
資料摘要

英國及加拿大處理有關議員申領工作開支 償還款額的投訴的機制補充資料

1. 背景

1.1 研究處理有關議員申領工作開支償還款額的投訴及指稱的機制小組委員會在2005年4月18日的會議上，要求資料研究及圖書館服務部就下述事項提供進一步資料，而有關事項已在"選定立法機關處理有關議員申領工作開支償還款額的投訴的機制補充資料"中略述：¹

- (a) 英國國會下議院國會標準事務專員 (Parliamentary Commissioner for Standards)及加拿大國會眾議院道德事務專員 (Ethics Commissioner)的辦事處運作成本；及
- (b) 英國國會標準事務專員及加拿大道德事務專員須進一步調查的投訴所涉事項及投訴結果。

2. 辦事處成本

英國國會標準事務專員

2.1 英國國會標準事務專員辦事處在過去4個財政年度的運作成本及2004-05財政年度的預計成本載列於表1。

¹ 立法會秘書處(2005)。

表1 — 國會標準事務專員辦事處2000-01年度至2004-05年度的成本

	2000-01	2001-02	2002-03	2003-04	2004-05 (估計)
人員及雜項成本*	228,994英鎊 (330萬港元)	293,810英鎊 (430萬港元)	273,101英鎊 (400萬港元)	301,425英鎊 (440萬港元)	313,000英鎊 (460萬港元)
運作成本#	6,103英鎊 (89,000港元)	2,003英鎊 (29,000港元)	406英鎊 (6,000港元)	33,833英鎊 (50萬港元)	1,000英鎊 (14,600港元)
合計	235,097英鎊 (340萬港元)	295,813英鎊 (430萬港元)	273,507英鎊 (400萬港元)	335,258英鎊 (490萬港元)	314,000英鎊 (460萬港元)

資料來源：國會標準事務專員年報。

* 人員及雜項成本包括專員的年薪，現時約為111,500英鎊(1,630,000港元)。

運作成本不包括大部分一般的辦事處運作成本，例如辦公地方及資訊科技支援，該些開支由下議院的行政經費吸納。

2.2 在下議院《會議常規》中，有關國會標準事務專員的條款並不涵蓋專員所需的資源。² 儘管如此，公職事宜標準委員會(Committee on Standards in Public Life)³ 在2002年向下議院匯報時強調，必須為國會標準事務專員提供"足夠資源"，並會"迅速處理"增撥資源的要求。⁴ 下議院首席議員在2002年亦向現任專員明確表示，他可獲"任何他要求的資源"，以及"任何他需要的人手"。⁵ 下議院內部檢討處(Internal Review Service) 不時會檢討國會標準事務專員辦事處的資源。⁶

2.3 國會標準事務專員辦事處的財政預算列入下議院秘書部(Clerk's Department)的整體財政預算內。⁷ 該辦事處現有的人事編制包括國會標準事務專員、一名議員利益登記主任、一名議員利益助理登記主任(他亦是辦事處經理)、一名行政助理、一名專員私人助理，以及一名秘書。⁸

² 下議院《會議常規—公務》(2005)第150條。

³ 公職事宜標準委員會於1994年成立，是一個非政府部門的獨立公共諮詢機構。該委員會的功能之一，是審理所有公職人員的行為標準事宜，並向首相提供建議。委員會主席及成員均由首相委任。

⁴ 公職事宜標準委員會(2002)，第57頁。

⁵ 公職事宜標準委員會(2002)，第58頁。

⁶ 下議院內部檢討處(2002)。

⁷ 公職事宜標準委員會(2002)，第57頁。

⁸ 國會標準事務專員辦事處，載於：http://www.parliament.uk/about_commons/pcfsc.cfm [2005年5月登入]。

加拿大道德事務專員

2.4 在加拿大，道德事務專員辦事處於2004年10月正式開始運作。截至2005年5月，該辦事處仍未發放其運作成本的資料。根據《加拿大國會法令》(Parliament of Canada Act)，道德事務專員可聘用他／她認為辦事處所需的任何人員及僱員。⁹

3. 投訴事項及投訴結果

英國國會標準事務專員

3.1 在2002-03年度及2003-04年度，專員向標準及特權委員會(Committee on Standards and Privileges)提交共10份報告，就針對個別議員的投訴，匯報調查結果。有關投訴事項及投訴結果載列於表2。

