

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)923/06-07號文件
(此份會議紀要業經政府當局
審閱)

檔號：CB1/BC/3/05

《兩鐵合併條例草案》委員會 第十三次會議紀要

日期：2007年1月16日(星期二)
時間：上午10時45分
地點：立法會會議廳

出席委員：劉健儀議員, GBS, JP (主席)
譚耀宗議員, GBS, JP (副主席)
何俊仁議員
何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP
李卓人議員
單仲偕議員, JP
劉江華議員, JP
劉慧卿議員, JP
鄭家富議員
石禮謙議員, JP
李鳳英議員, BBS, JP
張宇人議員, JP
陳偉業議員
王國興議員, MH
李永達議員
李國英議員, MH, JP
林健鋒議員, SBS, JP
梁國雄議員
張超雄議員
張學明議員, SBS, JP
湯家驊議員, SC
劉秀成議員, SBS, JP
鄭志堅議員
譚香文議員

缺席委員 : 呂明華議員, SBS, JP
周梁淑怡議員, GBS, JP
陳鑑林議員, SBS, JP
梁耀忠議員
詹培忠議員

出席公職人員 : 環境運輸及工務局
副秘書長
何宗基先生

環境運輸及工務局
首席助理秘書長
李碧茜女士

環境運輸及工務局
總鐵路視察主任
魯建洪先生

財經事務及庫務局
首席助理秘書長
劉淦權先生

律政司高級政府律師
陳元新先生

律政司政府律師
梁詩寧小姐

運輸署助理署長／
巴士及鐵路
袁立本先生

運輸署首席運輸主任
(巴士及鐵路)
歐陽月華女士

應邀出席人士 : 地鐵有限公司

車務總監
麥國琛先生

車務主管
劉焯民先生

總經理 —— 公司事務
梁陳智明女士

對外及議會事務經理
蘇雯潔女士

九廣鐵路公司

西鐵客運總經理
徐偉強先生

車務經理
關偉海先生

高級公司事務經理
黃景雄先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)2
劉國昌先生

列席職員 : 助理法律顧問 3
馮秀娟女士

署理高級議會秘書(1)3
朱漢儒先生

高級議會秘書(1)6
袁家寧女士

經辦人／部門

I 綜合《營運協議》

(立法會 CB(1)710/06-07(01)號文件	——	政府當局對於 2007年1月9日會 議席上就綜合《營 運協議》所提出問 題的回應
立法會 CB(1)520/06-07(01) 號文件	——	政府當局就綜合 《營運協議》提 供的資料文件
立法會 CB(1)627/06-07(01) 號文件	——	政府當局對於 2006年12月19 日會議席上就綜 合《營運協議》所 提出問題的回應
立法會 CB(1)661/06-07(01) 號文件	——	劉江華議員就沙 田至中環線項目 提出的書面問題

- 立法會 CB(1)681/06-07(01) —— 政府當局對劉江華議員提出的問題(載於立法會 CB(1)661/06-07(01)號文件)的答覆
- 立法會 IN03/06-07 號文件 —— 立法會秘書處資料研究及圖書館服務部就香港鐵路有限公司與政府訂定的綜合《營運協議》擬稿所作出的重要改動建議擬備的資料摘要)

石禮謙議員申報他是九廣鐵路公司(下稱"九鐵")管理局的成員。

2. 委員察悉張超雄議員於會議席上就綜合《營運協議》提交的意見書。

(會後補註：有關意見書已於 2007 年 1 月 17 日隨立法會 CB(1)755/06-07 號文件送交委員。)

3. 法案委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

沙田至中環線(下稱"沙中線")的落實及融資安排

4. 部分委員對沙中線的落實出現嚴重延誤深表關注。席上有意見認為，由於兩鐵合併，沙中線的落實已拖延多年。政府當局解釋，自當局在 2002 年 6 月接納九鐵就沙中線項目的投標後，九鐵曾對其基本標書作出若干修改，包括在 2004 年對基本標書作出兩項重大修訂。沙中線的實施時間表亦取決於尚未有定案的啟德規劃檢討及灣仔發展計劃第二期檢討的進展情況。因此，政府需詳細考慮此等重大修改對沙中線項目的技術、營運和財務影響，以及最新情況，然後才決定有關項目的融資模式。在持續進行的檢討得出結果前，將需就最終方案的擬稿達成協議，再呈交行政長官會同行政會議審批，然後會就必要的法定程序進行公眾諮詢。因此，不存在因兩鐵合併而導致沙中線項目嚴重延誤的問題。

