

立法會規劃地政及工程事務委員會

環境運輸及工務局的施政綱領

引言

本報告詳述環境運輸及工務局在二零零五年施政綱領中提出的各項有關工務方面的新措施，以及二零零四年施政綱領中各項工務措施的進展。

二零零五年施政綱領—新措施

*有效管治*

制定公共工程項目信息標準，從而促進公共工程項目數據的電子交流，並使各有關人士之間的電子通訊，更為可靠

措施的進一步描述

2. 我們的既定政策是要更有效地運用資訊科技，使公共工程項目的推展，在生產力和質素上均有所提升。在這個前提下，擬設立的公共工程項目信息標準(信息標準)目的是促進工程項目數據能有效地交流，及使通訊更為可靠。

3. 擬設立的信息標準會提供通用項目數據標準，涵蓋範圍包括公共工程項目參與者通常交換的大部分資料和文件。符合信息標準的電子數據，在不同系統中也能正確解譯、輕易轉換和隨時再用。擬設立的信息標準也會提供協定，使項目參與者之間的通訊更為可靠，及將交流所得的數據，向接收者的資訊系統和使用人員發送，以供處理。

4. 為了確保能充分顧及業界的需要和取向，我們會邀請業內人士參與制訂擬設立的信息標準。整項計劃預定在二零零五年年中展開，並於二零零七年年中完成。

### ***振興經濟***

**設立建造業議會，作為具自我規管權力的業界主體組織，藉以持續改善建造業質素，並使業界自行推動建造業檢討委員會所定下的改革計劃**

#### 措施的進一步描述

5. 建造業檢討委員會(建檢會)於二零零一年一月提交109項建議，旨在提高建造業質素及成本效益，其中的改革重點是成立一個新的法定統籌組織，由建造業徵款資助，藉以延續改革的動力及培養自我規管文化。

6. 我們按照建檢會所定的主要原則擬制建造業議會(議會)的法律架構，經諮詢主要業界團體的意見後，已提交本委員會討論，其後於二零零四年十月將《建造業議會(第2號)條例草案》呈交立法會審議。

7. 我們會考慮法案委員會提出的建議，包括議會的成員及委任機制，如何確保透明度，及與建造業訓練局順利達致合併。

## 二零零五年施政綱領—持續推行的措施

### *有效管治*

**研究可否採用「公營部門與私營機構合作」模式，原地重建沙田濾水廠及提供相關服務**

### 工作進度/目前情況

8. 我們已在二零零四年五月向本委員會提交以「公營部門與私營機構合作」(PPP)模式原地重建沙田濾水廠的可行性研究報告，並知悉委員的意見。

9. 政府現正透過水務署成立的特別諮詢委員會，與員工積極商議。我們會盡快就此事再行諮詢本委員會。

應用機電工程營運基金在資訊科技方面的投資、設立企業資源規劃電腦系統、以及為主要委託部門建立電子網站，藉以提高基金的效率及服務質素

### 工作進度/目前情況

#### *企業資源規劃電腦系統（企業管理系統）*

10. 企業管理系統的工程已於二零零四年十一月二十二日展開，預計於二零零六年五月投入運作。該系統能進一步提升機電工程營運基金的生產力，及制定有效的策略，迎合市場的現況。

#### *電子文件管理系統及程序*

11. 電子文件管理系統及程序已於二零零四年底推出，現正處於測試階段，至二零零五年二月全面實施。系統的主要優點，在於透過桌面電腦以電子方式處理文件，運用力量強大的軟件稽核檔案修改過程，及執行記錄、搜尋、顯示文件等功能。

