

立法會衛生事務委員會
公眾殮房服務

目的

本文件闡釋公眾殮房的運作情況、為紓解冷存遺體存放量不足的問題所採取的措施，以及其他相關事宜。

背景

2. 根據《死因裁判官條例》(第504章)第5條，當局可指定某些地方作為殮房，用以接收屍體以進行屍體剖驗⁽¹⁾。

3. 目前，衛生署轄下法醫科負責運作三個公眾殮房，分別是1972年建成的域多利亞公眾殮房、1976年建成的九龍公眾殮房及1989年建成的富山公眾殮房。這三個公眾殮房投入運作時的存放遺體量，分別為32、44和128具。

4. 為應付公眾對存放遺體地方日益增加的需求，當局於1998年增設冷藏室，使三個公眾殮房的存放遺體量分別增至60、72和168具。

5. 現時，遺體在公眾殮房存放的時間平均達17日。而在2005年5月和6月，域多利亞、九龍及富山公眾殮房存放遺體的數目，分別為44至78具、108至148具和118至143具。三個殮房的存放遺體量和接收遺體的數目載於下表：

	落成年份	原來的存放遺體量	擴建年份	擴建後的存放遺體量	每日新增處理個案的平均數目	2005年5月至6月的每日存放遺體量
域多利亞公眾殮房	1972	32	1998	60	3.7	44-78

⁽¹⁾ 根據法例第504章，必須對屍體進行剖驗的死亡個案，包括因意外、暴力或罪行而死亡或在可疑情況下死亡的個案。

九龍公眾殮房	1976	44	1998	72	8	108-148
富山公眾殮房	1989	128	1998	168	6.7	118-143

新建的葵涌公眾殮房

6. 位於葵涌的新公眾殮房現已建成，可存放 220 具遺體。該殮房預期在 2005 年 9 月／10 月全面運作。

存放遺體量及殮房運作

7. 根據上文所示數字，域多利亞和九龍公眾殮房的存放遺體空間不足。衛生署除策劃及興建葵涌公眾殮房外，還建議死者家屬盡快領回遺體，並實施超額紓緩安排，把過量的遺體轉至其他尚有存放空間的公眾殮房。

8. 公眾殮房的存放遺體量及運作問題，近日引起公眾關注。我們嚴肅看待此事，而且理解死者家屬的感受。儘管存放遺體地方有限，衛生署仍然非常重視處理遺體的工作，務求這些工作莊嚴有序地進行。為消除公眾疑慮，衛生署即時採取了下列行動：

- (a) 在七月六日，當葵涌公眾殮房的冷存設施確定可供使用後，衛生署已開放存放設施；
- (b) 管方已提醒負責監管殮房運作及管理的醫務人員加倍留意殮房各方面可能出現的問題，例如登記冊記錄、遺體總數、遺體停放時間、遺體處理、消毒工作、保安及領取遺體程序等各方面的情況；
- (c) 管方已與殮房員工會面，以便更加了解他們的感受及殮房運作方面的困難，並就改善措施與他們交流意見。管方再三提醒殮房員工在處理遺體時應予尊重，並須依循正確程序；以及
- (d) 廉政公署已就有關貪污的指稱進行調查，但沒有找到相關的證據。然而，防貪工作將會繼續進行。

9. 我們明白，要確保服務運作暢順及保持質素，不能單靠上述的即時措施。為此，由衛生福利及食物局局長帶領的跨部門委

員會於七月十一日舉行會議，以研究有關公眾殮房、火葬服務及其他相關設施的事宜，從而探討現行程序、檢討遺體冷存設施的容量和應變安排、確保盡用現有設施及研究未來供應量是否充足。委員會的成員，包括衛生署、醫院管理局、食物環境衛生署(食環署)、機電工程署、規劃署、建築署和民政事務總署的代表。