5. 法案委員會曾研究地鐵有限公司(下稱"地鐵")及九鐵沙中線項目標書的比較。法案委員會察悉九鐵在票價水平及資助方面有較佳的表現。根據九鐵的基本標

書，政府無需批出任何物業發展權。九鐵的建議票價亦較地鐵為低。部分委員擔心有關的鐵路公司在兩鐵合併後處於壟斷地位，以及政府當局與合併後的公司商議落實沙中線時會欠缺議價能力。政府因而或需就沙中線項目給予合併後的公司不同形式的資助，此舉未必符合普羅市民的最佳利益。部分委員因而建議，就兩鐵合併而言，應規定合併後的公司沒有任何形式的政府資助下，以類似九鐵在其基本標書內所建議的條款，自資興建沙中線項目。為確保可以適時落實沙中線，亦有人建議法案委員會應考慮把沙中線項目與《兩鐵合併條例草案》捆綁在一起討論。李永達議員表示，屬於民主黨的委員可能會考慮為此而在法案委員會的會議上動議議案。然而，石禮謙議員及林健鋒議員指出，由於情況有變，故有需要檢討沙中線的財務安排。他們亦支持政府表達的不應採用捆綁式做法的意見，擔心會因此而拖延實施建基於兩鐵合併的減價。

6. 關於部分委員建議的捆綁式做法，政府當局重申其在上次會議上表達的意見，即政府會因應兩鐵合併工作的進度，與兩間鐵路公司討論沙中線的實施詳情，包括該項目的融資模式，但將討論沙中線與《兩鐵合併條例草案》捆綁在一起的做法既不適宜，又不明智，因為這樣可能阻延合併工作，因而推遲落實因合併協同效益而變得可能的減價。早日通過合併將有助確保沙中線採用整合的轉乘安排。在合併前提下取消轉乘車費亦可令乘客受惠。政府當局亦表示，根據綜合《營運協議》，倘若當局未能按"擁有權模式"與合併後的公司就推展不屬於地鐵自然伸延的新項目的條款達成協議，政府可以規定合併後的公司擔當營辦商的角色及按"服務經營權模式"營運新項目。上述情況將會適用於沙中線。有兩種融資模式可供採用將有助確保新項目的落實，以令公眾得益。

7. 部分委員對政府把發展權批給九鐵後，不經另一次招標便把沙中線項目重新批給另一個投標者的做法是否恰當表示懷疑。有人擔心此舉可能已違反招標精神，以及世界貿易組織《政府採購協議》內所規定的程序及規定。

沙中線的票價

8. 關於部分委員就沙中線票價表達的關注，政府當局表示，鐵路公司以往在釐定新鐵路票價時，一直有考慮當時的車費表，而不論一項新鐵路項目採用哪個模式推展，合併後的公司亦會被預期採用相同的做法。根據綜合《營運協議》，倘若最初的票價與合併後的公司當

時的車費表並不一致，合併後的公司須就有關票價諮詢交通事務委員會及交通諮詢委員會(下稱"交諮會")；倘若最初的票價與合併後的公司當時的車費表一致，則合併後的公司須向事務委員會及交諮會作出匯報。此外，若落實合併，合併後的公司為沙中線釐定票價時，亦會參考其車費表，而其車費表將會反映了在合併當日即會生效的減價。

9. 部分委員不滿政府當局把建議的減價與兩鐵合併捆綁在一起。鑒於以往數年出現通縮，鐵路車費理應一早便已減價。此外，作為地鐵的大股東，政府亦可以在地鐵董事局內運用影響力，令票價按照經濟情況調整。

10. 政府當局解釋，建議的減價是因為合併帶來的協同效益而變得可能，因而是合併的條款之一。

建議的票價調整機制

11. 法案委員會曾研究建議的票價調整機制是否足以保障公眾利益。法案委員會曾特別檢討是否需要在綜合《營運協議》內加入具體條文，規定合併後的公司根據票價調整機制改動任何票價前，必須諮詢交通事務委員會及根據乘客調查的結果，考慮公眾的接受程度。席上亦有人關注到如何適當地監察票價調整機制下的票價調整，以避免弄虛作假。

