

立法會交通事務委員會

路政署首長級人員編制建議

引言

在二零零四年十二月十七日立法會交通事務委員會的會議上，委員曾討論立法會第 CB(1)/466/04-05(04)號文件。該文件闡述，當局建議由二零零五年三月十二日起，在路政署—

- (a) 鐵路拓展處開設一個總工程師(首長級薪級第 1 點)常額職位；
 - (b) 鐵路拓展處保留一個總工程師(首長級薪級第 1 點)編外職位，為期 27 個月，直至二零零七年六月十一日；以及
 - (c) 主要工程管理處保留一個政府工程師(首長級薪級第 2 點)編外職位和兩個總工程師(首長級薪級第 1 點)編外職位，為期 18 個月，直至二零零六年九月十一日。
2. 委員要求當局提供以下事項的補充資料 —
- (a) 延長四個首長級編外職位期限的需要，包括一份有關一九九九年三月開設這些編外職位時正進行的工程計劃及自開設這些職位以來所進行的新工程計劃摘要；以及
 - (b) 在鐵路拓展處開設一個總工程師(技術服務)常額職位的需要，並進一步闡釋這個職位負責的鐵路模型工作。

當局的回應

延長四個首長級編外職位時限的需要

主要工程管理處三個編外職位

3. 我們在《一九九七年施政報告》中公布，會致力實施運輸基建計劃，以應付和促進香港的經濟發展、土地使用和房屋發展。為了開展一連串已計劃進行的道路基建計劃，主要工程管理處在一九九九年開設了三個編外職位，即路政署助理署長(主要工程)(3)(政府工程師)(首長級薪級第 2 點)、總工程師(主要工程)2-3(總工程師)(首長級

薪級第 1 點)和總工程師(主要工程)3-3(總工程師)(首長級薪級第 1 點)¹，為期六年，以加強主要工程管理處在規劃和實施多項策略性道路工程計劃方面的首長級層面支援。這些計劃包括八號幹線(當時稱為九號幹線)、元朗公路擴闊工程、青衣北岸公路、吐露港公路／粉嶺公路擴闊工程、粉錦公路改善工程、錦田繞道等。

4. 我們在一九九九年向立法會申請開設這三個編外職位時，已知道有需要提供足夠的人力支援，包括首長級層面的支援，以開展上述規模龐大的道路工程計劃。因此，我們在提交予立法會的文件中，承諾在六年期限屆滿前，檢討是否繼續需要上述職位。在過去幾年，我們致力進行這些計劃，而一些計劃已經完成(例如青衣北岸公路和錦田繞道)。不過，其後由於新工程計劃展開，以及若干工程計劃的施工時間表有所改變，因此有需要延長上述三個編外職位的期限。

5. 由於跨境交通需求預期會增加，我們近年已選定了多項跨境道路基建計劃根據快速施工計劃進行，包括深港西部通道(及相關的后海灣幹線)及落馬洲至皇崗的新跨界橋。深港西部通道及后海灣幹線的建造費用估計達 78 億元，在二零零三年年中動工，目標完成日期為二零零五年年底。新跨界橋在二零零三年十一月動工，目標通車日期為二零零五年一月。我們進行這些新跨境工程計劃時，已利用現有人手承擔額外的工作量，並沒有要求額外人手。

6. 除上述主要道路工程計劃外，路政署亦須因應規劃參數及情況的改變，定期檢討可能進行的道路工程計劃清單。我們已在過去幾年調整了一些工程計劃的施工時間表。主要工程管理處在一九九九年管理的工程計劃清單及自一九九九年起加入的工程計劃清單，載於**附件**。

7. 基於以上原因，並顧及在二零零六年第二季後的工作量，我們認為有需要保留這三個編外職位，即主要工程管理處副處長(1)、總工程師(主要工程)1-1 和總工程師(主要工程)3-1，為期 18 個月，由二零零五年三月十二日起生效。過了這段期限後，我們無需要繼續保留這些職位。

