

二零零四年十二月二日
資料文件

立法會人力事務委員會

有關受聘於政府外判服務的非技術工人工資率 的強制性規定

目的

本文件旨在向各委員簡介有關政府服務合約（建築服務除外）中有關非技術工人的工資水平的強制性規定，及這些服務合約當中關於每日工作時數的要求。

服務合約的強制性規定

2. 為確保以僱用非技術工人為主的政府服務合約（建築服務除外）承辦商，給予其有關工人的**工資率**不低於市場同類行業和工種的平均工資水平，政府在二零零四年五月六日，針對這些合約公布了一項新的標書評審強制性規定。根據此強制性規定，投標者付予其僱用以執行合約的非技術工人的每月工資，以及為該目的而訂定的相等工資率，如低於招標時政府統計處（統計處）最新發表的《工資及薪金總額按季統計報告》（《按季統計報告》）內相關行業／職業的平均每月工資（與平均每日正常工作時數和平均每月標準工作日數有關）的水平，則其投標建議將不會獲得考慮。如一份工作的工作時數或日數與《按季統計報告》中臚列的平均每日正常工作時數或平均每月標準工作日數有所不同，有關工人的每月工資亦應按比例調整。此強制性規定同樣適用於分包安排、根據直接採購權所採購的同類政府服務，以及更改合約條文的情況。

3. 根據招標時最新發表的《按季統計報告》內相關的工資率，採購部門的管制人員須在招標文件內訂明所採用的工資率，亦須訂明投標者建議給予其工人的工資率會對投標者有約束力。管制人員同時應在招標文件內規定中標承辦商須與其僱員（臨時替假人員除外）簽訂書

面僱傭合約，訂明主要僱用條款，包括工資、工作時數及休息日。

《按季統計報告》內工資率的計算

4. 統計處透過每季的勞工收入統計調查，就個別行業下不同職業的工資，向被抽樣選中的機構，搜集有關數據，以編製這些職業的平均工資統計數字，然後列載於《按季統計報告》內。有關統計所採用的方法及定義皆符合國際勞工組織在一九六二年十月舉行的第十屆國際勞工統計師會議上通過有關工作時間統計的決議。

5. 由於各機構的工作日數和時數並不一致，因此統計處須一併搜集這些機構個別職業的每月標準工作日數和每日正常工作時數，以編製個別職業的平均每月標準工作日數和平均每日正常工作時數的統計數字。《按季統計報告》中臚列的每日正常工作時數，自有關統計在一九八二年開始進行至今，一直都沒有包括用膳時間。有關這點在《按季統計報告》及其他相關文件中皆有說明。

6. 勞工收入統計調查的樣本包括用隨機抽樣方式選取的 2000 間機構單位，所編製的工資統計數字，足以反映有關職業的實際情況。由於《按季統計報告》所公布的工資率能客觀地反映有關行業／職業的市場平均工資率，因此政府採用它作為服務合約強制性工資的基準。

用膳時間安排

7. 僱員用膳時間的安排以及該時段是否有薪屬於僱傭條件，應由勞資雙方根據工作性質及業務上的實際需要直接議定，而勞資雙方應在制訂僱傭合約時商議有關安排。

8. 為提醒僱主和僱員要重視休息時段，及鼓勵他們透過協商訂定既適合僱員，又能應付業務運作需要的休息時段安排，勞工處於二零零三年七月推出《休息時段指引》，鼓勵僱主和僱員通過磋商，配合工作需要，定出適當的休息時段安排。指引是由勞工顧問委員會（勞顧會）屬下的職業安全及健康委員會制定。委員會的成員包括僱主和僱員的代表及職業安全事務專業人員。該指

引出版前，曾由勞顧會審訂，並廣泛諮詢了多個團體和機構，包括行業性三方小組及職業安全健康局。勞工處已透過不同渠道和推廣活動，廣泛宣傳有關指引，並會繼續加強這方面的工作。

食物環境衛生署(食環署)的長洲潔淨合約

9. 食環署於二零零四年十月把長洲¹的街道潔淨及廢物收集服務，外判給卓士清潔服務有限公司(卓士)承辦，合約期由二零零四年十一月一日至二零零六年十月三十一日。承辦商須在每天早上 7 時至晚上 11 時提供潔淨服務。

10. 根據上文第二及三第段提及的強制性規定，卓士在其與食環署簽署的潔淨服務合約上，承諾付予其潔淨工人的工資不會低於二零零四年七月招標時適用的《按季統計報告》所公布的「一般清潔工」的整體平均每月工資率(即每月工作 26 天，每天工作 8 小時的每月工資為 4,898 元(即時薪 23.55 元²)，而每日正常工作時數不包括用膳和休息時間)。合約同時亦已訂明，如工時有所變更，承辦商可按比例計算清潔工人的每月工資。

11. 由於潔淨工人每月工作 26 天，而每班工作的實際工作時間為 7 小時，卓士給予受聘的潔淨工人的每月工資為 4,286 元³(即時薪 23.55 元⁴)。有關工資亦已列明在工人與卓士簽訂的僱傭合約內。

12. 潔淨工人於二零零四年十一月指卓士按比例扣減每工作日 1 小時用膳時間的薪金，要求卓士全數支付月薪 4,898 元。由二零零四年十一月二十七日起，51 名日班潔淨工人全部沒有上班。為保障公眾健康和繼續為長洲提供環境衛生服務，卓士與食環署調派其他工人代替罷工工人執行職務。除罷工首天外，到目前為止，長洲的環境衛生情況並無變壞。

13. 食環署已就事件進行調查，發現並無證據顯示卓士違

¹ 這份合約須提供的其他服務包括為離島的芝麻灣、下徑和蒲台提供街道潔淨、廢物收集、提供廁所事務員和化糞式廁所潔淨服務。

² 即 4,898 元 ÷ 26 天 ÷ 8 小時

³ 即 4,898 元 ÷ 8 小時 × 7 小時

⁴ 即 4,286 元 ÷ 26 天 ÷ 7 小時

反與署方的服務合約的條款及條件。食環署人員自二零零四年十一月二十六日起，已多次與潔淨工人代表開會，解釋合約中有關計算每月工資的方法，並聽取工人的要求。食環署現正就一些建議與承辦商磋商，並會繼續與所有各方共同努力，尋求解決方案。

結語

14. 請委員閱悉本文件的內容。

財經事務及庫務局
政府統計處
食物環境衛生署
勞工處
二零零四年十二月