



民主黨立法會議員秘書處

Secretariat of Legislative Councillors
The Democratic Party

香港中環雪廠街 11 號
政府合署西翼 401-410 室
Rm. 401-410 West Wing
Central Government Offices
No.11 Ice House Street Central HK

網址:Website www.dphk.org
電郵:E-mail dpweb@dphk.org
電話:Tel 2537 2315
傳真:Fax 2537 4874

立法會衛生事務委員會

民主黨對當局建議修訂《吸煙（公眾衛生）條例》的回應文件

背景

1. 政府當局日前公布計劃修訂《吸煙（公眾衛生）條例》，擴大吸煙區，引起社會上不同的回應。民主黨對香港實施控煙政策的工作，深表關注，故此就著有關事務，在政府公布計劃後，隨即進行一項調查，了解公眾的關注及意見，並基於調查所搜集的資料，草擬了該份政策文件，簡述民主黨的立場及建議。

公眾對政府計劃的意見

2. 調查於於 2005 年 1 月 5 日 - 2005 年 1 月 8 日，透過語音系統，訪問了 725 名市民
3. **禁止在食肆吸煙**：行政當局計劃將所有食肆訂為法定禁煙區，但是擬議給予一年的寬限期。民主黨的調查結果發現，72.4% 被訪市民認為應該立即在所有食肆的室內地方禁止吸煙，14.2% 認為只能給予半年寬限期，而同意政府的建議，給予一年寬限期的被訪市民，則只有 1.5%。
4. 對於當局計劃，將所有酒吧及卡拉 OK 亦訂為法定禁煙區，同樣給予一年寬限期，民主黨調查發現，60.4% 被訪市民認為應該立即在所有酒吧及卡拉 OK 禁止吸煙，18.5% 則認為應給予半年寬限期，3.2% 認為應給予一年寬限期。
5. **禁止在室內工作間吸煙**：當局計劃將所有室內工作間訂為法定禁煙區，擬議給予半年寬限期。調查發現，79.7% 被訪者認為應立即禁止在室內工作間吸煙，7.9% 認為應給予三個月寬限期，同意應給予半年寬限期的只有 3.0%。
6. 對於當局建議商營浴室及麻雀館豁免禁止吸煙的規定，民主黨的調查發現，57.1% 被訪市民表示贊成，26.7% 表示反對。

7. **法例的執行工作**：透過法例擴大禁煙區，並不足以保障市民免受二手煙影響，法例的執行同樣重要。根據現行法例，法定禁煙區的管理人也要負起執法的工作，不少食肆的經營者及管理人員都表示擔憂。民主黨的調查發現，32.6%的市民認為應由政府專責控煙的執法人員負責，12.1%的被訪市民認為禁煙區的管理人應負責執法，同時 42.8%的市民認為二者都適合。

民主黨的立場及建議

縮短實施禁煙的寬限期

8. 多個海外國家早已實施有關的禁煙工作，以保障市民健康，如星加坡早於 1988 年已禁止在食肆的室內地方吸煙(各國有關禁煙工作詳見附頁)。隨著世界衛生組織在 2003 年通過《國際控煙框架公約》，要求公約締約國採取措施以保障室內空氣清新，並減少因煙草所引致的死亡和疾病，多個國家已簽署公約，至 2004 年 12 月 31 日，已有 168 個國家和 48 個世衛成員國分別簽署和確認公約。香港不應落後於人，行政當局應盡快制訂法例，提交立法會，並回應民意，縮短寬限期，盡快實施擴大禁煙區的法例。

擴大禁煙區	政府擬議寬限期	民主黨建議
在所有食肆、酒吧和卡拉 OK 禁煙	1 年	3 個月
在所有幼兒中心、幼稚園、中小學的室內及室外地方，以及大學、專上學院、安老院和護養院的室內場所一律禁止吸煙	3 個月	立即實施
在其他室內工作間及公眾場所禁止吸煙	6 個月	立即實施

法例的執行工作

9. 根據澳洲、紐約、星加坡等地的經驗，立法禁止在食肆、工作間的室內地方吸煙，最重要的是在法例生效初期，以緊密的宣傳及公眾教育工作、嚴厲的執法工作加以配合，使市民清楚知道有關場所已禁止吸煙，若違反規定將被罰款，才能鼓勵市民遵守法例規定。

