

衛生福利及食物局局長在  
二零零六年三月十五日  
審議 2006-07 年度預算草案的  
財務委員會特別會議上的發言備要

主席、各位委員：

衛生福利及食物局的工作與民生息息相關。我們提供醫護服務及社會安全網，保障公眾健康及照顧弱勢社羣。我們開展家庭、青少年、長者和康復服務，照顧有需要人士。我們管制藥物，確保公共衛生。我們監管食物，令市民可安心食用。我們亦與婦女事務委員會合作，促進婦女的福祉。

2. 在今年的預算案，本局的總經常開支為 690 億元，衛生佔 299 億元、福利佔 346 億元、而食物及環境衛生佔餘下的 45 億元。在新增資源上，若計及將醫院管理局去年為數 6 億 5000 萬元的一次過撥款改為經常撥款，主要的經常撥款增長超過 10 億元，衛生約佔 9.5 億元、福利約佔 1 億元、而食物及環境衛生則佔 3 千 2 百萬元。這令我們更能為市民提供優質服務。芸芸工作當中，我們今年的工作重點有四項。

- (i) 我們首要的工作是防控禽流感爆發，維持香港作為一個衛生安全的國際城市。我們防控工作的重點是防止本地家禽或人類感染禽流感，而在防範禽流感爆發的同時，我們會顧及市民喜歡食用新鮮禽肉的習慣，務求取得一個平衡。
- (ii) 致力今年年中展開成立食物安全中心，加強現有的食物安全規管職能，以保障市民健康。
- (iii) 與立法會繼續就《2005年吸煙（公眾衛生）（修訂）條例草案》進行商討，以期法案在今個立法年度內獲得通過，使食肆等室內公眾地方及室內工作間於二零零七年一月一日起實行全面禁煙，減低二手煙的禍害。
- (iv) 於今年年中進行醫療融資的公眾諮詢，以求凝聚社會共識，為新的醫療融資方案的實施奠下基礎，以確保我們在醫療成本不斷上漲下，能繼續提供優質的醫療服務。

3. 在座的議員為衛生及食物安全及環境衛生事務委員會的成員，我現在先講述這兩個領域下的工作計劃。稍後，待福利事務委員會的委員到場時，我亦會講述福利範圍的工作計劃。

### 食物及環境衛生

4. 在食物安全和環境衛生方面，我們在 2006-07 年度的首要工作包括－

#### 應付禽流感

5. 在過去一年，全球仍然備受禽流感的威脅。有鑑於此，我們已推出一系列減低本地爆發禽流感風險的措施，包括禁止散養家禽活動，減低家禽感染禽流感的風險。

6. 另外，有鑑於內地確診一宗在廣州市發現的人類感染禽流感 H5N1 個案，為減少人與活家禽的接觸，減少活家禽在市場停留，我們也在本年三月五日決定暫停廣東省的活家禽、雞苗和觀賞鳥供港，為期三星期，以便有關當局能夠進行全面的調查。如證實

沒有其他的人類感染個案，以及廣東省的農場沒有爆發禽流感，我們便會恢復廣東省的活禽鳥供港。

7. 未來，我們會繼續採取有效措施，減低本地爆發禽流感風險。我們會將本地雞場牌照許可飼養的雞隻數目維持在 200 萬。我們明白這對業界會帶來影響。為此，我們自二零零四年七月起已逐步預留接近 6 億元的款項，協助選擇結業的業界轉型，當中包括農戶、批發商、零售商及運輸行業。

8. 作為較長遠的措施，我們正積極在新界區物色比較遠離民居和接近家禽飼養場的地方設立家禽屠宰場，以達致「人雞分隔」。預計約需 3 年落成。

## 食物安全

9. 我們計劃設立食物安全中心。中心會設於食環署之下，這安排主要是回應公眾對改善食物質素和提高食物安全標準日益殷切的期望。立法會人事編制小組委員會已在本年二月八日通過有關建議。建議會在四月七日提交立法會財務委員會審議。我希望各位議員能夠支持我們的建議。如果一切順利，我們希望

在今年年中展開成立食物安全中心的工作。

10. 此外，在諮詢業界後，我們預期於 2006-07 年度內向立法會提交營養資料標籤制度的相關法例。我們也就監管海產及水產的安全開展了研究，並會在適當的時候諮詢立法會、相關業界和公眾。

### 醫療衛生

11. 在 2006-07 年度，醫療衛生經常開支佔整個政府開支百分之十五，佔衛生福利及食物局總經常開支四成多。在醫療衛生方面，27 位議員共提問了 190 條問題，這反映大家對醫療衛生的關注。