#### *主要客戶的電子網站*

12. 總共 11 個主要客戶的電子網站已於二零零四年二月完成，使其能透過電子網站取得有關設備的資料。

**為建築署訂定目標，在資源重整計劃下完成來年外判新工程達到整體工程 68%的指標**

#### 工作進度/目前情況

13. 把工作外判是建築署資源重整計劃的一部份，使該署日後可肩負更具策略性的職能，作為政府建築發展及維修事務的專業顧問，以及致力提高建築、工地管理和工地安全的水平。由於對所有在二零零一年九月後批准的新建築工程項目而言，最終的外判目標是 90%，整體新工程外判率已由二零零二年一月的 35%增加至二零零三/零四年的 65%，並將於二零零五/零六年增加至 68%。建築署在演變中的運作模式下，會調配員工加強對客戶提供專業顧問和支援服務。同時，該署亦已成立專責新工程項目審查小組，確保工程質素不會因工作外判而下降。

**監察水務署新推出的電腦「客戶服務及發單系統」的成效，該系統為超過 260 萬名用戶而設，有助改善運作效率及顧客服務**

#### 工作進度/目前情況

14. 「客戶服務及發單系統」會為客戶提供「一站式」服務，還會透過互聯網提供網上服務，使水務署的服務得以與其他公用事業機構看齊。此外，新系統會適時提供有用的資料，供服務規劃和管理決策時參考，並可與該署的其他電腦系統銜接。

15. 系統的第一階段已於二零零三年十二月完成，把紙張文件電子化，大大增進資訊傳遞/共用的效率，並減省文件儲存空間。系統第二階段的主要部分已於二零零四年年底開始陸續推出，並將在二零零五年一月全面投產，把客戶服務和發單工作綜合起來。該階段的剩餘項目會在二零零五年內逐步開展，水務署的客戶電話諮詢中心亦同時加強服務，提供二十四小時客戶賬目資料查詢。

16. 系統的第三階段於二零零五年年初完成後，將有助部門加強資料管理和決定各類別的客戶服務的優先次序。我們預期由二零零六/零七年度起，整個系統可替部門每年節省超過 1 億元。

**在水務署網站公布有關水管更換和修復工程的最新資料，從而與市民大眾和傳媒建立有效的溝通渠道**

#### 工作進度/目前情況

17. 水務署已將更換及修復水管工程的詳細資料，包括各施工階段和圖則，上載其網站讓公眾查閱。我們也會利用這個機會向公眾介紹這些工程所涉及的建築方法和技術，以及可帶來的裨益。

18. 水務署會小心評估有關工程對交通、環境和供水的影響，並採取所需的舒緩措施。

## **振興經濟**

### **籌備推行建造業工人註冊制度**

#### 工作進度/目前情況

19. 《建造業工人註冊條例》當中，關於成立建造業工人註冊管理局(管理局)和授權環境運輸及工務局局長訂明徵款率的條文，已於二零零四年九月十八日正式生效。

20. 管理局的成員已於二零零四年十月十八日被委任。管理局亦先後舉行了兩次會議，討論各項事宜，包括註冊主任的委任、徵款安排、註冊費的規則、電腦化註冊管理系統、與政府的貸款協議、籌辦指明的訓練課程等。

21. 政府於二零零四年十一月三十日與管理局簽訂協議書，向管理局提供成立初期的貸款。二零零四年十二月三日，政府在憲報刊登公告，訂明徵款率和不屬徵款對象的建造工程總價值上限及其生效日期，並且宣告註冊條例其他有關徵款的條文開始生效。電腦化註冊管理系統已於二零零四年十二月三十一日截標，標書委員會隨即展開標書評審程序。

重整基建項目的策劃和進程序，藉以達到更高效率和成本效益；所用方法包括：更廣泛地採用伙伴合作模式、採取其他解決糾紛的機制、不同的設計方案和採購方式，以及有系統的風險管理技巧

### 工作進度/目前情況

#### *伙伴合作模式*

22. 我們現正推廣非合約性質的伙伴合作模式，目前已於超逾 30 項公共工程合約中採用有關做法，並將進一步考慮引入英國的「新工程合約」，以該種涉及較少對立層面的新合約類型，推行合約訂明的伙伴合作模式。

#### *其他設計／採購方法*

23. 我們已在合約加入特別條款，容許採用其他設計。此外，採用其他設計如能減省工程開支，承建商將可分得部分減省的金額以作鼓勵。我們已要求各工務部門在招標階段，考慮邀請投標者提交其他設計，亦已發出一份關於採納其他採購方式的參考指引。