10. 以澳洲維多利亞省為例，法例通過後，政府為加強監管禁煙區的執法工作，而額外撥款，訂出目標在短期內巡查 20% 的禁煙區，並進行緊密的宣傳運動，讓市民明白及接受禁煙區的法例，於四週後，市民一般已自動自覺遵守禁煙規定。
11. 以紐約為例，紐約於 2003 年修訂法例，大部份室內地方都禁止吸煙。政府為了有效執行有關法例，規定顧客及禁煙場所的管理人員都可因違反法例而遭罰款。與此同時，有關部門亦提供大量支援。設立禁煙熱線，並鼓勵食肆顧客若發現其他顧客違反禁煙區規定，可先向該場所的管理人提出，若得不到滿意的回應，則透過熱線投訴，有關投訴隨即轉介給相關的執法人員，儘快巡查該場所。紐約的研究發現，在渡過適應期後，違例的百分比偏低。
12. 在加拿大的渥太華，同樣地禁煙區的管理人員若容許或鼓勵顧客吸煙，可被罰款。與此同時，當地政府部門提供支援，為了執行禁煙工作而特別訓練 60 人員，並確保每天有 8 名人員負責巡查工作。若有顧客作出魯莽行為，在有需要時，這些人員甚至可與警員共同執行禁煙法例。
13. 香港現時需經法律程序的罰款方式令法例難以有效實施，政府應考慮給予禁煙區管理人權力，對違例在法定禁煙區吸煙的人士實施定額罰款，若違例者不予理會，禁煙區管理人員只需將違規人士的資料轉交政府部門即可。此外，行政當局應仿效外國經驗，在通過法例後，立即增加投訴熱線，並調配大量人手，加強巡查檢控工作，並增撥資源，進行頻密的公眾宣傳工作，才能有限執法。

民主黨醫療政策發言人 鄭家富

二零零五年一月十日

各國實施禁煙區的比較

表 1. 禁止食肆室內地方吸煙

	法例	具體做法
澳洲	✓	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 食肆指以提供食物為主的地方。若在某時段該場所停止提供食物，只提供酒精飲品，則在該時段內，豁免禁煙的規定。 ➤ 不同省份做法略有差異，賭場、領有酒牌的酒吧地區一般得到豁免。 ➤ 維多利亞省由 2001 年禁止所有食肆吸煙，包括酒吧、夜總會室內進膳地區。
紐約	✓	➤ 自 2003 年，基本上所有密封的室內場所都禁煙，包括食肆。
倫敦	X	--
東京	X	--
星加坡	✓	➤ 自 1988 年開始立法禁止所有有空調系統的食肆室內座位吸煙。
加拿大	✓	➤ 多倫多、溫哥華禁止食肆室內地方吸煙

表 2. 禁止酒吧吸煙

	法例	具體做法
澳洲	✓	➤ 領有酒牌的酒吧一般豁免。
紐約	✓	➤ 自 2003 年，基本上所有密封的室內場所都禁煙，包括食肆。
倫敦	X	--
東京	X	--
星加坡	X	--
加拿大	✓	➤ 維多利亞及渥太華自 2001 年起執行無煙酒吧。

表 3. 禁止室內工作間吸煙

	法例	具體做法
澳洲	✓	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 自 1988 年開始，所有政府建築物禁止吸煙。 ➤ 大部份省份已禁止在室內工作間吸煙。 ➤ 賭場、領有酒牌的酒吧地區一般得到豁免。
紐約	✓	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 自 2003 年，基本上所有室內工作間禁止吸煙。
倫敦	X	--
東京	X	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 勞工部門的守則禁止在任何政府建築物及工作間吸煙。
星加坡	✓	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 自 1994 年立法，禁止所有政府工作間吸煙；所有密封及有空調的公眾地方，若有超過二個人則禁止吸煙。
加拿大	✓	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 1998 年立法規定所有室內工作間禁止吸煙，除非有獨立的抽風系統，半年後實施。

表 4. 法例執行工作

澳洲	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 法例規定禁煙場所的管理人員須要求顧客弄熄香煙，並通知在該場所內吸煙違反法例。 ➤ 政府人員負責監管、執行及教育工作，維多利亞省撥款巡查 20% 的禁煙場所。 ➤ 緊接著法例實施，進行密集的宣傳運動，四周後市民一般已遵守禁煙的規定。
紐約	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 設禁煙熱線。市民若發現違反禁煙規定的行為，可先向該場所的負責人提出，若得不到滿意回應，便透過熱線投訴，投訴會轉介到執法人員，以進行巡視。在渡過適應期後，違反規定的百分比偏低。
倫敦	--
東京	--
星加坡	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 隨著食肆禁煙的法例生效，衛生部門進行緊密的公眾教育行動，並由政府人員進行密集的監察及教育運動。 ➤ 在執法工作進行數月後，違反規定的事件已大幅減少，現時政府人員只需回應食肆顧客的投訴進行巡查。 ➤ 顧客及食肆管理人員都可能因違反法例而被罰款。
加拿大	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 渥太華有 60 名受訓人員執行禁煙工作，每天 8 名人員負責巡查，有需要則與警員共同執行禁煙法例。 ➤ 禁煙區的管理人員若容許或鼓勵顧客吸煙，可被罰款。 ➤ 勞工部可指派任何人員視察工作地點，工作間的負責人須提供所需協助。