總工程師(鐵路)2 編外職位

8. 我們有需要延長鐵路拓展處總工程師(鐵路)2 職位的期限，為期 27 個月，以便該職位人員繼續監察下述工程計劃的實施，即耗資

¹ 上述三個編外職位後來分別重定為主要工程管理處副處長(1)、總工程師(主要工程)1-1和總工程師(主要工程)3-1。

100 億元的上水至落馬洲支線(下稱落馬洲支線)工程，以及相關主要公共基建工程(估計費用為 6 億元)和落馬洲總站公共交通交匯處工程(估計費用為 9,300 萬元)。這些工程現正處於施工的高峰期，預期在二零零七年年中完成。假如落馬洲支線的工程範圍沒有出現由原先的高架路方案改為隧道方案的重大改動，以致須將動工時間延遲兩年並增加約一年的工程時間，我們便無需要建議延長這個職位的期限。我們檢討鐵路拓展處的工作量及落馬洲支線和相關工程的進度後，認為有需要把總工程師(鐵路)2 職位的期限延長 27 個月，由二零零五年三月十二日起生效。我們已在立法會第 CB(1)/466/04-05(04)號文件中解釋，由於未來數年的工作量很大，總工程師(鐵路)2 的職責不能交由鐵路拓展處其他人員兼任。鐵路拓展處在一九九九年已進行的工程計劃清單及自一九九九年加入的工程計劃清單，載於**附件**。

開設總工程師(技術服務)常額職位的需要

9. 總工程師(技術服務)編外職位在一九九九年三月開設，為期六年，負責建立和維持電腦模式的鐵路規劃工具和所需資料庫，以便持續規劃和更新全港的鐵路發展，並負責處理全港鐵路發展的地區行政事宜，包括就策略及區域性運輸規劃研究提供意見。

10. 總工程師(技術服務)的主要職責，是為鐵路拓展處建立和維持一套鐵路發展研究模型。在一九九九年開設這個編外職位之前，我們須聘請顧問審核兩家鐵路公司提交的新鐵路計劃建議書。那些建議書包括有關的鐵路計劃的乘客量及收入預測，以及財務和經濟評估。自開設上述職位和建立全電腦化的鐵路發展研究模型後，審核兩家鐵路公司提交的顧問建議(包括站與站之間的交通模式和相關基建要求)的工作，完全由鐵路拓展處內部人員負責。此外，總工程師(技術服務)亦定期更新全港的整體鐵路規劃，並在鐵路政策方面向環境運輸及工務局提供支援。開設總工程師(技術服務)職位，減低了我們在進行鐵路研究方面對顧問的倚賴，也節省了聘請顧問的開支。

11. 我們已應委員要求，檢討開設常額職位的需要。我們的看法維持不變，認為長遠來說，有需要開設總工程師(技術服務)常額職位。正如我們在立法會第 CB(1)/466/04-05(04)號文件中所述，我們在一九九九年三月向財委會人事編制小組委員會提交開設現有編外職位的文件時，建議先行開設一個編外職位，為期六年。我們當時雖然已認為有需要長期設定這個職位；然而，我們仍建議作出上述安排。這是因為我們明白有必要考慮這六年所累積的經驗，並研究其他方案，包括在完成一些鐵路計劃後，重新調配有關職責。

12. 除了上文第 10 段所述維持內部電腦化鐵路發展研究模型的好

處外，我們在一九九九年十月發表的政策綱領“邁步前進：香港長遠運輸策略”和二零零零年五月發表的“鐵路發展策略2000”中，重申政府的運輸政策是以鐵路為本港客運系統的骨幹，“鐵路發展策略2000”更具體勾劃本港耗資1,000億元擴大鐵路網的藍圖。要妥善規劃和實施這項政策，總工程師(技術服務)提供的專業支援是不可缺少的。

