



民主黨立法會議員秘書處

Secretariat of Legislative Councillors
The Democratic Party

香港中環雪廠街 11 號
政府合署西翼 401-410 室
Rm. 401-410 West Wing
Central Government Offices
No.11 Ice House Street Central HK

網址:Website www.dphk.org
電郵:E-mail dpweb@dphk.org
電話:Tel 2537 2319
傳真:Fax 2537 4874

敬啓者：

研究政府當局就 2007 年行政長官及 2008 年立法會產生辦法提出的建議小組委員會，就〈政改第五號報告〉邀請各團體發表意見，附件是民主黨對專責小組在〈報告〉中提出政制發展的意見，供各委員會參考及討論。

此致

研究政府當局就 2007 年行政長官及
2008 年立法會產生辦法提出的建議小組委員會

民主黨政制事務副發言人鄭國全

二零零五年十一月九日



民主黨立法會議員秘書處

Secretariat of Legislative Councillors
The Democratic Party

香港中環雪廠街 11 號
政府合署西翼 401-410 室
Rm. 401-410 West Wing
Central Government Offices
No.11 Ice House Street Central HK

網址:Website www.dphk.org
電郵:E-mail dpweb@dphk.org
電話:Tel 2537 2319
傳真:Fax 2537 4874

民主黨對〈政改第五號報告〉的重點回應

1. 民主倒退

政制發展專責小組於十月十九日公布〈政改第五號報告書〉，當中主要建議修改零七年行政長官產生辦法及零八年立法會產生辦法，前者，是將負責選出行政長官的選舉委員會人數由現時八百人加至一千六百人，而所有區議員包括委任及民選區議員都自動成為選委會成員；後者，則增加十個立法會議席，地方直選及功能組別各佔五席，而新增的五席功能組別連到原先一席區議會功能議席，全數由委任及民選區議員選出。

政務司司長以「增加民主成份」去推銷政府方案，但是，方案既沒有普選時間表，又沒有路線圖，根本是無了期、無方向的拖着民主後腿走，而不是增加民主成份。此外，建議方案亦保留區議會委任制，賦予政府「控制」的委任議員更大的政治職能，選行政長官之餘，更可選立法會六個議席。由行政長官委任的議員負責選出行政長官，不單有「種票」之嫌，而委任議員缺乏認受性及代表性，卻可自動成為選委會委員，亦明顯與民主、開放的選舉原則相違背，是民主大倒退的方案，民主黨絕對不能接受！

2. 漠視民意 普選時間無了期

政制發展專責小組在其公布的〈政改第四號報告書〉中提到：香港社會有不少意見認為應訂出實行普選行政長官及全體立法會議員的時間表，讓公眾人士了解政制發展藍圖，從而減少政治爭拗，有利於建立共識，並讓有關方面及早做好配套。

事實上，從過往的民調結果，以及 2003 和 2004 年兩次 7.1 大遊行，有五十萬市民上街要求 07/08 雙普選，以至近期中大亞太研究所做的民意調查亦再一次顯示，縱使在全國人大常委會否決 07/08 雙普選之後，至今仍有共七成市民要求盡快有普選，其中三成多仍認為應於 07/08 年實行雙普選，另三成多認為應於 2012 年實行雙普選。對於現階段是否應該制訂普選時間表，亦有六成半市民表示應該。民意是清晰不過的。

全國人大常委會否決 07/08 雙普選之後，政府不再就 07/08 雙普選作跟進，又不提出政府建議的普選時間表，將普選時間無限期拖着，全是漠視民意的做法。

3. 窒礙政黨政治

對於專責小組以沒有妨礙有效管治為理由，建議維持現有做法，排除有政黨背景人士出任行政長官，民主黨絕對不能苟同。這做法是繼續現時政府矮化政黨的政策，只會窒礙香港政黨政治的發展，妨礙香港政制向前發展。

相反，民主黨認為，香港現時各主要政黨已有超過十年的歷史，各政黨成員參與立法會及區議會工作亦有頗長時間，甚至有政黨成員出任行政會議議員，累積不少執政經驗。香港如能早日確立政黨政治，讓政黨可透過公平、公正及公開的選舉，參與議會及出任行政長官，建立政黨執政的政治體制，將有助改善目前的行政、立法關係，更能提高行政長官施政的認受性及代表性，提高行政機關的有效管治。

4. 欠缺朝向普選方向

隨了沒有普選時間表及保留委任制之外，選委會的選民基礎仍是很狹窄，大部分的選委是由界別分組以公司票及團體票選出來，而立法會的功能組別的選舉方式亦沒改善，仍維持公司票及團體票，實是繼續容許財團及機構操控和壟斷票源，明顯不是朝向普選方向的做法。在現存的功能界別中，有九個界別是只有團體票，當中有 5 個界別的選民人數低於 1000 人。立法會要走向全面普選，就要取消功能組別，讓全體議員由普選產生。

作為過渡安排，專責小組至少應建議取消公司票及團體票，改為個人票，以擴大選民基礎，逐步朝向普選發展。

5. 總結

最後，民主黨很希望政府可以真的聽民意，修改原先建議的方案，加入普選時間表、取消委任制、取消功能組別的公司票和團體票改為個人票，以及擴大選委會選民基礎，以回應市民對普選的訴求，積極推動民主政制健康地向前發展。

有了普選的基礎，行政長官才有認受性及代表性，立法議會發展政黨政治，由多議席的政黨或組成執政聯盟，支持政府執政，才能建構一個良性互動的行政立法關係，有效管治社會，香港才能穩定發展，惠及我們的下一代。

民主黨政制事務副發言人鄭國全

二零零五年十一月十二日