



香港行政管理文職人員協會

THE HONG KONG EXECUTIVE, ADMINISTRATIVE & CLERICAL STAFF ASSOCIATION

地址:香港灣仔軒尼詩道 213-219 號三樓 登記編號: 44

電話:(852) 2507 5500

傳真:(852) 2827 8243

電郵: hkeac@netvigator.com

網頁地址: <http://www.hkeac.org.hk>

本會社會關注組支持“政制發展專責小組第五號報告”認為報告書中就二零零七年行政長官及二零零八年立法會產生辦法建議方案，是香港民主政制發展的一個邁進。就目前社會上關注第五號報告書上的爭論，本會社會關注組有以下的意見：

普選時間表問題

07/08 政制發展方案需符合全國人大常委會去年 4. 26 的決定，在該決定的框架下作出建議。特區政府應貫徹雙線做法，除爭取政改方案獲得社會支持及立法會通過外，亦應在“策發會”上展開適合香港民主政制發展的路線圖討論，

我們認為特區政府目前不是一個適當時間訂立普選時間表，因為定立普選時間表前，社會上就“普選的模式”及“普選的條件”應作充分討論。我們認為：

直選是選舉機制:- 一票到底

**普選是選舉理念:- 普及而平等的選舉，達致均
平衡參與。**

香港基本法起草委員會主任委員姬鵬飛 在一九九〇年三月二十八日把《基本法》草案及有關文件提交第七屆人大會議時就此作出說明：

香港特別行政區的政治體制，要符合『一國兩制』的原則，要從香港的法律地位和實際情況出發以保障香港的穩定繁榮為目的。為此，必須兼顧社會各階層的利益，有利於資本主義經濟的發展；既保持原政治體制中行之有效的部分，又要循序漸進地逐步發展適合香港情況的民主制度。…」

《基本法》第四十五條及第六十八條訂立的「普選」是根據香港特別行政區的“實際情況”和“循序漸進”。“循序漸進”和“實際情況”的相結合，是需要以保障香港的穩定繁榮為目的，兼顧社會各階層的利益，有利於資本主義經濟的發展。在上述前題下，「普選」可以是多樣性的，不一定在規定的一段時間中只



香港行政管理文職人員協會

THE HONG KONG EXECUTIVE, ADMINISTRATIVE & CLERICAL STAFF ASSOCIATION

地址:香港灣仔軒尼詩道 213-219 號三樓 登記編號: 44

電話:(852) 2507 5500

傳真:(852) 2827 8243

電郵: hkeac@netvigator.com

網頁地址: <http://www.hkeac.org.hk>

有一個定型，而直選、間選或多種選舉都有可能，應留待特區政府和香港社會在充分討論下，因時制宜而決定。

我們認為「一人一票選舉」只是民主政制的形式之一，並不是唯一的。社會上不同背景、不同素求、不同階層、不同專業的選民們各有訴求。如果在多元化的選民基礎上，但以對立的選舉機制作簡單量化的一人一票直選，容易造成極端的效果，例如三百五十萬零一人可以壓下三百四十九萬九千九百九十九人的意願，上述模式缺乏協調性，將不利於香港特區在一國兩制下，作有各方均衡參與的多元化發展。

目前歐美被吹奉為現代民主發展先驅的模式，都是從數百年前不同社會層面的各種委任制度和間接選舉制定演變到今天。就算美國今天的「普選」，仍然是間接選舉，而非「一人一票」直接選舉總統；觀乎從多個亞、非國家以至臺灣地區在推行「一人一票普選」上，都未有太成功的例子。因此，在經過符合各國各地區實際情況，而訂立的「選舉制度」下所產生的政府和領導，其協調性和認受性會較強，減少以簡單化「一人一票直選」使社會容易產生斷裂及嚴重內耗的狀況。

我們認為目前香港社會應就“普選的模式”及“普選的條件”在“策發會”上作出檢討，並展開適合香港民主政制發展的路線圖討論，並帶起社會的廣泛討論。在社會上就“普選的模式”及“普選的條件”有一定的共識下，再訂出“普選時間表”。

委任區議員問題

二零零七年行政長官選舉委員會 第四界別(立法會議員、區議會議員、鄉議局代表、香港地區全國人大代表及香港地區政協委員的代表)由200人增至700人，當中包括全體區議員。二零零八年 立法會功能界別議席由30席增至35席，當中「區議會功能界別」議席由1席增至6席。

上述兩項的具體政改方案，都牽涉到全體區議員。現行五百二十九位區議員中，四百二十七位來自地區直選，一百零二位由特區行政長官委任產生。獲委任者多為工商、專業界人士，正好為區議會成員集中來自地區、基層作出了技術性及必要的補充，令區議會的職能，功能和代表性更為全面和廣泛。可以說，由委任和



香港行政管理文職人員協會

THE HONG KONG EXECUTIVE, ADMINISTRATIVE & CLERICAL STAFF ASSOCIATION

地址:香港灣仔軒尼詩道 213-219 號三樓 登記編號: 44

電話:(852) 2507 5500

傳真:(852) 2827 8243

電郵: hkeac@netvigator.com

網頁地址: <http://www.hkeac.org.hk>

直選兩部分成員互補組成的區議會，才是一個完整而行之有效的民意架構和地區組織。

因此，如果接納加入區議會以提升○七、○八兩個產生辦法的民主色彩，區議會應作為一個整體去考慮。那麼，接受委任區議員以體現均衡參與原則，也就是理所當然的。部分立法會議員堅持要將委任區議員排除在外，在“法理情”上都說不過去，毫無道理。

我們認為長遠而言，委任區議員制度應該作出檢討及改善，例如特區政府應增加委任準則的透明度。

香港行政管理文職人員協會

2005年11月8日