13. 雖然我們預期九龍南線約在六年後落成，但是我們到時仍須處理“鐵路發展策略2000”建議的其他計劃，例如是沙田至中環線、西港島線、南港島線、北環線及區域快線。此外，“鐵路發展策略2000”提出了一些長遠的鐵路發展建議，包括北港島線、西部“外”走廊及東-西九龍線，部分計劃仍處於概念階段。這些鐵路計劃均須仔細規劃及妥善協調。因此，鐵路發展研究模型有需要因應香港運輸及社會經濟環境的改變不斷更新。由於上述長遠規劃工作需要總工程師(技術服務)的專業意見，加上該職位的職責不可能交由鐵路拓展處其他人員兼任，我們認為有需要把該職位由編外職位轉為常額職位。

14. 我們時刻緊記控制和縮減首長級編制的需要。與此同時，我們亦已着力尋找可以精簡組織架構的範圍，以期提高效率，增加推行政策的成效，以及為市民提供更佳的服務。在二零零四年七月一日合併前土木工程署和前拓展署，成為新的土木工程拓展署，並因此可淨刪除9個首長級常額職位和57個非首長級職位，是我們邁向上述目標的第一步。按財委會於二零零四年十二月十七日之批准，環境運輸及工務局環境科與環境保護署(環保署)亦即將在二零零五年四月一日合併。環境科及環保署合併後，可騰出四個首長級常額職位而所節省的開支，按薪級中點估計的年薪值計算，合共為5,499,000元，若按每年平均員工開支計算，則為8,552,000元。節省所得的款項，足以抵銷目前建議的一個總工程師(首長級薪級第1點)常額職位所需的開支；以及提交人事編制小組委員會在二零零五年一月十九日同一會議審議的另一份文件所載的兩個環保署常額職位。以上建議所涉及的開支，按薪級中點估計的年薪值計算，合共為3,868,800元，若按每年平均員工開支計算，則為5,683,000元。

徵詢意見

15. 請委員閱悉文件內容。

環境運輸及工務局
二零零四年十二月

路政署管理的工程計劃

(I)主要工程管理處在一九九九年管理的道路工程計劃

(a)正在施工的工程計劃

1. 八號幹線(在一九九九年稱為九號幹線)青衣至長沙灣段
2. 八號幹線(在一九九九年稱為九號幹線)長沙灣至沙田段
3. 元朗公路擴闊工程
4. 青山公路改善工程

(b)正在規劃的工程計劃

5. 屯門公路改善工程(在現稱為“屯門公路重建及改善工程”的計劃下進行)
6. 吐露港公路／粉嶺公路擴闊工程(餘下舊政務司官邸附近道路交匯處至粉嶺段)
7. 中環灣仔繞道及東區走廊連接路
8. 中九龍幹線
9. 加士居道行車天橋擴闊工程
10. 四號幹線(在一九九九年稱為七號幹線)堅尼地城至香港仔段

(II)自一九九九年加入的道路工程計劃

(a)正在施工的工程計劃

1. 深港西部通道
2. 后海灣幹線
3. 落馬洲至皇崗的新跨界橋
4. 粉嶺公路近上水彩園邨及粉嶺中心加建隔音屏障工程
5. 銅鑼灣行車天橋重建及維園道擴闊工程

6. 龍井頭至長沙一段東涌道的改善工程

(b)正在規劃的工程計劃

7. 現有道路的其他噪音緩解工程計劃

8. 銅鑼灣至北角段的東區走廊改善工程

(III)鐵路拓展處在一九九九年進行的鐵路工程計劃

1. 西鐵

2. 將軍澳支線

3. 馬鞍山至大圍鐵路線

4. 尖沙咀支線

5. 上水至落馬洲支線

(IV)自一九九九年起的鐵路工程計劃

1. 迪士尼線

2. 九龍南線

3. 沙田至中環線

4. 南港島線

5. 北港島線

6. 西港島線

7. 北環線

8. 區域快線

9. 港口鐵路線