### *有系統的風險管理*

24. 我們已草擬一套規定及指引，以便在公共工程項目實施有系統的風險管理。我們會聘用顧問為工程人員提供培訓，以進一步協助各工務部門。

### *有利環保的發展*

促使各部門通力合作，並考慮專家的意見，在本港推行全面的綠化政策，以期為市區制訂可持續推行的綠化計劃。我們成立了由高層人員組成的綠化督導委員會，而在二零零三/零四年度共種植了 1 600 萬棵樹、灌木和時花，並於二零零四/零五年度完成種植 1 000 萬棵植物。我們亦計劃約於二零零五年年中之前擬備尖沙咀及中環地區的綠化總綱圖，使工程可以開始。

*[ 註：接續是民政事務局推行的措施 - 在二零零四年，我們分別在六個地區設立了社區園圃。此計劃將會於二零零五/零六年度推展至全港各區，我們也會在全港十八區舉辦各類綠化及園藝活動，鼓勵市民支持綠化環境。 ]*

### 工作進度/目前情況

25. 我們會繼續推行全面的綠化計劃，重點是為市區改善街道環境及景觀。我們在綠化督導委員會轄下成立了四個工作委員會，提供技術和行政支援，並蒐集整理市民和專家顧問的意見。

### 綠化總綱圖

26. 在新成立的綠化總綱委員會支持下，我們正為個別地區擬制整體綠化綱領及策略，內容包括主題種植及綠化長廊。委員會已着手為商業區，例如中環及尖沙咀，進行整體綠化規劃，這兩區的計劃將於今年年中開始分階段實施，至明年年中完成。與此同時，我們亦會開始為其他區域進行規劃。

### 綠化計劃

27. 二零零四/零五年度的綠化計劃進度理想，截至二零零四年十月底，已栽種約 840 萬棵植物，有關分項數字如下 –

樹木	灌木	時花	合計
104 萬	682 萬	56 萬	842 萬

我們計劃在二零零五/零六年度再種植約 1 000 萬棵植物（包括樹木、灌木、時花），其中約有 60%的植物將會種植在市區。

### 古樹名木登記冊

28. 我們已經編訂了一份古樹名木登記冊，記錄生長於樓宇密集區內政府土地上的樹木，冊內現列載約 530 棵樹

木(例如樹齡滿 100 年或樹幹直徑超過 1 米的樹木)，並已在二零零四年九月把資料上載互聯網，讓大眾查閱。我們會繼續挑選合適的樹木編入登記冊。列於冊內的樹木，一律禁止砍伐，祇有情況特殊而事前獲環境運輸及工務局和地政總署同意者例外。

### *覆蓋明渠*

29. 市區內有些明渠長久以來困擾居民。經初步研究，政府已經篩選出十六段可以改善的明渠，並訂立了一個長期計劃，分階段把這些明渠覆蓋起來，其中八段將會在三年內完成工程，四段在六年內完成，餘下四段在十年內完成。

**推展全面水質管理計劃，通過教育和推廣活動，鼓勵市民節約用水和保護水資源；在屯門設立海水化淡試驗廠，以收集測試數據及爭取市民接受，並計劃在昂平污水處理廠及石湖墟污水處理廠試行兩項計劃，研究回收水的其他用途**

### 工作進度/目前情況

30. 水是重要而無可替代的資源，因此我們會推行一個綜合的水資源管理政策。通過試驗最新科技，政府已開始進行海水化淡及循環再用生活污水，以達到增加本地水資源的長遠目標。政府將廣泛向市民宣傳節約用水的訊息，而高耗水量用戶則需繼續繳交較高費用。

