能劃分為：
 - (a) 諮詢委員會 — 這些委員會大部分是按行政程序成立的，負責就特定範疇或事宜提供專業意見，或就政府制定政策的工作或所提供的公共服務，提出意見；
 - (b) 非政府部門的公共機構 — 這些機構是獨立於政府的非商業機構，負責為市民提供服務；
 - (c) 規管組織 — 這些組織包括註冊委員會、牌照委員會、監察委員會和規管委員會；
 - (d) 上訴委員會 — 這些委員會通常具有半司法職能，負責就上訴個案作出裁決，以解決市民與政府或政府所成立的公共機構在某些範疇發生的糾紛；

- (e) 信託、基金和資助計劃的諮詢和管理委員會 — 這些委員會的職能包括負責就信託基金的投資或調撥基金作特別用途等事宜提供意見；管理信託財產，並為信託基金投資；或就資助計劃的管理工作提供意見；
- (f) 公營公司 — 這些組織是根據法例成立的商業實體，負責提供貨品或服務；及
- (g) 其他的委員會。

3. 在現時的分類制度下，香港的公營機構內共有 509 個委員會，其中 229 個是法定組織，280 個是非法定組織。法定組織是根據有關法例而成立的；非法定組織則按行政程序設立，當中大部分為諮詢委員會。

4. 按類別劃分的 509 個諮詢及法定組織的分項數字，載於**附件 1**。

檢討

5. 有關檢討的目的，是要精簡和理順現時公營機構內的諮詢及法定組織的分類制度。目前，在公營機構內的 509 個委員會中，有 124 個是地區諮詢委員會，包括 18 個區議會、70 個分區委員會、18 個地區撲滅罪行委員會、18 個地區防火委員會。

區議會

6. 區議會(“District Boards”)於一九八二年根據《區議會條例》成立，到二零零零年，區議會的英文名稱改為“District Councils”，以反映區議會在地方行政方面發揮更重要的作用。區議會自成立以來，在地區事務以至影響全港的事宜方面，擔當非常重要的諮詢角色。區議會除反映民意、促進社區建設外，在其他方面也肩負重任，包括監察在地區層面提供的公共服務，以及在區內宣傳政府的措施。區議會的職權範圍載於**附件 2**。

分區委員會、地區撲滅罪行委員會及地區防火委員會

7. 這 106 個地區諮詢委員會(即分區委員會、地區撲滅罪行委員會及地區防火委員會)致力推動市民參與地區事務，培養市民的歸屬感和守望相助精神，從而配合區議會推行地方行政計劃。在找出當區居民所關注的問題並加以處理，以及在區內舉辦各項宣傳運動和社區建設活動，藉此加深市民對防止罪行、消防安全等問題的認識，地區諮詢委員會均扮演重要的角色。區議員一直都積極參與這些地區委員會的工作，並促進這些委員會與區議會之間的緊密聯繫。這些地區委員會成員就地區事務所提供的意見，在有需要時會提交區議會跟進。這些地區諮詢委員會的職權範圍載於**附件 3**。

建議

8. 區議會是主要的地區諮詢組織，也是地方行政計劃的重要一環。至於分區委員會、地區撲滅罪行委員會及地區

防火委員會的工作，則主要以活動為本，並通常涉及特定範疇的地區事務。這些地區委員會的性質有別於現時在公營架構內劃分為諮詢組織的其他機構。有鑑於此，我們建議從公營架構內的諮詢及法定組織名單中，刪除分區委員會、地區撲滅罪行委員會及地區防火委員會，以期精簡和理順現行的分類制度。至於區議會，則會繼續列作公營架構內的諮詢組織。

9. 在新訂的分類制度下，公營架構內的諮詢及法定組織數目會減至 403 個。根據新分類制度劃分的諮詢及法定組織一覽表載於**附件 4**。

徵詢意見

10. 請委員備悉本文件的內容。

民政事務局

二零零五年七月

諮詢及法定組織的數目(截至2005年6月30日)

諮詢及法定組織的類別	法定組織	非法定組織	總計
諮詢委員會	48	239	287
非政府部門的公共機構	14	1	15
規管組織	48	0	48
上訴委員會	54	5	59
信託、基金和資助計劃的諮詢和管理委員會	44	30	74
公營公司	5	0	5
其他委員會	16	5	21
總計	229	280	509

