

二零零八年四月二十九日
討論文件

研究殘疾人士的交通需要及
為他們提供公共交通票價優惠的事宜小組委員會
引入為殘疾人士而設的全新無障礙公共交通服務

目的

在二零零七年七月二十四日舉行的小組委員會會議上，委員討論有關引入可供輪椅上落的的士和無障礙出租車事宜，並通過動議要求當局跟進。本文件匯報上述事宜的最新情況。

可供輪椅上落的的士服務

2. 政府的政策一向提倡“促進為殘疾人士提供無障礙運輸”，並且支持在本港引入可供輪椅上落的的士。作為規管機關，當局已確保現有規管架構不會妨礙本港引入這類的士。《道路交通(車輛構造及保養)規例》(第374A章)規定，的士車身的長、闊、高分別可達6.3米、2.3米及2米，並可重達3公噸。這些規格已容許的士採用較大型的車種以接載使用輪椅的乘客。此外，《空氣污染管制(車輛設計標準)排放》規例》(第311J章)訂明，的士可以使用石油氣或汽油操作。目前，世界市場有供應這兩類可接載輪椅使用者的的士。

3. 在去年七月舉行的小組委員會會議前，運輸署已積極與車輛供應商聯絡，以促進本港引入可供輪椅上落的的士。其中一間車輛供應商—吉利汽車控股有限公司（“吉利”）與運輸署接觸後，表示有興趣研發石油氣操作的“倫敦的士”在本港營運。二零零七年五月，吉利把一輛可接載輪椅使用者的“倫敦的士”運來香港作示範之用，並與公司的技術顧問—香港生產力促進局合辦研討會，以收集的士業界對這款新的士型號的意見。同時，另一車輛供應商—皇冠汽車有限公司亦有意以試驗性質進口一種石油氣客貨車，在本港

以可供輪椅上落的的士的模式營運，測試市場反應。爲此，運輸署一直協助兩名車輛供應商了解在香港研發可供輪椅上落的石油氣的士所須符合的標準。

4. 運輸署樂意協助的士業界和車輛供應商，就研發適合本港的可供輪椅上落的石油氣的士交換意見，至於引入香港的確實車輛類型及時間，則屬商業決定。車輛供應商關注本港市場對這類石油氣的士的需求，因爲其售價應高於普通石油氣的士。的士業界方面，一名新界的士營辦商引入了兩輛設有斜道的汽油電力混能的士作整段時間出租服務。然而，的士業界普遍關注經營可供輪椅上落的的士在財務上是否可行，因爲購置這類的士的成本和日常營運開支均遠高於普通的士。此外，的士業界擔心操作這類的士涉及更繁複的程序，例如需要特別技術上落輪椅和操作輪椅繫固系統，以致車程需時較長，營運成本亦可能會相應增加。

5. 可供輪椅上落的的士服務的收費水平，是的士業界關注的另一個問題。的士業界部分人士認爲，目前的收費水平或不足以維持這項服務長遠的財務上的可行性。不過，同時他們亦明白，調高收費可能對這項服務的需求造成負面影響。就此，的士業界知悉殘疾人士已表明這類的士服務的收費須訂於他們可以負擔的水平。對於收費水平問題，當局持開放態度。運輸署樂意協助的士業界及殘疾人士進一步探討這個問題。

的士代用券計劃

6. 在2007年7月24日的小組委員會會議上，我們向委員匯報在1987年4月實施的一項的士代用券試驗計劃，以資助使用輪椅的的士乘客的車資。這爲期一年的試驗計劃獲香港賽馬會贊助。由於該計劃並不受殘疾人士及的士業界歡迎，計劃在試驗期完結後終止。

7. 儘管如此，在過去二十多年，政府當局除提供和改善復康巴士服務外，更透過綜合社會保障援助(“綜援”)計劃和傷殘津貼爲殘疾人士提供經濟援助。在2008-09年度，政府當局估計在這方面預算開支約爲70億元。就復康巴士服務而言，現時巴士車隊共有101輛，提供63條固定路線、三條接駁

路線及電話預約服務。在2008-09年度，政府會撥款二千二百萬元添置八部新車及更換24部舊車，復康巴士數量因而將增至109輛。假設固定路線服務需求維持在現水平不變，運輸署預計新購的巴士可完全滿足目前輪候名單上的殘疾人士對該項服務的需求。

8. 再者，政府已建議向12至64歲殘疾程度達100%的綜援計劃受助人¹及傷殘津貼受助人按月發放200元的交通補助金，以進一步鼓勵他們多些外出參與活動，增加接觸社羣，從而促進他們融入社會。由於補助金會直接存入受助人的銀行戶口，相關的殘疾人士可按各自情況，自行決定如何使運用額外的補助金支付交通費。提供交通補助金涉及的開支每年約二億三千萬元，估計會有96,000名殘疾人士受惠。如撥款建議獲立法會支持，我們擬於2008年7月1日開始發放交通補助金。

9. 與此同時，我們會繼續採取適當措施，照顧殘疾人士的基本交通需要，包括加強復康巴士服務和改善供殘疾人士使用的公共交通設施。考慮到其他已有的措施、撥款限制和各項康復服務的優次，政府沒有計劃推出任何涉及公帑的的士代用券計劃。

無障礙出租車服務

10. 殘疾人士對復康巴士服務的需求不斷增加，即使當局近年盡力增加復康巴士數目，但電話預約服務被拒的數目，在二零零七年仍然超過9,100次。奧林匹克運動會及傷殘人士奧運會的馬術比賽在本港舉行期間，殘疾人士對無障礙交通服務的需求定會上升。我們須應付這急升的需求，並紓緩復康巴士服務的壓力，故此運輸署決定向香港復康會簽發出租汽車許可證，以提供無障礙出租車服務。該會將於五、六月左右開始提供這項服務，以便作好準備，在八月馬術比賽開始舉行時提供服務。

¹ 殘疾程度達 100%的綜援計劃受助人包括需要經常護理的殘疾人士。

11. 的士業界關注無障礙出租車服務或會與的士服務競爭。殘疾人士亦擔心負擔能力有限，未能使用這項服務。香港復康會考慮過上述意見後，打算把服務收費訂在大約高於的士收費兩成或以上的水平，以期在的士業界的關注與殘疾人士的負擔能力之間取得平衡。運輸署會向該會簽發20個出租汽車許可證，並會在許可證條件內訂明無障礙出租車服務必須預約，以及只有使用輪椅的乘客及同行者才可以使用這項服務。

12. 正如上文第10段所述，由於現時仍有相當的殘疾人士交通需求未能為復康巴士服務所滿足，不同模式的交通服務尚有發展空間，以滿足這方面的需求。無障礙出租車服務營辦商為許可證申請續期時²，運輸署會審慎評估這些服務的需要，當中會顧及市場上是否有同類服務，包括在本港引入可供輪椅上落的的士的進展。

13. 請委員備悉本文件。

運輸及房屋局
勞工及福利局
運輸署
二零零八年四月

² 出租汽車許可證的有效期限將與其車輛的牌照有效期一同屆滿。因此，許可證的有效期限最長為12個月。