〈擴大禁煙區問卷調查〉

民主黨研究中心

二〇〇五年一月

(一)調查及回收資料

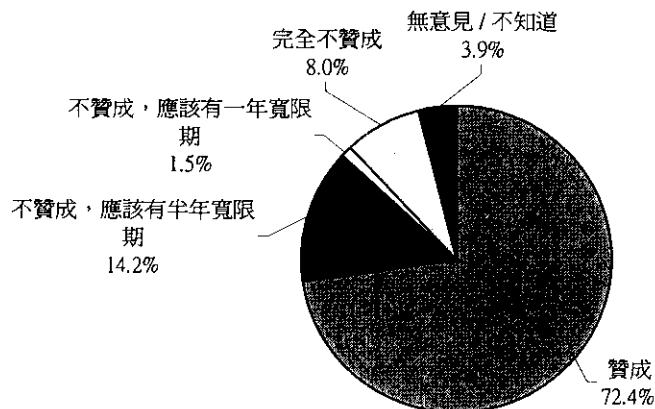
1. 調查日期：2005年1月5日至1月8日
2. 調查時間：下午6：00至下午10：30
3. 調查方法：主動打出式電腦語音電話調查，在致電被訪者及讀出問題錄音後，讓被訪者以按鍵作出回覆。
4. 抽樣方法：電腦隨機選出電話字頭後，再由電腦隨機製造剩餘號碼，在接聽後不作第二層隨機抽樣。

(二)回收情況

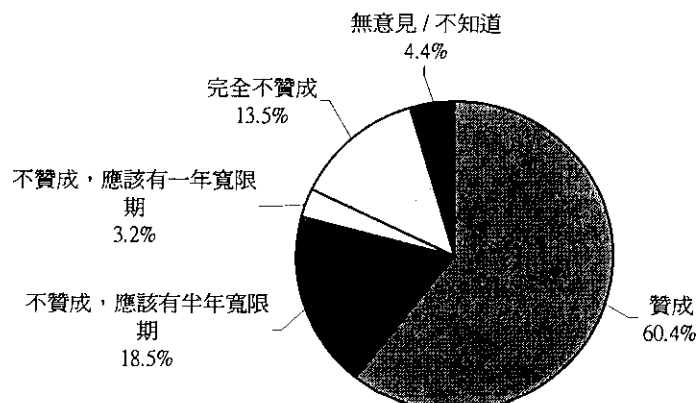
- | | | |
|-----------|---|-------|
| 1. 電話數目 | : | 9256 |
| 2. 接通率 | : | 62.5% |
| 3. 成功回收率 | : | 12.5% |
| 4. 成功問卷數目 | : | 725人 |

(三)問卷結果

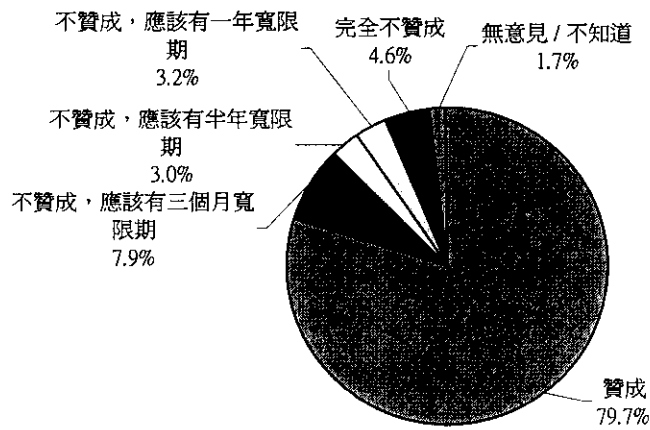
1. 你贊唔贊成政府立即在所有食肆的室內地方禁止吸煙？(基數=725人)



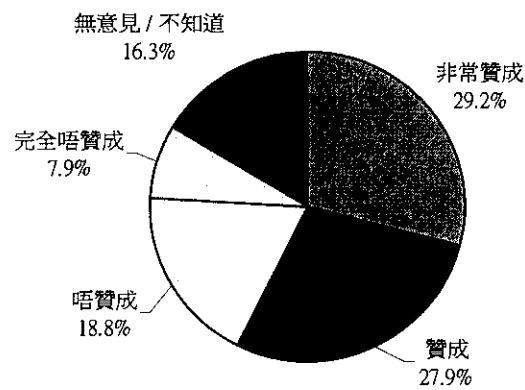
2. 你贊唔贊成政府立即在酒吧、卡拉ok的室內地方禁止吸煙？(基數=725人)



3. 你贊唔贊成政府立即在室內工作間禁止吸煙？(基數=725人)



4. 你贊唔贊成商營浴室和麻雀館有豁免，不用禁煙？(基數=725人)



5. 你認為由以下哪一方負責執行禁煙比較合適？(基數=725人)