表2 —— 2002-03年度至2003-04年度國會標準事務專員處理的投訴事項及投訴結果

發表報告的日期	事項	結果
2002年4月	投訴指稱，一名議員沒有登記以下利益：他曾收取一間公司的款項，以支付他的一名研究助理在其選區工作的費用；其董事職位；以及收取有關其選舉活動的資助金額。投訴亦指稱，該議員既身為國會一個專責委員會的主席，亦是一間有提供政治捐獻的公司的主席，當中涉及潛在的利益衝突。	投訴不成立。
2002年7月	投訴指稱，一名議員告訴另一名議員(投訴人)，若投訴人不反對某項法案，該議員可運用影響力為投訴人在國會一個委員會內取得席位。	投訴不成立。

⁹ 《加拿大國會法令》第72.04條。

表2 —— 2002-03年度至2003-04年度國會標準事務專員處理的投訴事項及投訴結果(續)

發表報告的日期	事項	結果
2002年12月	投訴指稱，一名議員與測量師串通，刻意調高議員選區辦事處的租值，讓該議員可從國會辦事處開支津貼中，申領明顯較高的辦事處租金。	投訴不成立。
2003年2月	投訴指稱，一名議員申領國會的額外費用津貼，以支付他為處理國會事務而留宿倫敦的額外費用，但該議員並沒有留宿倫敦，而是實際上離開倫敦返回其選區。	投訴不成立。
2003年7月	投訴指稱，一名議員將其選區辦事處部分地方分租予一間公司，但沒有登記從中取得的收入。他亦沒有把分租所得的收入，從申領得到的辦事處開支津貼的十足津貼中扣除。	投訴成立。被投訴的議員須暫停下議院職務7天。
2003年7月	投訴涉及一名議員是否恰當使用公帑聘請職員。	投訴成立。被投訴的議員須暫停下議院職務7天。
2003年12月	投訴涉及一份報章的指稱，該報章指一名議員以聯合國"石油換取糧食"計劃為名，收取前伊拉克政權的款項，並且沒有登記這些款項。	調查暫停，原因是被投訴的議員採取法律行動，控告提出有關指稱的報章誹謗。截至2005年5月，調查仍未繼續。

表2 —— 2002-03年度至2003-04年度國會標準事務專員處理的投訴事項及投訴結果(續)

發表報告的日期	事項	結果
2004年1月	投訴指稱，一名議員沒有登記她從一個電視節目工作中獲得的可觀經濟收益。	投訴成立。被投訴的議員須向下議院致歉。
2004年2月	投訴指稱，一名議員沒有登記他從所屬工會收取的實物利益。	投訴部分成立。被投訴的議員糾正錯誤，並就其疏忽致歉。委員會沒有建議進一步行動。
2004年3月	投訴涉及一個電視新聞節目的指稱，該節目指一名議員利用國會津貼僱用其妻子，但她沒有參與任何符合國會議員申領國會津貼資格的工作。	投訴部分成立。被投訴的議員就其疏忽致歉。委員會沒有建議進一步行動。

加拿大道德事務專員

3.2 根據道德事務專員辦事處的資料，截至2005年5月初，道德事務專員接獲兩宗須進一步調查的正式投訴。該兩宗投訴涉及兩項指控相似並針對同一名議員的個案（雖然道德事務專員仍未完成調查有關投訴，但該議員已於2005年1月被迫辭去公民及移民部部長一職），詳情載列於表3。

表3 —— 道德事務專員處理的投訴事項及投訴結果

接受投訴的日期	事項	結果
2004年 11月	投訴指稱，該議員以其公民及移民部部長身份，承諾協助一名流亡加拿大的薄餅店東主免被遞解出加拿大，以換取該東主於2004年向協助該議員競選連任的義工免費提供食物。	據2005年5月的報道，道德事務專員將就這宗投訴發表報告，而被投訴的議員預料可獲證明無辜，因為投訴人已撤回指控，並向該議員道歉。 ¹⁰
2004年 11月	投訴(由被投訴人披露)指稱，該議員以其公民及移民部部長身份，向一名於2004年協助該議員競選連任的舞蹈員發出許可證，准許該舞蹈員在加拿大多留兩年，並申請成為永久居民。	投訴仍在調查。據2005年5月的報道，道德事務專員將在數星期內就投訴發表報告。 ¹¹

黃少健
2005年5月26日
電話：2869 9621

資料摘要為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料摘要作為上述意見。資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱“行政管理委員會”)所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