31. 爲了減少食水滲漏，原定需時 20 年完成的更換及修復水管計劃，已被大幅縮短至約 15 年。我們現正積極籌備兩項使用回收水的試驗計劃：昂坪污水處理廠試驗計劃將於二零零五年年底開始運作，而石湖墟污水處理廠的試驗設施亦將在二零零七年年初啓用。這兩項計劃所得到的經驗，將有助我們研究在本地更廣泛使用回收水。已於二零零四年十一月在屯門開始運作的海水化淡試驗廠也可同樣地提供第一手資料，以供擬訂長遠的策略。

### **繼續鼓勵在公共工程中更多使用循環再造拆建物料**

#### 工作進度/目前情況

32. 政府於二零零二年七月在屯門第 38 區設立了一所循環再造廠，已生產了約四十萬公噸循環再造碎石料在工共工程使用。我們並於二零零四年十月公布新技術規格，以方便在工共工程採用由循環石料製成的混凝土鋪路磚。

在施行防洪計劃以來，我們自一九九七年至今已經完成 26 項大規模防洪工程，現正進行 17 項工程，以及規劃和設計 19 項工程。當治理深圳河第三期工程及平原河排水系統修復工程在二零零六年完成後，新界北區的水浸風險將可大幅降低

### 工作進度/目前情況

33. 經實施一系列大型工程計劃後，新界北部及西北部出現廣泛區域性水浸的威脅已經大大解除，而最後剩餘的打鼓嶺地區，防洪工程亦會在二零零六年完成。

34. 自一九九七年起，我們已在新界西北部地區完成了 14 項主要工程，令該區包括沿山貝河一帶，以及元朗和錦田上游地區的水浸問題得到改善。天水圍、元朗、錦田及新田等鄉村防洪抽水計劃，亦紓緩了低窪村落的水浸情況。現時尚有 10 項防洪工程正在施工，包括元朗排洪繞道及新田東部主要排水道等。

35. 自一九九七年起，新界北部已完成了 10 項主要防洪工程。治理深圳河第三期工程將於二零零六年完成；上水及粉嶺附近的 18 公里長主幹河道網絡，包括梧桐河及雙魚河的治理工程亦已完成。我們現正為打鼓嶺區內的平原河進行排水系統修復計劃。

36. 至於市區，西九龍排水系統改善計劃第 1 及第 2 階段工程、大坑東蓄洪池及啓德雨水轉運計劃，已紓緩了旺角區的水浸情況。

37. 在共 8 項雨水排放整體計劃研究中，我們已完成了其中 7 項，現正從主幹渠道改爲集中處理支幹渠道。目前共有 19 項有關的防洪工程正在規劃及設計階段。

**繼續推行防止山泥傾瀉計劃，這項計劃推行以來已經顯著改善斜坡安全及美化環境。我們在來年會鞏固及美化 250 幅不合標準的政府斜坡，並就 300 幅私人斜坡展開安全審查**

#### 工作進度/目前情況

38. 在二零零四年，我們在防止山泥傾瀉計劃下，利用一套以風險爲依據的系統進行篩選優先次序，鞏固及美化了 250 幅不合乎標準的政府斜坡。我們亦爲 300 幅私人人造斜坡進行了安全審查，引致屋宇署向 110 幅斜坡的有關業權人發出危險斜坡修葺令。此外，在二零零四年，我們完成兩項評估綠化技術及植物品種的研究，以應用於斜坡美化工程。

## 檢討防止山泥傾瀉計劃，以期進一步提高斜坡改善工程的成本效益

### 工作進度/目前情況

39. 我們已檢討斜坡鞏固工程的設計，以改善使用泥釘的長遠效益，初步檢討結果已納入防止山泥傾瀉計劃工程的標準設計內。我們亦正探討如何吸引較大規模的承建商登記列入政府專門承造商名冊內的防止山泥傾瀉工程類別中，以期進一步提高成本效益。此舉可增加競爭，從而提高工程的質素。

## 二零零四年施政綱領—新措施

### *有效管治*

#### 著手進行土木工程署和拓展署合併的工作

### 工作進度/目前情況

40. 二零零四年七月一日，土木工程署與拓展署合併為一個名為“土木工程拓展署”的新部門。合併後，一共刪除 66 個職位和節省約 2,600 萬元（按薪級中點估計的年薪開支計算）。