### 醫療服務

12. 醫管局新行政總裁三月剛到任，而今年財政預算案亦為該局提供新資源。除了將今年三月底到期的 6 億 5 千萬元一次過撥款轉為經常性撥款外，更在今年給予醫管局 3 億元，及在未來兩年每年遞增 3 億元的經常性撥款。這安排紓解了醫管局緊拙的財政，亦給予該局較為確定的資源安排，令該局可作較為長遠的財務安排。

13. 醫管局所面對的不少挑戰，包括市民期望、服務需求、資源增值、員工士氣等等，均不是一朝一夕能解決的。但在新資源、新人士下，希望能為醫管局帶來新的局面。

### 醫療融資

14. 在 2006-07 年內，我們估計政府及市民投放在公共及私營醫療服務的總開支會達到大約六百多億元。大家都知道隨著醫療科技的進步和人口老化，我們是無法繼續單以稅收及個人收入來應付未來的公私營醫療服務開支的。由我作為主席的健康與醫療發展諮詢委員會正就其他醫療融資模式展開深入研究，預期年中會有初步建議，諮詢公眾意見。

## 社會福利

### 社會保障

15. 2006-07 年度就社會福利的經常撥款 346 億元，較 2005-06 年度的修訂預算高出 23 億元，佔整體政府經常開支的 17.3%，僅次於教育。

16. 過去幾年，當政府財政緊拙，各個範疇的開支都要削減時，福利的經常撥款卻年年增加，從未減少。過去 10 年，社會福利經常撥款增加超過一倍，即使扣除綜援及其他社會保障的增長，福利開支亦增加了超過 90%，遠超同期政府開支的增幅（39.6%）。計及非經常支出，來年的福利開支撥款實共 362 億元。

17. 政府對基層市民及弱勢社羣的支援從未間斷。福利開支明顯增長，在公共醫療、房屋及教育亦提供大量補貼，築起全面的安全網。

18. 政府在社會保障的經常開支已由 1994-95 年度的 6.3% 增至 2005-06 年度的 12.2%。我們必須確保本港福利制度的可持續性。未來我們會著重加強支援服務，增加社會資本，以援助不同人士的不同需要，協助他們應付逆境，力爭上游。

### 照顧長者

19. 我們來年為長者投放的資源亦是有增無減。2006-07 年，政府為長者提供的社會保障及安老服務的開支(不包括公共房屋及公共醫療服務)，預算為

165 億元，較 2005-06 年的修訂預算增加 4.7%。

20. 居家安老是大部份長者的意願。我們會進一步落實「社區安老」的理念，利用新增 2,000 萬元經常撥款加強家居照顧服務，協助有需要的長者，提供家居清潔、送飯和接送等服務。

### 家庭支援計劃

21. 行政長官在去年十月發表的《施政報告》中，承諾進一步強化家庭和加強我們對家庭的支援。儘管我們現時已為本港家庭提供一系列多元化服務，但仍有一些家庭極需援助但又不願接受服務。為加強接觸他們，以便及早處理他們所面對的問題，我們已增撥經常性撥款 3,000 萬元，在綜合家庭服務中心／綜合服務中心、保護家庭及兒童服務課及精神科醫務社會服務部展開一項家庭支援計劃。我們亦會投放新資源，加強和普及家庭教育，以宣揚建立和諧家庭的價值觀、倫理關係和個人責任。

## 兒童身心全面發展服務

22. 政府十分重視兒童早期發展的需要。以及早識別問題和及早提供介入服務為重點，我們開展了兒童身心全面發展服務，二零零五年七月在深水埗試行，並已於今年一月擴展至天水圍、屯門及將軍澳。我們亦已預留 2,000 萬元改善及逐步擴展計劃。我們擬在二零零六年第三季全面檢討計劃的試行情況。

## 協助殘疾人士

23. 為達致協助殘疾人士全面融入社會的政策目標，我們會為離院的精神病、神經系統受損或肢體傷殘病者提供療養及日間持續康復服務，並會透過各個康復服務計劃加強為殘疾人士的家人和照顧者提供訓練和支援。我們亦會推行到訪醫生計劃為居於康復院舍的殘疾人士加強基本的醫療照顧。

## 婦女權益

24. 在 2006-07 年度，有關促進婦女權益的撥款為 1,980 萬元，較 2005-06 年度的實質增長 17.2%。

25. 在過去五年，婦女事務委員會在政府的全力支援下，在促進婦女權益方面取得了良好進展。在2006-07年度，我們會繼續支援婦女事務委員會，促進家庭友善的僱傭政策和措施、透過推動優質家長教育以探索培育關愛家庭的措施及與其他相關機構合作就打擊家庭暴力推動跨界別協作等。

26. 主席，現在請委員提問，我和各位同事都會樂意回答。

- 完 -