

二零零五年五月九日會議
討論文件

立法會資訊科技及廣播事務委員會

建議在影視及娛樂事務管理處開設一個 助理處長(廣播事務)的非公務員職位

目的

本文件就下述建議徵詢委員意見：在影視及娛樂事務管理處(影視處)廣播事務管理科，開設一個等同於首長級薪級第2點職級的助理處長(廣播事務)非公務員職位，為期三年。

建議

2. 鑑於廣播業的技術及市場發展迅速，助理處長(廣播事務)一職，在支援廣播事務管理局(廣管局)執行規管電視工業的職務上所必須具備的技術專業知識，已非一般職系人員所能提供。

3. 我們建議在影視處廣播事務管理科，按非公務員條款聘用一名等同於首長級薪級第2點職級的助理處長(廣播事務)，初步為期三年，及後則須視乎運作需要及經驗而作出檢討。

理由

助理處長(廣播事務)的主要職務

4. 影視處現時有兩個分科，由影視及娛樂事務管理處處長(處長)直接監督，分別為廣播事務管理科和娛樂事務管理科，各由一名職級為首長級丙級政務官的助理處長主管。附件1和2分別載列該兩科最新工作分配詳情的組織圖。

附件 3

5. 助理處長(廣播事務)的主要職務是擔任廣管局秘書，以及擔任作為廣管局執行部門的廣播事務管理科的主管。這個職位於 1987 年開設，最新的職責說明載於附件 3。

近期發展

6. 香港廣播業在過去幾年經歷了巨大的轉變，這些轉變主要由電視市場開放及科技匯流所致。作為廣播業的規管機關，廣管局必須重新調整規管方法，以確保與海外相類規管機構所採用的各項最佳措施步調一致。

7. 本地電視市場的開放吸引了一些新成立的收費電視經營商加入市場，令電視市場更具競爭性。廣管局負責執行《廣播條例》(第 562 章)的競爭條文。自從《廣播條例》的競爭條文於 2001 年生效以來，廣管局曾調查五宗有關競爭的投訴，大部分是針對體育節目的播映權。鑑於這類播映權涉及利益相當可觀，收費電視經營商因而極力爭奪這些額外收費節目的播映權。隨著新的經營商在收費電視市場的發展趨於穩定，市場內的競爭很有可能更加激烈。為確保這些競爭個案的調查工作得以公平及適當地進行，我們必須參照相類的海外司法管轄區的競爭規定。電視市場漸趨激烈的競爭，對廣管局這個規管機關亦產生了前所未有的要求。廣管局作為公正的規管機關，以及公眾利益的捍衛者，將備受嚴格的監察。為了就競爭條例向廣管局提供有效的支援，我們必須尋求專家的法律意見和專業的經濟分析，因此，對助理處長(廣播事務)的職責亦有更高的要求。

8. 除競爭規管外，科技的進步也對作為規管機構的廣管局加添壓力。世界各地(包括香港)的電訊業和廣播業正在科技及商業層面上進行融合，有更多電訊網絡能夠提供廣播服務，使其功能雷同、催生更多新媒體介面、新穎服務和新經營模式。

迅速的匯流為各地的規管機構帶來挑戰，因為這些機構須因應新興服務和嶄新的跨界別經營模式，不斷更新規管機制。部分司法管轄區(如英國和澳洲)為此把廣播規管機構與電訊規管機構合二為一，以確保規管機構有所需的視野，在一個融合和漸趨複雜的環境中執行其職能。香港擁有先進的電訊基本設施和高度的寬頻滲透率，在透過寬頻網絡發展電視業務方面，獲公認具備世界領導地位。隨着數碼地面電視廣播面世，更將進一步促進科技匯流。政府已經建議設立一個合併電訊管理局和廣管局的統一規管機構。因此，我們需要招聘熟悉統一規管架構的人士，協助廣播事務管理科，做好過渡的準備。

開設助理處長(廣播事務)的非公務員職位的需要

9. 基於上文所述經營環境的不斷改變，影視處已經盡力填補在法律、科技和經濟各範疇所出現的知識斷層，包括招聘具備法律、會計和經濟資歷的非公務員合約員工、邀請外間競爭事務顧問參與競爭調查和分析，以及培訓員工。不過，倘若此項「重組」工作，得不到廣播事務管理科最高層(即助理處長)適當的專業參與，提供廣泛的海外規管經驗和見識，也難以完成。正如上文所述，業內各種的挑戰，已經超出一般職系人員的應付能力。