¹⁰ Ethics probe will clear Sgro, sources say, CBC News, 2005年5月10日，載於：
<http://www.cbc.ca/story/canada/national/2005/05/09/sgro-050509.html> [於2005年5月登入]；
Judy Sgro cleared in scandals, Canoe-Cnews-Canada, 2005年5月10日，載於：
<http://cnews.canoe.ca/CNEWS/Canada/2005/05/10/1033560-cp.html> [於2005年5月登入]。

¹¹ Judy Sgro cleared in scandals, Canoe-Cnews-Canada, 2005年5月10日，載於：
<http://cnews.canoe.ca/CNEWS/Canada/2005/05/10/1033560-cp.html> [於2005年5月登入]。

參考資料

1. *Annual Report of the Parliamentary Commissioner for Standards 2003-04*. Available from: <http://www.publications.parliament.uk> [Accessed May 2005].
2. Committee on Standards and Privileges. (2002a) *Complaints Against Mr Archy Kirkwood*. Eight Report. House of Commons, the United Kingdom Parliament. Available from: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200102/cmselect/cmstnprv/755/75503.htm> [Accessed May 2005].
3. Committee on Standards and Privileges. (2002b) *Complaints Against Mr Peter Brooke*. Tenth Report of Session 2001-02. House of Commons, the United Kingdom Parliament. Available from: <http://www.publications.parliament.uk> [Accessed May 2005].
4. Committee on Standards and Privileges. (2002c) *Complaints Against Mr Nigel Griffiths*. First Report of Session 2002-03. House of Commons, the United Kingdom Parliament. Available from: <http://www.publications.parliament.uk> [Accessed May 2005].
5. Committee on Standards and Privileges. (2003a) *Complaints Against Mr Michael Trend*. Third Report of Session 2002-03. House of Commons, the United Kingdom Parliament. Available from: <http://www.publications.parliament.uk> [Accessed May 2005].
6. Committee on Standards and Privileges. (2003b) *Complaints Against Mr Henry McLeish*. Fourth Report of Session 2002-03. House of Commons, the United Kingdom Parliament. Available from: <http://www.publications.parliament.uk> [Accessed May 2005].
7. Committee on Standards and Privileges. (2003c) *Complaints Against Mr Clive Betts*. Fifth Report of Session 2002-03. House of Commons, the United Kingdom Parliament. Available from: <http://www.publications.parliament.uk> [Accessed May 2005].
8. Committee on Standards and Privileges. (2003d) *Conduct of Mr George Galloway*. First Report of Session 2003-04. House of Commons, the United Kingdom Parliament. Available from: <http://www.publications.parliament.uk> [Accessed May 2005].
9. Committee on Standards and Privileges. (2004a) *Conduct of Ms Diane Abbott*. Second Report of Session 2003-04. House of Commons, the United Kingdom Parliament. Available from: <http://www.publications.parliament.uk> [Accessed May 2005].

-
-
10. Committee on Standards and Privileges. (2004b) *Conduct of Mr John Spellar*. Third Report of Session 2003-04. House of Commons, the United Kingdom Parliament. Available from: <http://www.publications.parliament.uk> [Accessed May 2005].
 11. Committee on Standards and Privileges. (2004c) *Conduct of Mr Iain Duncan Smith*. Fourth Report of Session 2003-04. House of Commons, the United Kingdom Parliament. Available from: <http://www.publications.parliament.uk> [Accessed May 2005].
 12. Committee on Standards in Public Life. (2002) *Standards of Conduct in the House of Commons*. Eighth Report. Available from: <http://www.publications.parliament.uk/> [Accessed May 2005].
 13. Committee on Standards in Public Life. (2004) *Annual Report 2004*. Available from: <http://www.publications.parliament.uk/> [Accessed May 2005].
 14. House of Commons Internal Review Service. (2002) *Staffing of the Office of the Commissioner for Standards*. Available from: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200102/cmselect/cmcomm/review.htm> [Accessed May 2005].
 15. 立法會秘書處. (2005) 選定立法機關處理有關議員申領工作開支償還款額的投訴的機制補充資料. 立法會IN24/04-05號文件.
 16. *Parliament of Canada Act*. Available from: <http://laws.justice.gc.ca/en/P-1/91001.html> [Accessed May 2005].
 17. *Select Committee on Parliamentary Commissioner for Standards Annual Report 2003-04*. Available from: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cmselect/cmstand/905/90509.htm> [Accessed May 2005].