

立法會
Legislative Council

立法會CB(1)899/99-00號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/FA/1

立法會
財經事務委員會會議紀要

日 期：1999年12月6日(星期一)
時 間：上午10時45分
地 點：立法會會議廳

出席委員：劉漢銓議員(主席)
李家祥議員(副主席)
田北俊議員
何俊仁議員
李卓人議員
李柱銘議員
吳亮星議員
夏佳理議員
涂謹申議員
張文光議員
張永森議員
許長青議員
單仲偕議員
黃宜弘議員
曾鈺成議員
劉慧卿議員
馮志堅議員

其他出席議員：李啟明議員
呂明華議員
陳婉嫻議員
梁劉柔芬議員

缺席委員：李國寶議員
陳智思議員
霍震霆議員

出席公職人員：議程第IV項

財政司司長
曾蔭權先生

署理政府經濟顧問
茅以麗小姐

財政司司長政務助理
容偉雄先生

議程第V項

庫務局副局長
郭立誠先生

列席秘書：總主任(1)4
梁小琴女士

列席職員：助理秘書長1
吳文華女士

高級主任(1)1
司徒少華女士

經辦人／部門

X X X X X X X X

V 對私營機構措施給予特別考慮的基本原則
(立法會CB(1)510/99-00(04)號文件)

27. 庫務局副局長向委員概述資料文件的內容。該份資料文件列明政府當局在研究私營機構日後就批售土地和採購貨品及服務所提出的措施時，給予特別考慮的7項基本原則。他表示，在1999年5月舉行的工務小組委員會會議席上，議員對政府當局在沒有進行招標工作的情況下，決定將數碼港計劃的發展權益批給單一私營公司所依循的程序表示關注。當局因應議員提出的關注事項，提供該份文件。

28. 劉慧卿議員表示極為關注該等擬議的基本原則。她認為政府當局讓各部門有太大的彈性，偏離以公開、公平及競爭性的投標方式行事。政府當局隨時可以種種理由，偏離現時的做法。

29. 張文光議員贊同劉慧卿議員的意見。他亦不滿即使擬議的做法是如此寬鬆，這些基本原則仍然並不是詳盡無遺。此外，對於當局將建議者對公開競投所採取的態度，列作考慮偏離以正常的公開競投程序處理的其中一個情況，他對此感到訝異。

30. 李家祥議員表示擬議措施的時間敏感度在一定程度上或許值得政府當局給予特別考慮，但除此之外，所有其他的基本原則均不足以支持政府當局偏離一貫程序行事。當局應為各有關公司維持一個公平競爭的環境，為了維護上述的原則，他強調當其他公司表示對某私營機構所提出的措施感興趣時，政府當局依循正常的公開競投程序行事是十分重要。

31. 庫務局副局長表示，一般來說，政府當局會按照經核准的政府政策及程序，考慮及審理私營機構提出的措施，並依循公開、公平及競爭性的投標方式批出計劃。

32. 對於有委員關注到該等基本規則的內容廣泛，庫務局副局長解釋，由於每家私營機構提出建議的情況不盡相同，因此該等原則基本上是一些大原則，而不是所依循的詳細程序。該等原則可視作協助各局及各部門在有需要時，研究個別私營機構提出的建議的依據。各局及各部門可根據該等原則，考慮是否偏離一貫的做法，但這並不一定表示當某建議符合其中一項或以上的原則時，政府當局必然會容許偏離一貫的做法。倘若要偏離一貫的做法，則須就個別計劃提出充分理據支持。視乎每宗個案的細節及基本原則的規定，政府當局或會尋求有關的決策機關的特別批准，以偏離一貫做法。庫務局副局長向委員保證，政府當局在審理私營機構提出的擬議計劃時，必須按照既定的程序行事。當局在決策過程中並不是任意妄為。除了考慮公眾是否接受有關建議及立法會有關事務委員會的意見外，倘若需要進行立法或申請撥款，政府當局必須獲得立法會及其轄下的財務委員會的批准。