12. 政府當局指出，兩鐵合併後，合併後的公司票價將會按照與消費物價指數和工資指數掛鉤的公式調整。此公式可大致反映香港的經濟情況及公眾的負擔能力。尤其是，該兩個指數是客觀及可以核實的，並且是政府統計處公布的數據。除此以外，根據綜合《營運協議》的規定，合併後的公司票價調整生效前，亦須取得兩份由獨立專家就個別票價調整簽發的證明書，確保調整符合票價調整機制。由於鐵路公司現時可全權調整票價，故須就調整票價諮詢交通事務委員會及交諮會，與現時的安排不同的是，若票價自主權在合併後由直接驅動的票價調整機制取代，合併的公司日後調整票價時，將須符合票價調整機制，因此，合併後的公司實施經調整的票價前通知而非諮詢交通事務委員會及交諮會的做法是恰當的。最少兩星期的規定通知期是根據現時的做法訂定的。若有需要，合併後的公司亦願意出席事務委員會的會議，回答有關票價調整的提問。

跟進行動

政府當局／
地鐵／
九鐵

13. 為釋除上文所列的各項關注，政府當局／地鐵／九鐵被要求採取以下跟進行動——

- (a) 地鐵披露其在沙中線標書內要求政府批予物業發展權的 3 幅物業發展用地；
- (b) 要求政府當局提供文件，說明把沙中線項目批給九鐵的法律地位，尤其是政府／九鐵涉及沙中線項目的法律權利及責任；
- (c) 要求九鐵提供文件，匯報沙中線的進展情況，包括與沙中線有關的各項研究的進度、有關定線及車站設計，在推展沙中線方面所遇到的困難及估計的實施時間表；及
- (d) 要求地鐵提供資料，說明如何檢查以中環為起點或途經該區的鐵路線的列車車卡內的通風情況及二氧化碳水平，以及有關讀數能否符合環境保護署在這方面設定的標準，尤其是在繁忙時間。

II 其他事項

14. 法案委員會同意在訂於 2007 年 1 月 23 日(星期二)下午 4 時 30 分至 6 時 30 分舉行的下次法案委員會的會議上，繼續逐項審議綜合《營運協議》的條文。

15. 議事完畢，會議於下午 12 時 45 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 1
2007年2月8日

**《兩鐵合併條例草案》委員會
第十三次會議過程**

日期：2007年1月16日(星期二)
時間：上午10時45分
地點：立法會會議廳

時間	發言者	主題	需要採取的行動
議程項目I —— 綜合《營運協議》			
000000 - 000157	主席	- 開場白	
000158 - 000452	主席 政府當局	- 政府當局作出簡報 (立法會CB(1)710/06-07(01)號文件)	
討論政府當局對2007年1月9日會議席上就綜合《營運協議》提出的問題所作的回應(立法會CB(1)710/06-07(01)號文件)			
000453 - 001102	王國興議員 政府當局	- 討論合併後的公司，應否以獲批給沙田至中環線(下稱"沙中線")項目的九廣鐵路公司(下稱"九鐵")提出的財務條款的類似條款落實該項目 - 討論合併後的公司實施票價調整前，通知交通事務委員會(下稱"事務委員會")及交通諮詢委員會(下稱"交諮會")的時間規定	
001103 - 001630	主席 李永達議員 政府當局	- 討論沙中線的進展情況及融資安排，以及有否需要把研究《兩鐵合併條例草案》一事與沙中線捆綁在一起 - 屬於民主黨的委員指出有意動議議案，以便確保在支持條例草案之前，清除環繞沙中線的所有不明朗情況	
001631 - 002155	主席 劉江華議員 政府當局 九鐵	- 討論合併後的公司是否需在根據建議的票價調整機制改動任何票價前，諮詢事務委員會及考慮公眾的接受程度，以及合併後的公司應否要求政府以物業發展權的形式資助其推展沙中線	