10. 因此，我們建議透過公開招聘，向外聘請一名專家擔任助理處長(廣播事務)一職，以達致兩個主要策略性目標：(a) 協助廣管局發展關鍵才能，在匯流的數碼環境中發揮規管作用；以及(b)參考海外廣播事務規管機構的經驗，為廣管局制定最佳的規管措施。

11. 建議的助理處長(廣播事務)非公務員職位，職級等同於首長級薪級第2點，所需開支由凍結廣播事務管理科的一個首長級丙級政務官職位所節省的费用抵銷。考慮到上文第6至8段所述的挑戰難度，我們建議該非公務員職位任期應最少為三

附件 4 年，其後再作檢討。假如本建議獲得批准，而招聘又順利的話，我們預計新任助理處長(廣播事務)將於 2005 年年底履新。建議中非公務員助理處長(廣播事務)的職責說明載於附件 4。

曾考慮的其他辦法

12. 現時，影視處首長級的人力資源已經全部動用，考慮到廣播事務管理科為應付所面對的挑戰而必須具備的專業知識和經驗，我們認為按照建議，向外招聘一名專家是唯一可行的辦法。

對財政的影響

13. 建議開設的助理處長(廣播事務)非公務員職位，在職級上大體等同於首長級薪級第 2 點。所需的員工開支，將由凍結一個現有常額的首長級丙級政務官職位(首長級薪級第 2 點)所節省的開支完全抵銷一

	按薪級中點估計 的年薪值 (元)	職位數目
非公務員助理處長(廣播事務) (首長級薪級第 2 點)	1,360,800	1
減：首長級丙級政務官 (首長級薪級第 2 點)	1,360,800	1
	<u>0</u>	<u>0</u>

14. 我們已在 2005-06 年度的預算中預留足夠款項，以支付這個建議的成本。

意見徵詢

15. 請各委員就上述建議發表意見。我們擬根據委員的意見，邀請人事編制小組委員會於2005年6月2日考慮有關建議。

工商及科技局
通訊及科技科
二零零五年五月

廣播事務管理科組織圖

影視處處長(首長級薪級第 3 點)

助理處長(廣播事務) (首長級薪級第 2 點)

內容規管分部

1 名首席娛樂事務管理主任

內容規管組(1)

內容規管組(2)

1 名總娛樂事務管理主任

1 名總娛樂事務管理主任

3 名娛樂事務管理主任

4 名娛樂事務管理主任

競爭事務及支援分部

1 名首席娛樂事務管理主任

競爭事務組

廣管局事務組

1 名總娛樂事務管理主任

1 名總娛樂事務管理主任

2 名娛樂事務管理主任

2 名娛樂事務管理主任

牌照行政分部

1 名首席娛樂事務管理主任

牌照行政組(1)

牌照行政組(2)

