

## 香港善導會 職業發展課

### 深入就業援助計劃

#### 意見書

2005年6月23日

隨香港經濟改善，失業率由 2003 年的 7.9% 跌至 2004 年的 6.8%，至 2005 年 4 月，失業率更跌至 5.9%。失業率下降原因大致有二點，中國市場開放，香港政府與內地簽訂更緊密經貿關係安排及內地開放各省份到香港自由行的限制，令香港經濟改善；另一方面，政府大力推行就業計劃如展翅計劃、青少年見習就業計劃、青年自僱支援計劃、中年就業計劃及僱員再培訓課程等，提升不同年齡層面市民的工作能力，協助他們投身工作市場。然而，從社會福利署數字顯示，截至 2005 年 4 月，因失業而領取綜合社會保障援助(下稱綜援)的人仍有 43,939 人，在領取綜援人數比例中佔第二位，僅次於因年老而領取綜援之人數。在領取失業綜援人數之中，有約 74% 的人為 40 歲或以上的中年人士，而學歷程度在中三或以下人士更佔 80% 之多。由此可見，領取失業綜援多以中年及低學歷人士為主，而以上的數字亦正好反映出政府在改善中年失業人士的措施方面仍未完全切合他們的根本需要，部份為促進就業而設、認受性及函接性較高的計劃及培訓亦未完全惠及他們。故此，深入就業援助計劃還有很大的服務發展空間。

深入就業援助計劃由 2003 年 10 月開始推行至今，本會分別服務居住於黃大仙、觀塘、深水埗及油尖旺區的失業人士共 672 人，當中領取綜援人士有 620 人，佔總服務人數 92%。曾接受服務的服務使用者有超過半數為中年及低學歷人士，他們在求職時往往遇到不少困難。總結服務經驗所得，本會提出以下三項建議，希望能更切合服務使用者的需要，解決其就業障礙，從而令他們能達到公開就業，自力更生。

#### 1. 增設培訓資助

從服務經驗所得，參加深入就業援助計劃的服務使用者多為低學歷及低技術人士，他們本身從事之行業大多已式微或已遷至內地，對於現時的工作，他們大多未能符合僱主的要求。因此，

他們需要專業的技能訓練以加強自己於市場的競爭力。針對此項需求，本會曾開辦剷車操作課程、駕駛課程及電工課程等，協助服務使用者考取專業牌照。根據過往經驗，由於他們在課程完成後亦大多成功就業，故這些課程亦因此而大受歡迎。有鑑於推行有關技能訓練當中每每因資源有限而未能令更多服務使用者受惠，有見及此，本會希望深入就業援助計劃可增設培訓資助，以加強服務使用者於求職方面的競爭力。

## 2. 取消在領取綜援首三個月未能享有「豁免計算入息」之安排

本會發現，在曾接受服務的服務使用者當中，首三個月領取綜援人士的就業動機相對其他領取綜援人士為低。據現時的政策，一般領取綜援人士若找到工作，如工資未達綜援為他們所定下的開支水平，綜援將豁免計算其工作入息，讓領取綜援人士可因工作而額外增加收入，以鼓勵他們工作。然而，首三個月領取綜援人士若找到工作則不能享有該項安排，其所領得的工資亦將全數在綜援金中被扣除。若領取綜援人士的工資本身不高，在被扣除綜援金的基礎上，尚要自行負擔上工的開支如：車費及膳食費等，工作反而令他們入不敷支，就業動機從而大大降低。綜合以上而言，取消首三個月未能享有「豁免計算入息」之安排，不單有助提升服務使用者公開就業的動機，更可消除他們在上工時所遇到的財政困難。

## 3. 彈性處理最高「豁免計算入息」金額

現時服務使用者在找到工作後，綜援設有的豁免計算入息安排，在發放綜援金時，將不會扣減其工作入息，豁免最高金額為二千五百元，讓他們可因工作而額外增加收入。這種措施基本上是可以鼓勵領取綜援人士公開就業，但對於一些住所較工作地點偏遠的服務使用者而言卻仍存在很大的困難。眾所周知，香港交通費用昂貴，遠程車費動輒達二十元或以上，車資往往成為最大的工作開支。豁免計算入息對他們而言，幫助並不顯著，亦未能完全解決他們的就業困難。因此，本會建議按服務使用者於交通情況作出考慮，彈性處理最高豁免計算入息之金額，消除工作地區距離居所較遠的服務使用者的就業障礙。