時間	發言者	主題	需要採取的行動
002156 - 002712	鄭家富議員 政府當局	- 討論如何能適當地監察擬議票價調整機制下的票價調整，以及沙中線的融資安排	
002713 - 003258	主席 劉慧卿議員 政府當局	- 討論《鐵路發展策略2000》內概述的鐵路項目的進度，以及政府及合併後的公司決定應否及如何推展此等項目時所擔當的角色	
003259 - 003806	湯家驊議員 政府當局	- 討論兩鐵合併的好處有多大程度在票價、沙中線的落實、保留鐵路人才及員工發展方面體現出來	
003807 - 004303	主席 何鍾泰議員 政府當局	- 討論交通服務市場的競爭情況，邀請其他鐵路營辦商而非現有的營辦商推展鐵路項目是否切實可行，以及政府在兩鐵合併後與合併後的公司商議新鐵路項目融資安排時的議價能力	
004304 - 004622	石禮謙議員	- 對部分其他委員把研究《兩鐵合併條例草案》一事與沙中線項目捆綁在一起的建議，以及他們提出合併後的公司以類似九鐵沙中線撥款建議的條款推展沙中線的要求表達不同意見	
004623 - 005146	主席 王國興議員 政府當局	- 討論合併後的公司應否在實施新票價前先諮詢而非通知事務委員會及交諮會和發出通知的時間	
005147 - 005501	主席 林健鋒議員 政府當局	- 對部分其他委員把研究《兩鐵合併條例草案》一事與沙中線項目捆綁在一起的建議，以及他們提出合併後的公司以類似九鐵沙中線撥款建議的條款推展沙中線的要求表達不同意見	
005502 - 010114	主席 李永達議員 政府當局 地鐵有限公司 (下稱"地鐵")	- 要求提供地鐵在沙中線標書內所要求的物業發展用地的資料 - 討論不經重新招標，便把沙中線項目重新批給可能需要政府以物業發展權形式資助的合併後的公司做法是否恰當	地鐵採取所需的跟進行動

時間	發言者	主題	需要採取的行動
010115 - 010650	劉江華議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> - 討論即使兩鐵擬議合併，容許九鐵繼續推展沙中線項目是否可行 - 討論合併後的公司根據票價調整機制改動任何票價前，是否需要諮詢事務委員會，並考慮公眾的接受程度 - 討論沙中線的進展情況 	
010651 - 011153	主席 鄭家富議員 劉慧卿議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> - 討論沙中線的落實情況及把減價與建議的兩鐵合併捆綁在一起的做法 	
011154 - 011727	主席 劉慧卿議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> - 討論沙中線的進展情況及合併後的公司董事局的成員組合，以保障公眾利益 	
011728 - 012052	主席 陳偉業議員	<ul style="list-style-type: none"> - 對把沙中線項目重新批給合併後的公司做法表達關注 - 對建議的兩鐵合併表達反對意見 	
012053 - 012604	梁國雄議員	<ul style="list-style-type: none"> - 對建議的兩鐵合併表達反對意見 - 對把減價與建議的兩鐵合併捆綁在一起的做法表達關注 	
012605 - 012836	李永達議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> - 討論是否需要就不經重新招標而把沙中線項目再批給合併後的公司合法性尋求法律意見 	
012837 - 013350	主席 何俊仁議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> - 討論把沙中線項目批給九鐵的法律地位，並要求提供資料，說明九鐵／政府在建議的兩鐵合併前，涉及沙中線項目的法律權利及責任 	政府當局採取所需的跟進行動
013351 - 014143	主席 劉江華議員 石禮謙議員 劉慧卿議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> - 要求九鐵提供文件，匯報沙中線的進展情況，包括與沙中線有關的各項研究的進度、有關定線及車站設計，在推展沙中線方面所遇到的困難及估計的實施時間表 	九鐵採取所需的跟進行動

時間	發言者	主題	需要採取的行動
逐項審議綜合《營運協議》的條文(立法會CB(1)627/06-07(01)號文件)			
014144 - 014340	主席 鄭家富議員 政府當局	- 政府當局作出簡介 - 解釋註1，尤其是"資本開支最低投資金額"	
014341 - 014842	主席 李永達議員 政府當局	- 詢問及解釋有何程序及情況會引致專營期延長(綜合《營運協議》第2條及《地下鐵路條例》(第556章)第5條)	
014843 - 015116	政府當局	- 政府當局作出簡介	
015117 - 015802	主席 李永達議員 政府當局 地鐵	- 詢問及解釋第3.6條的涵蓋範圍 - 要求地鐵提供資料，說明如何檢查以中環為起點或途經該區的鐵路線的列車車卡內的通風情況及二氧化碳的水平，以及有關讀數能否符合環境保護署在這方面設定的標準，尤其是在繁忙時間	地鐵採取所需的跟進行動
015803 - 020243	主席 鄭家富議員 政府當局 劉江華議員	- 討論是否需要如建議般修訂第3.4條	
議程項目II —— 其他事項			
020244 - 020323	主席	- 下次會議日期	

立法會秘書處
議會事務部1
2007年2月8日