
資料便覽

貧窮的定義

1. 引言

1.1 本資料便覽旨在為立法會研究有關減貧事宜小組委員會提供貧窮的定義，以及國際社會所採納的一些相關概念。

2. 貧窮的定義

2.1 於1995年3月在哥本哈根舉行的社會發展問題世界首腦會議¹，把"貧窮"界定為"缺乏足以確保能維持生活的收入及生產資源；飢餓及營養不良；健康欠佳；有限度或無從接受教育及未能獲得其他基本服務；發病率及疾病死亡率上升；無處棲身及居住環境欠佳；不安全的環境；及社會歧視與排斥。貧窮的特點亦包括沒有參與決策，亦沒有參與公民、社交及文化活動。.....不同形式的貧窮成為溝通及獲得服務的障礙，亦成為影响健康的主要風險，而生活貧困的人尤其容易受到災難及衝突的打擊。"²

2.2 根據2001年聯合國經濟、社會和文化權利委員會採納的聲明，"貧窮"的定義是"缺乏有尊嚴地生活的基本能力"³。這個定義廣泛地涵蓋與貧窮有關的特點，例如飢餓、低教育水平、歧視、弱勢情況⁴及被社會排斥。

¹ 1995年社會發展問題世界首腦會議是當時最大型的全球領袖會議。會議承諾把消除貧窮、達致全民就業及促進社會融合的目標，放在發展的目標之上。

² United Nations, Department of Economic and Social Affairs. (2000) *World Summit for Social Development, Programme of Action - Chapter 2*. Available from: <http://www.un.org/esa/socdev/wssd/agreements/poach2.htm> [Accessed 20 January 2005]。

³ United Nations, Economic and Social Council. (2001) *Poverty and the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights: 10/05/2001*. 10 May. Available from: [http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf/\(Symbol\)/518e88bfb89822c9c1256a4e004df048?Opendocument](http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf/(Symbol)/518e88bfb89822c9c1256a4e004df048?Opendocument) [Accessed 20 January 2005]。

⁴ 弱勢情況指經常面對一些危險及不明朗因素的狀態，同時對這些危險及不明朗因素的自我保護及防衛能力和應付其所帶來的負面影響的能力也較低。

2.3 世界銀行認為，"貧窮是飢餓。貧窮是缺乏棲身之所。貧窮是生病而不能看醫生。貧窮是不能上學及不識字。貧窮是沒有工作，是對未來感到恐懼，過一天活一天。貧窮是不潔的食水令小孩生病而死亡。貧窮是沒有權力，沒有代表權及自由。"⁵

3. 《2000／2001年世界發展報告：消除貧窮》

3.1 在2000年9月，世界銀行發表《2000／2001年世界發展報告：消除貧窮》，訂明貧窮的多個範疇，包括：

- (a) 低收入及消費；
- (b) 教育、營養及人文發展水平偏低；
- (c) 容易受傷害；
- (d) 被社會排斥；及
- (e) 獲得社會資本的機會⁶。

3.2 報告確定社會上量度貧窮程度的指標，即收入及消費水平、嬰兒死亡率、小學入學率，以及面對危險時的容易受傷害程度及享有社會／政治權利的指標。報告亦促請各國就下述3個範疇採取行動：

- (a) 透過公平增長、更容易進入市場及擴充資產，以提高貧窮人士的經濟能力；
- (b) 授權國家機構對貧窮人士的需要作出更適當的回應，以及消除排斥婦女、族裔及種族，以及弱勢社群的社會障礙；及
- (c) 藉預防及管理經濟衝擊以加強保障，並制訂機制減少導致貧窮人士受傷害的因素。

⁵ *The World Bank Group*. (2004) Available from: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTPOVERTY/0,,contentMDK:20153855~menuPK:373757~pagePK:148956~piPK:216618~theSitePK:336992,00.html> [Accessed 17 January 2005]。

⁶ 社會資本指親屬制度、地區組織及貧窮人士的網絡。

4. 《2003年世界社會狀況報告》

4.1 在2003年，聯合國經濟及社會事務部的社會政策及發展組發表《2003年世界社會狀況報告》，提出弱勢社群的問題，並建議紓緩有關情況的方案。

4.2 該報告指出，貧窮及弱勢兩者互相影響，造成惡性循環。貧窮人士較容易受到經濟衝擊、物質上的損失及不能安居樂業。這些事件奪去貧窮人士的人文及物質資產，不論在短期或長期，均可輕易令貧窮人士失去脫離貧窮的能力，而這個過程可能是無法扭轉的。貧窮亦會令弱勢情況惡化，加劇社會的緊張情緒，以及削弱在危機出現時預先制止及作出反應所需的社會凝聚力。另一方面，弱勢情況惡化對貧窮人士有更大的影響，因為他們面對危機(如疾病、死亡、失業及飢荒)的機會更大，而應付能力則較低。

4.3 弱勢情況是一個複雜的社會現象，成因來自社會、經濟及文化習慣及環境。弱勢情況的量度指標包括收入、失業、退休金供款、青年文盲及兒童營養不良等水平。因此，如能理解導致弱勢情況的多個範疇的關係，將有助制訂減低弱勢情況的政策。

資料研究及圖書館服務部
2005年2月17日
電話：2869 9602

資料便覽為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱“行政管理委員會”)所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

參考資料

1. *The World Bank Group*. (2004) Available from: <http://www.worldbank.org/> [Accessed 17 January 2005].
2. The World Bank. (2000) *World Development Report 2000/2001: Attacking Poverty*. Oxford University Press.
3. *United Nations*. (2004) Available from: <http://www.un.org/> [Accessed 20 January 2005].
4. United Nations, Department of Economic and Social Affairs. (2000) *World Summit for Social Development, Programme of Action - Chapter 2*. Available from: <http://www.un.org/esa/socdev/wssd/agreements/poach2.htm> [Accessed 20 January 2005].
5. United Nations, Department of Economic and Social Affairs. (2004) *World Summit for Social Development, Copenhagen, 1995*. Available from: <http://www.un.org/esa/socdev/wssd/index.html> [Accessed 20 January 2005].
6. United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Division for Social Policy and Development. (2005) *Report on the World Social Situation*. Available from: <http://www.un.org/esa/socdev/rwss/rwss2003.htm> [Accessed 20 January 2005].
7. United Nations, Economic and Social Council. (2001) *Poverty and the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights: 10/05/2001*. 10 May. Available from: [http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf/\(Symbol\)/518e88bfb89822c9c1256a4e004df048?Opendocument](http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf/(Symbol)/518e88bfb89822c9c1256a4e004df048?Opendocument) [Accessed 20 January 2005].