

新婦女協進會 Association for the Advancement of Feminism

九龍長沙灣李鄭屋村禮讓樓 119-120 地下 電話：27200891

傳真：27200205 電郵：hkaaf@netvigator.com [Http://www.aaf.org.hk](http://www.aaf.org.hk)



新婦女協進會就 2005 年 5 月 9 日立法會福利事務委員會 —協助貧困婦女的政策意見

1. 婦女由於其性別、家庭崗位、年齡、傷健狀況、種族及居港年期等因素而導致個人發展及獲取社會資源上的困難，陷入非經濟性的貧窮或受社會排斥。爲了消除牽制著女性發展的種種障礙，我們需要一套推動兩性平等的政策，更需要具有性別角度的財政預算。

忘記了婦女貧窮問題的財政預算案

2. 財政預算反映了政府真正的施政重點，那些政策或議題獲得較多的資源分配，那些就是政府較爲重視和優先處理的項目。兩性平等在政府施政的藍圖上佔著什麼位置呢？政府最新發表的財政預算案，雖宣稱要“扶貧紓困·助人自助”，可是源於兩性不平等的婦女貧窮狀況卻不是一個議題，連口號也沾不上邊。
3. 本年度的財政預算建議增加子女免稅額，似乎有鼓勵生育之意，貫徹署理特首曾蔭權呼籲港人「生三個」的宏大目標。財政司司長認爲這項政策可惠及 30 萬位納稅人，可是他有沒有關注最需要支援，擔子最重的大多數的困境呢？香港差不多有七十萬全職家庭主婦，她們畢生從事無酬勞動，無獨立經濟能力，要依賴別人，她們爲生育和照顧下一代付出最大的代價，卻不會因爲子女免稅額增加而直接受惠。唐司長相信：「大部分貧困人士真正所需的，是一個讓他們能夠靠自己的努力，改善自己和家人生活的機會。」可是他沒有去了解貧窮的成因，沒有問爲什麼婦女在勞動市場缺乏競爭力。由於社會的性別分工婦女將局限在家庭照顧者角色，政府又沒有撥出足夠資源辦幼兒/托兒服務，以致女性長期與勞動市場脫節，重投勞動市場時又因年齡歧視得不到就業發展機會。加上，家務勞動價值沒有被確認，女性欠缺福利和退休保障等，婦女也就無法擺脫作爲經濟依賴者和面臨隱蔽式貧窮的命數。除了顯而易見的「就業貧窮」和「經濟貧窮」外，婦女亦由於其性別、家庭崗位、年齡、傷健狀況、種族及居港年期等而導致個人發展及獲取社會資源上的困難，陷入非經濟性的貧窮或受社會排斥。財政預算案完全沒有隻言片



語回應上述問題，這反映政府在施政理念和財政預算的性別盲點（gender blind）。

從性別觀點主流化改善婦女貧窮

4. 總括而言，婦女的貧窮處境並非源於她們缺乏「競爭力」或「技能」，這只是表面現象，最根本的問題是社會制度與社會政策不鼓勵婦女發展，只談個人努力而不去改革制度與政策，只會進一步強化對貧窮婦女的負面標籤。我們要求政府將《性別觀點主流化》融入財政預算案之內，正視和認識不同處境的婦女，因資源匱乏而需面對的不同形式的貧窮，為消除婦女貧窮作出具體回應。政府需要將《性別觀點主流化》（gender mainstreaming）融入財政預算案之內，把男性和女性的關注事宜和經驗作為設計、實施和監察公共財政收支的重要考慮因素。現階段，政府首先要蒐集和分析有關兩性在各個範疇的數據和資料，充分掌握現時男性和女性的差異狀況和了解不同處境的婦女，因資源匱乏而需面對的不同形式的貧窮。然後採用性別影響評估(gender impact analysis)，比較政府的公共收支，用於男性與女性的實際狀況，以分析公共財政的分配對婦女的影響，並將此分析納入預算編列之過程。從性別觀點來分析預算，有助於政府決定相關政策如何調整、哪些資源需要重新分配，也要建立一個檢視的指標，（例如婦女事務委員會的性別觀點主流化的檢視清單），檢視兩性是否在各個範疇都享有平等的資源和權利。
5. 香港雖然在 2001 年成立了一個婦女事務委員會，也開始推行《性別觀點主流化》，但是在制訂具性別角度的財政預算方面則尚未起步，如果一直不踏出這一步，政府目前相關的政策不單止無法改善婦女貧窮的處境，甚至反過來造成女生活障礙，繼續維持不公平的資源分配。

新婦女協進會

2005 年 5 月 18 日