

各位議員：

CB(1)1461/06-07(01)

《非應邀電子訊息條例草案》動議修正案

《非應邀電子訊息條例草案》委員會已完成審議條例草案，本人認為草案應適用於政府當局及公職人員。鑑於部分議員不同意，因此本人將會於恢復二讀期間動議修正案，加入約束政府的條文。

根據《釋義及通則條例》(第1章)第66(1)條，除非條例明文訂定，或由於必然含意顯示“國家”須受約束，否則任何條例在一切情況下均不影響“國家”的權利，對“國家”亦不具約束力。根據該條例，“國家”的定義包括香港特區政府。

有議員或會關注，將條例草案適用於政府，是否令政府及公職人員可被控犯條例草案的罪行。各位可能知悉，司法及法律事務委員會去年曾就向政府施加刑事法律責任的問題作出研究，並提交報告。報告指出，官方豁免權一直在本港實行，而當局更認為應保留不向政府及公職人員施加刑事法律責任的政策。委員會建議，當局應就規範性質的罪行按個別情況，考慮是否豁免政府及公職人員的刑事法律責任，及考慮外國在有關方面所制訂的替代做法。

目前有些與環保有關的條例適用於政府，但政府及公職人員在執行公職時違反這些規範性質條文，是無須負上刑事法律責任。有些條例則規定政府機構須上報違例事故，確保一名高層官員知悉違規事件。現時載有對政府具約束力的條的條例，包括《土地(雜項條文)條例》第2A條、《海上傾倒物料條例》第3條及《職業安全及健康條例》第5條，詳情請參閱附件。

由於法案委員會沒有機會詳細討論草案應如何規管當局，因此本人建議一項較為寬鬆的條文，規定公職人員不會負上刑事法律責任。然而，若有公職人員或政府部門違反法例，政府是有權根據既定的公務員事務規例，就有關公職人員作出內部調查和施加適當的紀律處分。

現時本港只有少數條例對政府具約束力，本人認為政府不應凌駕於法律之上。《基本法》第 25 條規定，香港居民在法律面前一律平等，本人不明白亦不接受政府不受法例規管，因此本人決定就這草案提出修訂，令法例同時適用於政府。請各位支持。

劉慧卿謹啟

二零零七年四月二十五日

附件

2A. 對政府的適用範圍

(1) 在符合本條的規定下，第 III 部在關於於屬由路政署維修的街道的未批租土地上進行挖掘工作的範圍內，對政府具約束力。

(2) 第 III 部並無准許對政府或對在為政府服務時以公職人員身分執行本身職責的過程中作出任何事情的人採取法律程序的效力，亦無對政府或該人施加刑事法律責任的效力。

(3) 如當局認為任何公職人員在為政府服務而執行本身職責時作出或不作出某些事情而違反第 III 部，則當局須——

- (a) 將該事項向環境運輸及工務局局長報告；並
- (b) 在報告中按實際情況而通知他該作為或不作為——
 - (i) 已終止以令當局感到滿意；或
 - (ii) 並未終止以令當局感到滿意。

(4) 在環境運輸及工務局局長接獲第 (3) 款所指的報告後，如該款的 (b)(ii) 段適用，他須對該報告所關乎的事項進行調查，並確定有關的公職人員是正繼續違反第 III 部或是已停止該違例事項。

(5) 如第 (4) 款所指的調查顯示有關的公職人員正繼續違反第 III 部，環境運輸及工務局局長須確保採取最佳的切實可行步驟以——

- (a) 停止該違例事項；及
- (b) (如他認為有關的公職人員或任何其他公職人員相當可能會犯任何相類似的違例事項) 避免該相類似的違例事項再發生。

(6) 如——

- (a) 以下其中一種情況出現——
 - (i) 接獲第 (3) 款所指的報告，而該款的 (b)(i) 段適用；或
 - (ii) 第 (4) 款所指的調查顯示有關的公職人員已停止有關的違例事項；但
- (b) 環境運輸及工務局局長認為有關的公職人員或任何其他公職人員相當可能會犯任何相類似的違例事項，

則環境運輸及工務局局長須確保採取最佳的切實可行步驟以避免該相類似的違例事項再發生。

(由 2003 年第 17 號第 3 條增補)

2A. Application to Government

(1) Subject to this section, Part III binds the Government so far as it relates to an excavation in unleased land which is a street maintained by the Highways Department.

(2) Part III does not have effect to permit proceedings to be taken against, or to impose any criminal liability on, the Government or a person doing anything in the course of carrying out his duties as a public officer in the service of the Government.

(3) If the Authority considers that a public officer, in carrying out his duties in the service of the Government, has done an act or made an omission in contravention of Part III, the Authority shall—

- (a) report the matter to the Secretary for the Environment, Transport and Works; and
- (b) in the report, advise him, that the act or omission has, as the case may be—
 - (i) been terminated to the Authority's satisfaction; or
 - (ii) not been terminated to the Authority's satisfaction.

(4) On receiving a report under subsection (3) where paragraph (b)(ii) of that subsection is applicable, the Secretary for the Environment, Transport and Works shall investigate the matter to which the report relates and ascertain if the public officer concerned is continuing to contravene Part III or has stopped the contravention.

(5) If an investigation under subsection (4) shows that the public officer concerned is continuing to contravene Part III, the Secretary for the Environment, Transport and Works shall ensure that the best practicable steps are taken to—

- (a) stop the contravention; and
- (b) avoid the recurrence of any like contravention if he considers that the public officer concerned or any other public officer, is likely to commit the like contravention.

(6) If—

- (a) either—
 - (i) a report under subsection (3) is received where paragraph (b)(i) of that subsection is applicable; or
 - (ii) an investigation under subsection (4) shows that the public officer concerned has stopped the contravention; but
- (b) the Secretary for the Environment, Transport and Works considers that the public officer concerned or any other public officer, is likely to commit a like contravention,

then the Secretary for the Environment, Transport and Works shall ensure that the best practicable steps are taken to avoid the recurrence of the like contravention.

(Added 17 of 2003 s. 3)



單條條文模式

條文內容

▼
章： 466 標題： 海上傾倒物料條例 憲報編號： L.N. 362 of
條： 3 條文標題： 對政府的適用範圍 版本日期： 01/07/1997

(1) 本條例對政府具約束力。

(2) 如監督認為某公職人員在政府服務期間履行職務時，曾作出某些違反本條例的事情，或未有作出某些事情因而違反本條例，而該作為或不作為並沒有立即終止致令監督滿意，則監督須將該事宜向政務司司長報告。

(3) 政務司司長收到報告後，須對該事宜進行查訊，如其查訊顯示有公職人員持續違反本條例或相當可能會再次違反本條例，政務司司長須確保採取最佳的切實可行步驟，制止該違例行為或避免其再發生。

(1995年制定。由1997年第362號法律公告修訂)



單條條文模式

條文內容



章： 509 標題： 職業安全及健康條例 憲報編號：
條： 5 條文標題： 條例對政府具約束力 版本日期： 30/06/1997

- (1) 本條例對政府具約束力。
(2) 政府或任何以公職人員身分行事的公職人員均不會被控犯違反本條例的任何罪行。
-