區議會的職權範圍

區議會

- (a) 就以下項目向政府提供意見—
 - (i) 影響有關的地方行政區內居民的福利的事宜；
 - (ii) 有關的地方行政區內的公共設施及服務的提供和使用；
 - (iii) 政府為有關的地方行政區制定的計劃是否足夠及施行的先後次序；
 - (iv) 為進行地區公共工程和舉辦社區活動而撥給有關的地方行政區的公帑的運用；
- (b) 若有關項目獲得撥款，負責—
 - (i) 有關的地方行政區內的環境改善事務；
 - (ii) 有關的地方行政區內的康樂及文化活動促進事務；
 - (iii) 有關的地方行政區內的社區活動。

分區委員會、分區撲滅罪行委員會以及地區防火委員會的職權範圍

I. 分區委員會

- (a) 推動公眾參與地區事務；
- (b) 就籌辦社區參與活動及推行由政府贊助的計劃，提出意見並予以協助；
- (c) 就影響該分區的地方問題，提出意見；
- (d) 促進該分區居民及區內組織的社區精神；
- (e) 提供渠道討論關乎公眾利益事宜，並就此等事宜作出反應；
- (f) 支持在分區內推行地方行政的工作。

II. 分區撲滅罪行委員會

- (a) 經常檢討區內的罪案及執法情況，並因應市民的需要，就事務的緩急先後，提出建議；
- (b) 統籌區內各方面的工作，協助警方撲滅罪行及減低非法毒品交易活動；
- (c) 促進區內警民關係；
- (d) 就有關撲滅罪行的行政及社區參與措施，向撲滅罪行委員會提供意見。

III. 地區防火委員會

- (a) 促使區內人士積極參與推廣防火安全及其他與防火有關的大廈安全事宜；
- (b) 加強對防火安全及其他與防火有關的大廈安全問題的公眾教育和宣傳工作；
- (c) 與區議會及其他地方團體合辦宣傳及教育活動；
- (d) 與各業主立案法團、互助委員會、大廈的物業管理公司和業主合力推廣並協助舉行大廈防火演習。

I.

1	
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	
9	
10	
11	
12	
13	
14	
15	
16	
17	
18	
19	
20	
21	
22	
23	
24	
25	
26	
27	
28	
29	
30	
31	
32	
33	

34	
35	
36	
37	
38	
39	
40	
41	
42	
43	
44	
45	
46	
47	
48	
49	
50	
51	
52	
53	
54	
55	
56	
57	
58	
59	
60	
61	
62	21
63	
64	
65	
66	
67	
68	
69	
70	

71	
72	
73	
74	
75	
76	
77	
78	
79	
80	
81	
82	
83	
84	
85	
86	
87	
88	
89	
90	
91	
92	
93	
94	
95	
96	
97	
98	
99	
100	
101	
102	
103	
104	
105	
106	
107	

108	
109	
110	
111	
112	
113	
114	
115	
116	
117	
118	
119	
120	
121	
122	
123	
124	
125	
126	
127	
128	()
129	
130	
131	
132	
133	
134	
135	
136	
137	
138	
139	
140	
141	
142	
143	
144	

145	
146	
147	
148	
149	
150	
151	
152	
153	
154	
155	
156	
157	
158	
159	
160	()
161	
162	
163	
164	
165	
166	
167	
168	
169	
170	
171	
172	
173	
174	
175	
176	
177	
178	
179	
180	
181	

II.

1	
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	
9	
10	
11	
12	
13	
14	
15	

III.

1	
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	
9	
10	
11	
12	
13	
14	
15	()
16	(())
17	
18	()

19	()
20	
21	
22	
23	()
24	
25	
26	
27	
28	
29	
30	
31	
32	
33	
34	
35	
36	
37	
38	
39	
40	()
41	
42	
43	
44	
45	
46	
47	
48	

IV.