1 名總娛樂事務管理主任

1 名總娛樂事務管理主任

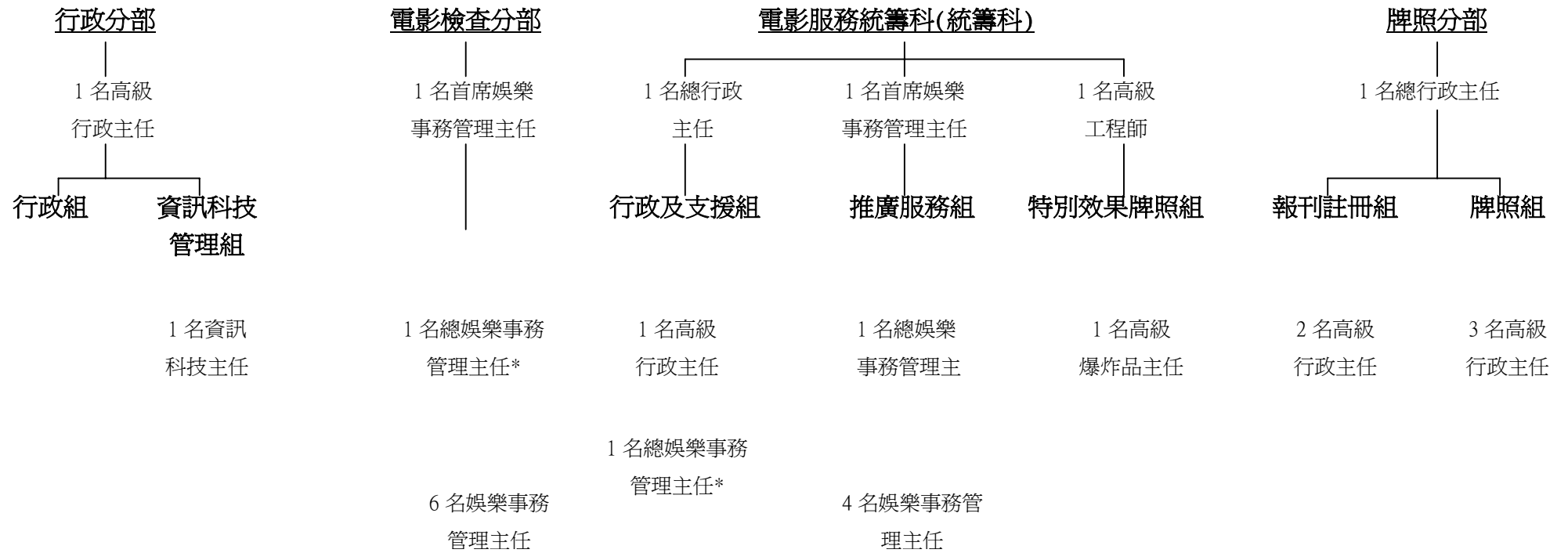
3 名娛樂事務管理主任

3 名娛樂事務管理主任

娛樂事務管理科組織圖

影視處處長(首長級薪級第 3 點)

助理處長(娛樂事務)(首長級薪級第 2 點)



* 1 名總娛樂事務管理主任兼任電影檢查分部和統籌科的職務。

助理處長(廣播事務)的現行職責說明
(截至 2005 年 4 月)

職責及目標

1. 擔任廣播事務管理局(廣管局)的秘書——為廣管局每月的會議擬備議程、文件、會議記錄及作出宣傳安排；擬備廣管局年報及監督其他內務事宜，包括廣管局的訪問活動及維修廣管局的網站。
2. 協助履行廣管局的法定職能——處理各類電視牌照(包括有線電視牌照)的續牌工作；處理新的非本地電視牌照和其他須領牌電視牌照的申請；處理有關符合階段指標規定的申請及持牌機構偏離其建議的情況。
3. 協助實施及執行《廣播條例》——監察持牌機構是否遵從牌照條件(包括無綫電視與銀河衛星廣播有限公司之間的防火牆條文)；協助處理競爭投訴及聘用競爭事務顧問；為廣播業持牌機構制定會計手冊；以及檢討業務守則和牌照費等。
4. 協助審理投訴個案。
5. 審閱廣管局轄下投訴委員會和業務守則委員會草擬的文件，並監督廣播事務管理科的工作。
6. 就多項廣播事宜提供支援，例如就廣播規管制度的檢討向工商及科技局提供意見、數碼地面電視、《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》和廣播服務調查等。

職責說明

職 銜：影視及娛樂事務管理處助理處長(廣播事務)

職 級：非公務員職位(等同首長級第二級)

直屬上司：影視及娛樂事務管理處處長

職務和職責一

1. 擔任廣播事務管理局(廣管局)的秘書，協助履行廣管局的法定職能，以及協助實施及執行《廣播條例》。
2. 協助定出廣播事務規管機構的關鍵才能，並協助未來科技匯流的規管機構具備這些才能。
3. 協助廣播事務管理科設定及統籌研究計劃，目的是制定以研究和證據為本的方法，以便廣管局履行其規管職能。
4. 找出廣播事務管理科在滿足科技匯流規管機構的要求時所欠缺的知識(例如法律、競爭分析、技術方面的知識等)，並制定策略，充實有關知識。
5. 提出適當策略供廣管局考慮，以促使模擬廣播順利過渡至數碼廣播。
6. 參考其他廣播事務規管機構的做法，制定最佳措施，以處理廣播內容和競爭事務的投訴及牌照行政事宜。
7. 提高廣播內容投訴制度的效能，並協助制定共同規管機制，以規管節目內容。
8. 參考英國廣電主管機關Ofcom (Office of Communications)和其他廣播事務規管機構的經驗，制定有意義的衡量表現指標。