10. 會上議定的措施載於下文第 11 至 13 段：

公眾殮房服務

11. 在公眾殮房服務方面，

- 當局已對公眾殮房的運作指引仔細修訂，除就殮房內如何妥善處理遺體詳加說明外，亦再三強調員工務須莊嚴有序地處理遺體。此外，殮房內亦會展示更多告示，包括防貪告示。
- 記錄系統將會電腦化，目的之一是提供實時的管理數據。電腦化工程將會分階段進行，葵涌公眾殮房的電腦化記錄系統將於 2005 年 9 月開始推行，而富山公眾殮房的相關系統亦會於 2005 至 06 年度投入運作。
- 基於保安理由，並為確保遺體得到妥善處理，當局現正考慮在公眾殮房裝設閉路電視。
- 當局認為有需要遷置早於 1972 年興建的域多利亞公眾殮房。就現址用地的使用率而言，該殮房的存放遺體量已經飽和。物色遷置地地點方面，我們初步覓得位於歌連臣角的可能選址。當局會先就選址的交通安排、土力問題及提供公用設施等事宜研究在該址重置殮房的可行性，並會徵詢東區區議會對初步建議的意見。此外，將有關的土地改劃作殮房用途，需先取得城市規劃委員會的許可。

火化量

12. 根據食環署的服務承諾，領有火葬許可證的人士可在申請火化遺體之日翌日起計 15 個曆日內，向任何一個政府火葬場預訂火葬時段。然而，有些遺屬基於不同理由刻意選擇不在上述 15 日期間火化遺體，其中以擇日火葬或選擇周末火葬的情況最為普遍。一直以來，食環署均能履行這方面的服務承諾，日後將會繼續靈活調整火葬場的運作時間，以便在必要時滿足公眾的需求。

- 目前，六座由政府管理的火葬場中共有 32 個火化爐，總火化量為每年 34 400 節火化時段⁽²⁾。當現於鑽石山火葬場重建的六個火化爐在 2006 年啓用時，每年的火化量便會增加 16% 至 40 000 節火化時段。
- 當局現正計劃重建和合石和歌連臣角火葬場的現有火化爐，以便進一步增加火化量。食環署初步估計，待完成技術可行性研究、諮詢相關區議會和立法會衛生事務委員會並獲財務委員會批准撥款後，到了 2014 年當兩項擬議重建計劃竣工時，每年火化量便可增加大約 50% 至 52 700 節火化時段。

提供靈灰龕

13. 靈灰龕方面，食環署管理六個靈灰安置所中合共 138 000 個靈灰龕。

- 當局現正着手進行建造工程，以便在 2006 年上半年分階段啓用在歌連臣角、葵涌及和合石三個靈灰安置所增建的 9 700 個龕位，並在 2006 年年底或之前啓用在長洲靈灰安置所增建的另外 1 000 個龕位。待財務委員會於 2006 年批准撥款後，食環署將致力於 2008 年在鑽石山靈灰安置所提供 18 500 個新龕位。
- 至於在和合石、葵涌和富山三個現有的靈灰安置所增建靈灰龕的較長遠計劃，則正考慮當中。當局初步估計，待完成詳細研究、諮詢相關區議會和立法會衛生事務委員會並獲批撥款後，較長遠而言可提供超過 80 000 個新龕位。上述計劃料可在未來十年把食環署所管理的龕位總數增加 110 000 個(或 80%)。
- 除靈灰龕外，現有靈灰安置所共有八個紀念花園，死者的親屬可在紀念花園內灑骨灰。不過，目前這些紀念花園的使用率甚低。為鼓勵公眾多加使用紀念花園，以紓緩靈灰龕的需求，我們將在歌連臣角的紀念花園推行試驗計劃，美化該處的環境，以及豎立紀念碑，以刻上先人名字。

⁽²⁾ 2004 年的死亡登記數字為 37 322 人。在 2004 年，有 84% 的遺體進行火化。

14. 跨部門委員會將於本年第三季再度舉行會議，以檢討上述措施的進度。

15. 請議員閱悉本文件的內容。

衛生福利及食物局
2005年7月