更廣泛採用其他模式，例如「公營部門與私營機構合作」，進行工務計劃下的大型項目

#### 工作進度/目前情況

41. 上述項目成爲二零零五年施政綱領中持續推行的措施，詳情見上文第 8 至 9 段。

### *振興經濟*

#### 推行強制性建造業工人註冊制度

#### 工作進度/目前情況

42. 上述項目成爲二零零五年施政綱領中持續推行的措施，詳情見上文第 19 至 21 段。

### 二零零四年施政綱領—持續推行的措施

#### *有效管治*

鼓勵更廣泛應用機電工程營運基金在資訊科技方面的投資、設立企業資源管理計劃系統、主要委託部門建立電子網站，以及訂立電子文件的管理系統和程式，藉以提高這營運基金的效率及服務質素



### 工作進度/目前情況

43. 上述項目在二零零五年施政綱領中仍為持續推行的措施，詳情見上文第 10 至 12 段。

**協助建築署藉資源重整計劃，在來年外判新工程達到整體工程 65%的指標**

### 工作進度/目前情況

44. 上述項目在二零零五年施政綱領中仍為持續推行的措施，詳情見上文第 13 段。

**為水務署約 250 萬名客戶推行客戶服務及發單系統，以改善該署的辦事效率及顧客服務**

### 工作進度/目前情況

45. 上述項目在二零零五年施政綱領中仍為持續推行的措施，詳情見上文第 14 至 16 段。

**在水務署網站公佈有關水管更換和修復工程的最新資料，從而與市民和傳媒建立有效的溝通渠道**

### 工作進度/目前情況

46. 上述項目在二零零五年施政綱領中仍為持續推行的措施，詳情見上文第 17 至 18 段。

## **振興經濟**

**重整基建項目的規劃和進程序，以提高效率和成本效益**

### 工作進度/目前情況

47. 上述項目在二零零五年施政綱領中仍為持續推行的措施，詳情見上文第 22 至 24 段。

## **有利環保的發展**

**推行全面水質管理計劃，通過教育和推廣活動，鼓勵市民節約用水和保護水資源；推行試驗計劃，詳細研究廢水循環再用和海水化淡的技術**

### 工作進度/目前情況

48. 上述項目在二零零五年施政綱領中仍為持續推行的措施，詳情見上文第 30 至 31 段。

**鼓勵在進行工務計劃時多使用循環再造拆建物料**

### 工作進度/目前情況

49. 上述項目在二零零五年施政綱領中仍為持續推行的措施，詳情見上文第 32 段。

促使各部門通力合作，並考慮專家的意見，在本港推行全面的綠化計劃；目標是市區制訂可持續推行的綠化計劃。我們成立了由高層人員組成的綠化督導委員會，並會在二零零三/零四年完成種植 1 500 萬棵樹、灌木和時花。我們擬於二零零四/零五年再種植 1 000 萬棵植物

#### 工作進度/目前情況

50. 上述項目在二零零五年施政綱領中仍為持續推行的措施，詳情見上文第 25 至 29 段。

施行防洪計劃。我們自一九九七年以來已完成 23 項大規模防洪工程，另有 14 項仍在進行中。此外，還有 24 項工程正處於不同的規劃和設計階段。治理深圳河第三期工程及平原河排水系統修復工程在二零零六年年底或之前完成後，將可大幅減低新界北區的水浸風險

#### 工作進度/目前情況

51. 上述項目在二零零五年施政綱領中仍為持續推行的措施，詳情見上文第 33 至 37 段。

繼續推行對改善斜坡安全成效卓著的防止山泥傾瀉計劃。我們在來年會改善 250 幅不符合標準的政府斜坡，並就 300 幅私人斜坡展開安全篩選研究

工作進度/目前情況

52. 上述項目在二零零五年施政綱領中仍為持續推行的措施，詳情見上文第 38 至 39 段。

環境運輸及工務局

二零零五年一月