1	
2	
3	()
4	()
5	()

6	(())
7	()
8	()
9	
10	(())
11	(())
12	()
13	()
14	()
15	()
16	(())
17	()
18	()
19	(421)
20	()
21	()
22	()
23	()
24	()
25	
26	
27	
28	
29	
30	
31	
32	
33	
34	
35	
36	
37	
38	
39	
40	
41	
42	

43	
44	
45	
46	
47	
48	
49	
50	
51	
52	
53	()
54	
55	
56	()
57	
58	
59	

V.

1	
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	
9	
10	
11	
12	
13	
14	
15	
16	
17	
18	

19	
20	
21	
22	
23	
24	
25	
26	
27	
28	
29	
30	
31	
32	
33	
34	
35	
36	
37	
38	
39	
40	
41	-
42	
43	
44	
45	
46	
47	
48	
49	
50	
51	
52	
53	
54	
55	

56	
57	
58	
59	
60	
61	
62	
63	
64	
65	
66	
67	
68	
69	
70	
71	
72	
73	
74	

VI.

1	
2	
3	
4	
5	

VII.

1	
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	
9	

10	
11	
12	
13	
14	
15	
16	
17	
18	
19	
20	
21	

I.

1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
9		
10		
11		
12		
13		
14		
15		
16		
17		
18		
19		
20		
21		

22		
23		
24		
25		
26		
27		
28		
29		
30		
31		
32		
33		
34		
35		
36		
37		
38		
39		
40		
41		
42		
43		
44		
45		
46		

47		
48		
49		
50		
51		
52		
53		
54		
55		
56		
57		
58		
59		
60		
61		
62	21	
63		
64		
65		
66		
67		
68		
69		
70		
71		

72		
73		
74		
75		
76		
77		
78		
79		
80		
81		
82		
83		
84		
85		
86		
87		
88		
89		
90		
91		
92		
93		
94		
95		
96		

97		
98		
99		
100		
101		
102		
103		
104		
105		
106		
107		
108		
109		
110		
111		
112		
113		
114		
115		
116		
117		
118		
119		
120		
121		

122		
123		
124		
125		
126		
127		
128	()	
129		
130		
131		
132		
133		
134		
135		
136		
137		
138		
139		
140		
141		
142		
143		
144		
145		
146		

147		
148		
149		
150		
151		
152		
153		
154		
155		
156		
157		
158		
159		
160	()	
161		
162		
163		
164		
165		
166		
167		
168		
169		
170		
171		

172		
173		
174		
175		
176		
177		
178		
179		
180		
181		

II.

1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
9		
10		
11		
12		
13		

14		
15		

III.

1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
9		
10		
11		
12		
13		
14		
15	()	
16	(())	
17		
18	()	
19	()	
20		
21		

22		
23	()	
24		
25		
26		
27		
28		
29		
30		
31		
32		
33		
34		
35		
36		
37		
38		
39		
40	()	
41		
42		
43		
44		
45		
46		

47		
48		

IV.

1		
2		
3	()	
4	()	
5	()	
6	(())	
7	()	
8	()	
9		
10	(())	
11	()	()
12	()	
13	()	
14	()	
15	()	
16	(())	
17	()	
18	()	
19	(421)	
20	()	
21	()	

22	()	
23	()	
24	()	
25		
26		
27		
28		
29		
30		
31		
32		
33		
34		
35		
36		
37		
38		
39		
40		
41		
42		
43		
44		
45		
46		

47		
48		
49		
50		
51		
52		
53	()	
54		
55		
56	()	
57		
58		
59		

V.

1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
9		
10		

11		
12		
13		
14		
15		
16		
17		
18		
19		
20		
21		
22		
23		
24		
25		
26		
27		
28		
29		
30		
31		
32		
33		
34		
35		

36		
37		
38		
39		
40		
41	-	
42		
43		
44		
45		
46		
47		
48		
49		
50		
51		
52		
53		
54		
55		
56		
57		
58		
59		
60		

61		
62		
63		
64		
65		
66		
67		
68		
69		
70		
71		
72		
73		
74		

VI.

1		
2		
3		
4		
5		

VII.

1		
2		

3		
4		
5		
6		
7		
8		
9		
10		
11		
12		
13		
14		
15		
16		
17		
18		
19		
20		
21		