33. 李卓人議員詢問擬備該份文件的目的是否在於在事後，將政府當局就數碼港計劃及迪士尼計劃所作出的決定合理化。他亦要求當局澄清有關的決策過程，說明實際上是否行政長官決定進行該等計劃，而有關的決策機構並沒有研究該等計劃是否符合基本原則。

34. 庫務局副局長重申，當局是因應議員在1999年5月提出的特別要求而提交該份文件。在多次部門會議席上進行討論後，當局擬定了該等原則，希望藉此列明所有可能支持偏離一貫做法的情況。該等原則的作用並不是將政府當局的決定合理化。關於私營機構提出的措施的決策過程，庫務局副局長回覆謂，當局在某個階段有需要就某建議的政策事宜，尋求行政長官會同行政會議的批准。然而，他重申政府當局在批出公共工程時，並不是任意妄為。倘若需要進行立法或尋求撥款，將需獲得立法會的批准。

35. 何俊仁議員及單仲偕議員質疑政府當局會否將所有由私營機構提出的措施提交立法會批准。何俊仁議員舉例說明其論點，指政府當局向地下鐵路公司(下稱“地鐵”)及九廣鐵路公司(下稱“九鐵”)分別批出地鐵站及九鐵火車站上蓋發展的專利權時，並沒有尋求立法會的批准。

36. 庫務局副局長強調，公共工程的注資及有關主要基礎設施的建造的撥款申請，必須經財務委員會批准。他並澄清，在各有關鐵路工程的計劃協議中，已包括向有關公司批出車站上蓋物業發展權的條文。議員已就該等鐵路工程的計劃協議進行詳細討論。他答應在會後提交有關計劃協議的副本，供委員參閱。

庫務局

37. 關於政府直接投資的項目，許長青議員關注到當局根據哪些準則，以決定是否作出直接投資，並詢問當局會否應用該等基本原則。庫務局副局長回應謂，以近期的迪士尼計劃為例，政府當局曾考慮所有方案，並認為在該項計劃初期動用公帑作出龐大投資，是唯一一個落實該項計劃的方法。鑒於該項計劃在開展初期所需的資本投資龐大，因此未能吸引私營機構在最初階段作出投資。不過，政府當局預期，一俟該項計劃成功推行，私營機構便會願意購入政府的股份。他強調，該項安排與政府當局的政策貫徹一致。當局的政策是營造一個可讓私營機構蓬勃發展的經濟及監管環境，同時又保持一個規模較小的公營機構。他補充，政府當局率先發展主要的基礎設施，以期待有關項目的運作上軌道後，便將該等項目轉交私營機構承辦，這做法有先例可循。舉例

而言，鐵路工程和新機場及其有關設施是政府注資興建，但以商業方式運作。透過將地鐵一小部分的股份上市，將地鐵局部私有化，此舉進一步鼓勵私營機構參與本港的發展。基本上，當局會為迪士尼計劃作出相同的安排。該計劃是大嶼山發展的重點，預計在落成後會為香港整個帶來龐大經濟利益。

38. 總括而言，委員不接納政府當局採取該7項基本原則，以決定是否就私營機構提出的措施給予特別考慮。他們認為，該等原則除了將政府當局就有關數碼港計劃及迪士尼計劃所作出的決定合理化外，並沒有任何質實的作用。庫務局副局長表示，訂立該等基本原則的目的，就是容許政府考慮迪士尼計劃等特殊個案。政府需要若干酌情權以落實有關計劃，同時亦明白該等計劃最終必須獲得立法機關的批准。委員決定動議一項議案，表示他們對該等基本原則的不滿。下列議案由何俊仁議員提出，由劉慧卿議員附議，並獲得參與是次討論的事務委員會委員一致通過：

“本事務委員會反對政府當局採取7項基本原則，作為偏離以公開、公平及競爭性的投標方式批售土地和採購貨品及服務的理據；並促請政府重新考慮對私營機構日後提出的措施而採取的政策準則，以及就此等準則另行提交資料文件，供委員考慮。”

庫務局	39.	委員要求政府當局及早就該項議案作出回應。					
X	X	X	X	X	X	X	X